



جمهوری اسلامی ایران  
مجلس شورای اسلامی

شماره چاپ  
شماره ثبت ۲۵۴

دوره یازدهم سال اول  
تاریخ چاپ

## عادی

### اصلاح قانون بازار اوراق بهادار جمهوری اسلامی ایران

#### کمیسیون های ارجاعی

اقتصادی	اصلی:
قضائی و حقوقی-اجتماعی-امنیت ملی و سیاست خارجی	فرعی:

#### معاونت قوانین

## باسمه تعالی

### ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای ۲۱ نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌شود.

#### مقدمه (دلایل توجیهی):

با توجه به گزارش کمیسیون اقتصادی مجلس شورای اسلامی، که وفق تبصره (۱) ماده (۴۵) آیین نامه داخلی و تحت عنوان بررسی وضعیت بازار سهام و عملکرد سازمان بورس و اوراق بهادار و وزارت امور اقتصادی و دارایی تهیه شده است، بازار سهام طی دو سال اخیر با روندهای پرشتاب و شکستن مداوم رکوردها توانست توجه بخش زیادی از اقشار جامعه را به خود جلب نماید و ورود بخش قابل توجهی از پسانداز اشخاص خرد را به این بازار فراهم کند. نتیجه این امر، فاصله قابل توجه رفتار بازار از تعادل پایدار و وجود تلاطمات قابل توجه در آن بود به نحوی که سطح [های مقاومتی شاخص کل، پی‌درپی شکسته و رکوردهای جدیدی از ورود پول حقیقی و رشد شاخص ثبت شد. از نیمه دوم مردادماه سال ۱۳۹۹، به دلیل ارسال علامت نااطمینانی به بازار، ناشی از ناهماهنگی دستگاه [های مجری در عرضه سهام صندوق دوم دولتی (مشخصاً وزارت اقتصاد و وزارت نفت) و نیز نقش آفرینی سرمایه‌گذاران حقوقی، بازار سرمایه ریزش قابل توجهی را تجربه نمود؛ به نحوی که در فاصله یک ماهه، نزدیک به ۴۵۰ هزار واحد از شاخص کل اصلاح و موجب شد تا نه تنها لطمات قابل توجهی در بعد اقتصادی به کشور وارد شود، بلکه موجب پدید آمدن پیامدها و نارضایتی [های اجتماعی از سرمایه [داران خرد که اکثراً در ماه‌های اخیر وارد این بازار شده و بخش قابل توجهی از سرمایه خود را از دست داده [بودند، گردد. بدین ترتیب، در شرایطی که بازار سرمایه می‌توانست یک ظرفیت قابل توجه برای هدایت نقدینگی به سمت تولید و تبدیل شدن به یک تعاونی فراگیر ملی باشد، متاثر از این فضای رشد غیرحقیقی و ناپایدار قرار گرفت. اکنون در آغاز روند تثبیت بازار، با استفاده از نجارب و خطاهای گذشته و پیشنهادات گزارش کمیسیون مذکور طرح اصلاح قانون بازار اوراق بهادار جمهوری اسلامی ایران تقدیم میشود.

لذا طرح ذیل تقدیم می‌شود:

محمد رضا پورابراهیمی داورانی - غلامرضا مرحبا - احمد دنیامالی - سید احسان خاندوزی - مالک شریعتی نیاسر - مهدی طغیانی - سمیه محمودی - معین الدین سعیدی - سید محمد پاک مهر - مهرداد ویس کرمی - علی زنجانی حسلوئی - علیرضا پاک فطرت - صمداله محمدی - محمد باقری - محمد صفائی دلوئی - شهباز حسن پوریگلری - محمد علی پور - احمد امیرآبادی فراهانی - روح اله متفکر آزاد - حسینعلی حاجی دلیگانی - محمد حسین فرهنگی



## عنوان طرح:

### اصلاح قانون بازار اوراق بهادار جمهوری اسلامی ایران

: قانون بازار اوراق بهادار جمهوری اسلامی ایران به شرح زیر اصلاح میشود:

#### ماده ۱- یک ماده به شرح زیر، قبل از ماده (۲) قانون الحاق میشود:

ماده (۱) مکرر- بمنظور هماهنگی و ساماندهی بازارهای اقتصادی کشور، وزیر امور اقتصادی و دارایی مکلف است ظرف مدت سه ماه ضوابط تشکیل شورای عالی ثبات مالی را بر اساس قوانین و مقررات و با همکاری بانک مرکزی، بیمه مرکزی و سازمان بورس و اوراق بهادار تهیه و اجرایی نماید.

#### ماده ۲- یک ماده به شرح زیر، ذیل ماده (۱۹) قانون الحاق میشود:

ماده ۱۹ مکرر- سازمان مکلف است:

۱. ظرف سه ماه نسبت به تهیه طرح اصلاح ساختار سازمانی مبتنی بر حاکمیت شرکتی و متناسب با وضعیت کنونی بازار سرمایه کشور و طی مراحل قانونی تصویب آن اقدام و حداکثر ظرف مدت یکماه پس از تصویب، به اجرای آن مبادرت نماید.
۲. در پایان هر هفته معاملاتی، نسبت به رتبه بندی شرکت های پذیرفته شده در بازار سرمایه بر اساس شاخص های ریسک مصوب شورای عالی بورس و اوراق بهادار ایران در قالب سه گروه پرریسک، ریسک متوسط و کم ریسک، تهیه و منتشر نماید.
۳. نسبت به افشای اطلاعات معاملات کلیه اشخاص حقوقی را در زمان معامله افشا نماید.
۴. از طریق رسانه های عمومی به ویژه رسانه ملی نسبت به ارتقای دانش مالی جامعه در زمینه معاملات اوراق بهادار و بازار سرمایه اقدام نماید.
۵. حداکثر سه ماه پس از پایان هر سال مالی نسبت به افشای صورت های مالی سازمان اقدام نماید.
۶. ضمن تعریف و تعیین حدود نوسانات شاخص در شرایط غیرعادی، در مواجهه با نوسانات شدید و غیرمتعارف نسبت به بکارگیری ابزارهای کنترل بازار مانند دامنه مجاز نوسان، حجم مینا و سایر ابزارهای در اختیار اقدام نماید.
۷. حداکثر ظرف مدت سه ماه دستورالعمل فعالیت فعالان فضای مجازی در حوزه بازار سرمایه را تهیه و پس از تصویب در شورای عالی بورس و اوراق بهادار اجرایی نماید. هرگونه فعالیت در فضای مجازی در حوزه بازار سرمایه خارج از دستورالعمل مذکور ممنوع است و متخلفین از اجرای این بند مشمول مجازاتهای جرائم اخلال در نظام اقتصادی می باشند.

۸. حداقل ۱۰ درصد کارمزد معاملات اوراق بهادار را به شرط عدم افزایش هزینه معاملات برای خریداران و فروشندگان، به عنوان منابع پایدار صندوق تثبیت بازار سرمایه پیش بینی نماید.
۹. هر سه ماه یکبار گزارش درخواست‌ها و مجوزهای صادره از سوی سازمان بورس اوراق بهادار به کمیسیون اقتصادی مجلس ارائه نماید.

### **ماده ۳- یک تبصره به شرح زیر به ماده (۴) قانون الحاق میشود:**

شورا مکلف است مصوبات خود را حداکثر یک هفته پس از تصویب، از طریق درگاه الکترونیکی سازمان بورس و اوراق بهادار منتشر نماید. موارد مربوط به مصوبات محرمانه و غیرقابل انتشار شورای عالی بورس و اوراق بهادار در صورت تایید شورای امنیت ملی قابل انتشار نخواهد بود.

## هیأت رئیسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب

۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین در مورد طرح:

اصلاح قانون بازار اوراق بهادار جمهوری اسلامی ایران تقدیم می شود.

### معاون قوانین

## نظر اداره کل تدوین قوانین

### معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل

به شرح زیر تقدیم می شود:

- ۱- سابقه تقدیم:** ماده ۱۳۰  قبلاً تقدیم نگردیده است
- قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ تقدیم و در تاریخ در
- کمیسیون
- صحن  (موضوع اصل ۸۵ قانون اساسی) رد شده و اینک با:
- با تغییر اساسی  با تقاضای کتبی ۵۰ نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)
- پیش از انقضاء شش ماه  بدون تغییر اساسی
- با انقضاء شش ماه  با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان
- مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس  می باشد  می باشد

### ۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

- رعایت شده است.
- رعایت شده است (با نظر کارشناسی)
- رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.
- در طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی

### ۳- از نظر آیین نامه داخلی مجلس (شکلی)

الف- ماده ۱۳۱-

- اول- حداقل امضا لازم (۱۵ نفر)  دارد  ندارد
- دوم- موضوع و عنوان مشخص  دارد  ندارد
- سوم- دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه  دارد  ندارد
- چهارم- موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان  دارد  ندارد

ب- ماده ۱۳۸-

- طرح تقدیمی دارای  یک موضوع  بیش از یک موضوع
- است و پیشنهاد آن به عنوان  مواد متعدد  ماده واحده
- مواجهه با ایراد  نمی باشد.  می باشد.

**۴- در اجرای بند (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ :**

**اول: از نظر قانون اساسی؛**

- طرح تقدیمی با قانون اساسی به طور کلی مغایرت  ندارد.
- دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

**دوم: از نظر سیاست های کلی نظام و سند چشم انداز؛**

- طرح تقدیمی با سیاست های کلی نظام و سند چشم انداز مغایرت  ندارد.
- دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

**سوم: از نظر قانون برنامه؛**

- طرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت  ندارد.
- دارد. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

**چهارم: از نظر آیین نامه داخلی مجلس (ماهوی)؛**

- الف- ماده ۱۴۰- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی  شده است.
- نشده است. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.
- ب- ماده ۱۸۱- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب  نمی شود
- می شود
- و نیاز به ۲/۳ رای نمایندگان  ندارد.
- دارد.

**تعداد ..... برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می شود.**

**مدیر کل تدوین قوانین**

- 
- ۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند (۵) اصل (۱۵۶) قانون اساسی مغایرت  ندارد.
- دارد.

**معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه**



## ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

### بیان مستندات و دلایل مغایرت:

در رابطه با طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی: - مواد مطرح شده باید به ترتیب درج گردد لذا محل ماده ۲ و ۳ جابجا شود.

- ماده ۴ قانون دارای یک تبصره می باشد لذا شماره تبصره الحاقی به این ماده باید لحاظ گردد.

- استفاد از لغت بیگانه ریسک در بند ۲ ماده ۱۹ مکرر(موضوع ماده ۲ طرح) مغایر اصل ۱۵ قانون اساسی است لازم است کلمه خطرپذیری جایگزین آن شود.

- عبارت شرایط غیرعادی در بند ۶ ماده ۱۹ مکرر(موضوع ماده ۲ طرح) مبهم است.

- عبارت «متخلفین از اجرای این بند مشمول مجازاتهای جرائم اخلال در نظام اقتصادی می باشند.» در بند ۷ ماده ۱۹ مکرر(موضوع ماده ۲ طرح) مبهم و مغایر سیاستهای تنقیحی مجلس شورای اسلامی است. لازم است ماده و قانون مشمول این جرائم تصریح شود.

## نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

### معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۱) و (۳) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:

#### ۱. در اجرای بند (۱):

- الف- در خصوص طرح تقدیمی قوانین متعارض
- وجود ندارد
- وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود.
- ب- در خصوص طرح تقدیمی قوانین مرتبط
- وجود ندارد
- وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود.

#### ۲. در اجرای بند (۳):

با عنایت به بررسی‌های به عمل آمده قانونگذاری در این موضوع

- لازم است.
- لازم نیست.

**تعداد ..... برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می‌شود.**

مدیرکل اسناد و تنقیح قوانین

## ضمیمه نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

نظر اداره کل به انضمام سوابق قانونی

### الف- نظر اداره کل

--

### ب- سوابق قانونی

--