



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

دوره یازدهم سال اول

تاریخ چاپ

شماره چاپ

شماره ثبت ۲۶۰

عادی

طرح اصلاح موادی از قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار

کمیسیون های ارجاعی

	اصلی:
	فرعی: -

معاونت قوانین

باسمه تعالی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای ۳۱ نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌شود.

مقدمه (دلایل توجیهی):

رتبه هر کشور از نظر شاخصهای فضای کسب و کار، نشان دهنده برخورد کشور در حفظ سرمایه های داخلی و جذب سرمایه از خارج است. کشوری که نتواند رتبه خود را ارتقاء دهد نه تنها امکانی برای جذب سرمایه ندارد بلکه سرمایه های داخلی را نیز نمی تواند حفظ کند. رتبه سهولت فضای کسب و کار هزینه سرمایه گذاری را کاهش داده و سرمایه گذاری را مقرون بصرفه میکند. به روز کردن قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار کمک میکند تا رتبه کشور در این زمینه ارتقاء یابد.

لذا طرح ذیل تقدیم می‌شود:

جعفر قادری - سمیه رفیعی - سیدمحمدرضا میرتاج الدینی - محمدمهدی فروردین - سیدجلیل میرمحمدی میبدی - سیدجواد حسینی کیا - انور حبیب زاده بوکانی - سیدسلیمان ذاکر - صدیف بدری - رحیم زارع - محمدتقی نقدعلی - بهروز محبی نجم آبادی - احسان ارکانی - علی اصغر عنابستانی - حسن رزمیان مقدم - محمدصالح جوکار - منصور شکرالهی - مالک شریعتی نیاسر - محمد باقری - احمد محرم زاده یخفروزان - علیرضا سلیمی - سیدمصطفی آقامیرسلیم - نصراله پژمان فر - بهزاد رحیمی - جلال رشیدی کوچی - علی اکبر کریمی - فرهاد طهماسبی - علی آذری - کمال حسین پور - ابراهیم عزیزی شیراز - موسی احمدی

عنوان طرح:

طرح اصلاح موادی از قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار

ماده ۱- یک تبصره به عنوان تبصره ۳ به شرح ذیل به ماده ۵ قانون اضافه می شود:

تبصره ۳- بمنظور ایجاد عدالت و جلوگیری از حاکمیت اقلیت منسجم بر اکثریت متفرق، نظام انتخاباتی حاکم بر انتخابات شورا و یا هیات رئیسه (مدیره) این تشکلهای از نوع تناسبی است و به هر جبهه (مجموعه ای) از نامزدها، متناسب با سهم رای آنها از کل آراء، کرسی اختصاص داده می شود. کرسی های باقیمانده به نامزدهای مستقل و یا وابسته به هر جبهه (مجموعه ای) از نامزدها که بیشترین رای را بخود اختصاص داده باشند، تعلق می گیرد. در صورت خروج هر کدام از منتخبین وابسته به هر جبهه (مجموعه) و یا افراد مستقل، فرد جایگزین به ترتیب انتخاب اعضا در روز شمارش آراء انتخاب و جایگزین می شود.

ماده ۲- یک تبصره به عنوان تبصره ۱ به شرح ذیل به ماده ۷ قانون اضافه می شود:

تبصره- دستگاههای اجرایی، بانکها و موسسات مالی و اعتباری مکلفند کل فرآیندهای دریافت خدمات را به صورت کاملاً شفاف بر روی سایت خود بارگذاری و در معرض دید بازدید کنندگان قرار دهند. سهل انگاری در این زمینه و به روز نبودن سایت (عدم روزآوری آن حداکثر بمدت یکماه) به عنوان تخلف اداری محسوب میشود. دستگاههای مورد اشاره مکلفند از طریق وسایل ارتباط جمعی، بهره گیری از سامانه ها را با زبان ساده برای مردم تشریح نمایند.

ماده ۳- یک تبصره به عنوان تبصره ۱ به شرح ذیل به ماده ۱۸ قانون اضافه می شود:

تبصره ۱- بمنظور ایجاد عدالت و جلوگیری از حاکمیت اقلیت منسجم بر اکثریت متفرق، نظام انتخاباتی حاکم بر انتخابات شورا و یا هیات رئیسه (مدیره) این تشکلهای از نوع تناسبی است و به هر جبهه (مجموعه ای) از نامزدها، متناسب با سهم رای آنها از کل آراء، کرسی اختصاص داده می شود. کرسی های باقیمانده به نامزدهای مستقل و یا وابسته به هر جبهه (مجموعه ای) از نامزدها که بیشترین رای را بخود اختصاص داده باشند، تعلق می گیرد. در صورت خروج هر کدام از منتخبین وابسته به هر جبهه (مجموعه) و یا افراد مستقل، فرد جایگزین به ترتیب انتخاب اعضا در روز شمارش آراء انتخاب و جایگزین می شود.

ماده ۴- دو تبصره به عنوان تبصره های ۱ و ۲ به شرح ذیل به ماده ۲۲ قانون اضافه می شود:

تبصره ۱- هر کدام از دستگاههای اجرایی، بانکها و موسسات مالی و اعتباری و همچنین نهادهای خدمات رسانی دولتی و غیردولتی که در مقابل ارائه خدمات، مبلغی را از ارباب رجوع دریافت میکنند، مکلفند در سایت خود اطلاعات مربوط به مرجع صادر کننده افتتاح حساب، شماره حسابهای مجاز، مجوز دریافت و مبلغ مجاز را درج نمایند. استتکاف از این حکم جرم تلقی شده و مجرم مشمول جرائم استتکاف از احکام قانونی میشود.

تبصره ۲- دریافت هرگونه مبلغ اضافی توسط نهادهای خدمات رسانی دولتی و غیردولتی که مجوز آنها توسط دستگاههای اجرایی صادر شده است، جرم محسوب شده و متخلف و شرکای ایشان مشمول مجازاتهای مقرر در قانون مجازات اسلامی می شوند. در صورت تکرار در تخلفات، دستگاه صادر کننده مجوز براساس دستورالمعمل تنظیم و ابلاغ شده، مجاز به لغو مجوز خواهد بود.

ماده ۵- تبصره ماده ۲۹ به عنوان تبصره ۱ و تعداد ۷ تبصره به عنوان تبصره های ۲ تا ۸ به شرح ذیل به ماده ۲۹ قانون اضافه می شود:

تبصره ۲- دادگستریهای استان ها مکلفند برای رسیدگی به شکایت مردم و فعالان اقتصادی از تخلفات مستخدمین دستگاههای اجرایی، بانکها و موسسات مالی و اعتباری دولتی و غیردولتی، شعب ویژه ای را تعیین و اطلاع رسانی عمومی نمایند. در صورتی شکایت از مستخدمین در این شعب قابل رسیدگی است که شاکی از طریق هیاتهای رسیدگی به تخلفات اداری ورود کرده و مستند به مدارک از شکایت خود در این هیاتها ناراضی باشد.

تبصره ۳- در مقابل طرح شکایت اشخاص حقیقی و حقوقی از تخلفات مالی و فساد مستخدمین دستگاههای اجرایی و بانکها و موسسات مالی و اعتباری دولتی و غیردولتی، دادگاههای ذیربط مکلف به صدور حکم استرداد مبلغ، هزینه اخذ وکیل، خسارتهای وارده به شاکی و نیز هزینه فرصت شده برای احقاق حق شاکی به نرخ روز و نیز برخورد کیفری با خاطی هستند.

تبصره ۴- در صورتیکه ارباب رجوع تمام و یا بخشی از هزینه دریافت خدمات را طبق روال اداری و به نرخ روز در هر زمانی پرداخت کرده باشد، دادگاهها مکلفند به نسبت هزینه پرداخت شده خدمات از کل هزینه در زمان پرداخت، برای متقاضی معافیت صادر کنند.

تبصره ۵- در بروز هر تخلفی در دستگاه های اجرایی و بانکها و موسسات مالی و اعتباری دولتی و غیردولتی علاوه بر مدیران، کارکنان ذیمدخل در اجرای تخلف نیز مورد ماخذ قرار میگیرند، مگر آنکه خلاف را به رییس دستگاه منعکس کرده باشند و رئیس کتبا اصرار بر اجرای دستور داشته باشد.

تبصره ۶- افرادی که مرتکب تکرار در تخلف میشوند بر طبق نظر قاضی و مستند به قانون، محکوم به احکام تعلیق و اخراج می شوند. اینگونه افراد از حق انتقال از دستگاه مبدا به سایر دستگاههای اداری محروم میشوند. تبصره ۷- در صورتیکه فرآیند رسیدگی به دعاوی اشخاص علیه دستگاههای اجرایی و بانکها و موسسات مالی و اعتباری دولتی و غیردولتی، مشتمل بر مراحل دادرسی، صدور و اجرای حکم، بیش از یکسال بطول بیانجامد، محاکم قضایی مکلفند کاهش ارزش حقیقی مبلغ مورد حکم را متناسب با نرخ تورم اعلامی بانک مرکزی در احکام خود منظور نمایند.

تبصره ۸- در صورت ورود خسارت به اشخاص حقیقی و حقوقی و دولت، مستخدم مربوطه چه در حین اجرای ماموریت و چه پس از پایان ماموریت و بازنشستگی، مکلف به پاسخگویی در مقابل خسارت وارده به خسارت دیده می باشد.

ماده ۶- یک ماده به عنوان ماده ۳۰ به شرح ذیل به این قانون اضافه می شود:

ماده ۳۰- ارتکاب به موارد زیر جرم محسوب شده و مرتکب و شریک جرم، به اشد مجازات تعیین شده در قانون مجازات اسلامی محکوم می شوند:

۱- پرداخت سود سپرده و دریافت سود تسهیلات مازاد بر مصوبه شورای پول و اعتبار، نگهداری بخشی از مبلغ تسهیلات به عنوان سپرده اجباری، عدم پرداخت سود به آورده سرمایه گذار، مطالبه وثیقه فراتر از قوانین و مقررات توسط بانکها و موسسات مالی و اعتباری دولتی و غیردولتی

۲- تبدیل قرارداد تسهیلات یکساله و بیشتر به قراردادهای کمتر از یکسال برای دریافت سود بیشتر توسط بانکها و موسسات مالی و اعتباری دولتی و غیردولتی

- ۳- دریافت هرگونه مبلغ مزاد بر مبالغ قانونی برای ثبت نام دانش آموزان و دانشجویان در مدارس، دانشگاهها و موسسات آموزش عالی آموزشی و پژوهشی دولتی و غیردولتی
- ۴- دریافت هرگونه هزینه اضافی کارشناسی و فروش خدمات در دستگاههای اجرایی و بانکها و موسسات مالی و اعتباری دولتی و غیردولتی
- ۵- دریافت هرگونه مبلغ اضافی تحت عنوان هزینه اضافی صدور پروانه و یا بهای اضافی خدمات در شهرداریها، دهیاریها، بخشداریها، نواحی و شهرکهای صنفی و صنعتی و مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی
- ۶- کم فروشی در اینترنت، تحمیل رومینگ ناخواسته و ارسال پیامکهای ناخواسته به مشترکین توسط ارائه دهندگان خدمات مخابراتی
- ۷- اخذ مبلغ برای انجام کارهای غیر متداول اداری توسط نیروهای اداری و غیراداری
- ۸- کسر هرگونه هزینه غیر قانونی از پیمانکاران و سرمایه گذاران طرحهای اقتصادی
- ۹- دریافت هرگونه هزینه مزاد بر قوانین و مقررات از سرمایه گذاران حقیقی و حقوقی و پیمانکاران
- ۱۰- عدم اجرای قوانین، ایین نامه ها، بخشنامه ها، دستورالعملها و مقررات مالی مصوب دستگاههای مسئول از جمله قانون عملیات بانکی بدون ربا
- ۱۱- پرداخت بیش از ۲۵ درصد (افزایش حجم یا زمان) مبلغ اولیه قرارداد در دستگاههای مشمول قانون برگزاری مناقصات

هیأت رئیسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب

۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین در مورد طرح:

طرح اصلاح موادی از قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار تقدیم می شود.

معاون قوانین

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل

به شرح زیر تقدیم می شود:

- ۱- سابقه تقدیم:** ماده ۱۳۰ قبلاً تقدیم نگردیده است
- قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ تقدیم و در تاریخ در
- کمیسیون صحن
- (موضوع اصل ۸۵ قانون اساسی) رد شده و اینک با:
- با تغییر اساسی با تقاضای کتبی ۵۰ نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)
- پیش از انقضاء شش ماه بدون تغییر اساسی
- با انقضاء شش ماه با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان
- مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس می باشد می باشد

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

- رعایت شده است.
- رعایت شده است (با نظر کارشناسی)
- رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.
- در طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی

۳- از نظر آیین نامه داخلی مجلس (شکلی)

الف- ماده ۱۳۱-

- اول- حداقل امضا لازم (۱۵ نفر) دارد ندارد
- دوم- موضوع و عنوان مشخص دارد ندارد
- سوم- دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه دارد ندارد
- چهارم- موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان دارد ندارد

ب- ماده ۱۳۸-

- طرح تقدیمی دارای یک موضوع بیش از یک موضوع
- است و پیشنهاد آن به عنوان ماده واحده
- مواد متعدد مواد واحده
- مواجهه با ایراد نمی باشد. می باشد.

۴- در اجرای بند (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵:

اول: از نظر قانون اساسی؛

- طرح تقدیمی با قانون اساسی به طور کلی مغایرت ندارد.
- دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

دوم: از نظر سیاست های کلی نظام و سند چشم انداز؛

- طرح تقدیمی با سیاست های کلی نظام و سند چشم انداز مغایرت ندارد.
- دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

سوم: از نظر قانون برنامه؛

- طرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت ندارد.
- دارد. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

چهارم: از نظر آیین نامه داخلی مجلس (ماهوی)؛

- الف- ماده ۱۴۰- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی شده است.
- نشده است. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.
- ب- ماده ۱۸۱- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب نمی شود
- می شود
- و نیاز به ۲/۳ رای نمایندگان ندارد.
- دارد.

تعداد برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می شود.

مدیر کل تدوین قوانین

-
- ۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند (۵) اصل (۱۵۶) قانون اساسی مغایرت ندارد.
- دارد.

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه

ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

بیان مستندات و دلایل مغایرت:

- در رابطه با طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی: ۱- ادله توجیهی مندرج در مقدمه بسیار کلی است و ضرورت قانونگذاری احکام اصلاحی در آن تبیین نشده است.
- ۲- مطابق اصول نگارش متون قانونی فلسفه، ضرورت و هدف از تقدیم طرح باید در مقدمه بیان شود و درج آن در متن مناسب نیست. بنابراین پیشنهاد می شود متن مندرج در صدر تبصره های الحاقی ذیل مواد ۱ و ۳ طرح به مقدمه توجیهی منتقل شود.
- ۳- عبارات «به صورت کاملاً شفاف» و «با زبان ساده» در تبصره ذیل ماده ۲ مبهم است. عبارتهای مزبور قابل تفاسیر مختلف است و از این حیث اجرای قانون را با مشکل مواجه می کند.
- ۴- مواد ۷ و ۱۸ قانون موضوع اصلاح دارای تبصره نیست بنابراین با الحاق یک تبصره به این دو ماده (در مواد ۲ و ۳ طرح) نیازی به شماره گذاری نیست.
- ۵- استفاده از لغت بیگانه «سایت» در تبصره های ذیل مواد ۲ و ۴ طرح، مغایر اصل (۱۵) قانون اساسی است. پیشنهاد می شود کلمه «وبگاه» به عنوان معادل فارسی جایگزین آن شود و لغت مزبور در کمانک (پرانتر) درج گردد.

نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۱) و (۳) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:

۱. در اجرای بند (۱):

- الف- در خصوص طرح تقدیمی قوانین متعارض
- وجود ندارد
- وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود.
- ب- در خصوص طرح تقدیمی قوانین مرتبط
- وجود ندارد
- وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود.

۲. در اجرای بند (۳):

با عنایت به بررسی‌های به عمل آمده قانونگذاری در این موضوع

- لازم است.
- لازم نیست.

تعداد برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیر کل اسناد و تنقیح قوانین

ضمیمه نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

نظر اداره کل به انضمام سوابق قانونی

الف- نظر اداره کل

--

ب- سوابق قانونی

--