



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

دوره یازدهم سال اول

تاریخ چاپ ۱۶ / ۰۹ / ۱۳۹۹

شماره چاپ ۳۴۴

شماره ثبت ۲۷۴

عادی

طرح اصلاح موادی از قانون معادن کشور

کمیسیون های ارجاعی

اصلی:	صنایع و معادن
فرعی:	ویژه جهش و رونق تولید و نظارت بر اجرای اصل ۴۴ قانون اساسی-اجتماعی-عمران-فرهنگی-بهداشت و درمان- برنامه و بودجه و محاسبات-کشاورزی، آب، منابع طبیعی و محیط زیست-امنیت ملی و سیاست خارجی-اقتصادی- قضائی و حقوقی

معاونت قوانین

باسمه تعالی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای ۲۴ نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌شود.

مقدمه (دلایل توجیهی):

بسمه تعالی با توجه به اینکه کشور ما جزو ده کشور دارنده ذخایر معدنی است متأسفانه در بهره برداری، تولید ثروت و اشتغال از جایگاه مناسبی برخوردار نیستیم. لذا مشکلاتی از قبیل ثبت معادن توسط افراد غیرمتخصص و تشکیل مافیای مالکیت معادن در کشور و پیدایش دلالتان معدنی و تصاحب و خرید و فروش معادن بزرگ توسط مافیای خاص و خطر کمبود تامین خوراک صنایع معدنی و پیدایش رانت و عدم توسعه مناطق دارای معادن و فقر و عقب ماندگی و از بین رفتن منابع و زیرساختهای این مناطق و ایجاد اشتغال در مناطق دارای معادن و کشور و ایجاد صنایع پایین دستی و جلوگیری از خام فروشی و تامین مواد اولیه و واسطهای صنایع و کالاهای مورد نیاز کشور و ایجاد ارزش افزوده بیشتر و ممانعت از خطر حبس معادن و معطل ماندن سرمایه گذاران این صنعت و عدم دسترسی سرمایه گذاران واقعی به ذخایر معدنی و تشدید تولید و کاهش سنگ اندازی ها در توسعه این صنعت و تسهیل امور اجرایی معادن و صنایع معدنی و کمک به تحقق فرمایش مقام معظم رهبری در امر جهش تولید در بخش معادن و صنایع معدنی که از بزرگترین پتانسیلهای کشور محسوب می‌شود، اصلاحات زیر در قانون معادن کشور ضروری می‌باشد.

کمیته معدنی کمیسیون صنایع و معادن مجلس شورای اسلامی (دهقانی)

لذا طرح ذیل تقدیم می‌شود:

الهوردی دهقانی - بهروز محبی نجم آبادی - احمد محرم زاده یخفروزان - معصومه پاشائی بهرام - علیرضا سلیمی - مهرداد گودرزوندچگینی - حسینعلی حاجی دلیگانی - موسی احمدی - سیدعلی یزدی خواه - غلامعلی کوهساری - سیدجواد حسینی کیا - حسن نوروزی - محمدحسین فرهنگی - مجتبی توانگر - بیژن نوباوه وطن - محمد باقری - سیدمصطفی آقامیرسلیم - محمدرضا دشتی اردکانی - جلال محمودزاده - عبدالجلال ایری - پرویز اوسطی - سیدکاظم دلخوش اباتری - محمدتقی نقدعلی - سیدمحمدرضا میرتاج الدینی

عنوان طرح: طرح اصلاح موادی از قانون معادن کشور

طرح اصلاح موادی از قانون معادن مصوب ۲۳ / ۰۳ / ۱۳۷۷ و اصلاحات بعدی آن

ماده ۱ - یک تبصره به ماده (۳) به شرح ذیل:

تبصره ۳- وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است تا نسبت به استانداردسازی و یکسانسازی اسامی مواد معدنی موضوع ماده (۳) این قانون و اصلاح کلیه مجوزهای معدنی بر این اساس اقدام کند.

ماده ۲ - ماده (۵) قانون به شرح زیر اصلاح می شود:

عبارت «اشخاص حقیقی و حقوقی دارای صلاحیت فنی و مالی» جایگزین «اشخاص حقیقی و حقوقی مجاز» میشود. «مدت اعتبار گواهی کشف یکسال بوده و در این مدت با تایید وزارت صنعت، معدن و تجارت صرفاً برای یک بار قابل انتقال به اشخاص ثالث است» جایگزین جمله «گواهی کشف با تایید وزارت صنعت، معدن و تجارت ظرف یک سال از تاریخ صدور قابل انتقال به اشخاص ثالث است» می شود.

۳ - ماده (۷) قانون به شرح زیر اصلاح می شود:

ماده ۳ - پنج تبصره به شرح زیر به ماده (۸) قانون الحاق می شود:

تبصره ۱- وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است حداکثر ظرف ۶ ماه در خصوص طرح بهره برداری ارائه شده توسط متقاضی اظهار نظر نماید.

تبصره ۲- در صورتی که دارنده گواهی کشف در مدت مشخص شده در قانون، اقدام به اخذ پروانه بهره برداری نکند، حق اولویت یاد شده سلب می شود و وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است از طریق فراخوان عمومی برای واگذاری محدوده مورد نظر به متقاضیان دارای صلاحیت فنی و مالی اقدام کند.

تبصره ۳- باید مشخصات اشخاص حقیقی و حقوقی دارنده گواهی کشف و پروانه بهره برداری به روز و شفاف در همه سامانه ها ثبت و در دسترس عموم قرار بگیرد.

تبصره ۴ - پروانه معدنی تمام بهره برداران فقط به میزان ذخایر ذکر شده در پروانه اکتشاف معتبر است و به همان میزان اجازه دارند از ذخایر معادن مربوطه برداشت کنند. اگر ذخایر هر معدنی افزایش یابد ذخایر افزایش یافته متعلق به دولت است که طبق این قانون از طریق مزایده به متقاضیان صاحب صلاحیت واگذار میشود.

تبصره ۵- هیچیک از بهره برداران حق ندارند مانع هرگونه اکتشافات تکمیلی معادن در حال استخراج و بهره برداری تحت بهره برداری خود توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت و یا سازمانهای حاکمیتی دیگر شوند.

ماده ۴- سه تبصره به شرح زیر به ماده (۹) قانون الحاق می شود:

تبصره ۱ □ پروانه بهره برداری معدنی که میزان پیشرفت کار آنها کمتر از ۵۰ درصد باشد، قابل معامله نیست. تشخیص این موضوع توسط کارشناسان رسمی دادگستری و بر اساس طرح بهره برداری تایید شده توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت انجام می شود.

تبصره ۲ □ تمام هزینه های مکتشف به قیمت روز با اعمال شاخصهای بانک مرکزی و یا تورم به انتخاب مکتشف توسط بهره بردار، باید قبل از صدور پروانه توسط بهره بردار پرداخت شود.

تبصره ۳ □ باید مشخصات اشخاص حقیقی و حقوقی دارنده پروانه بهره برداری به روز و شفاف در همه سامانه های مربوطه ثبت و در دسترس عموم قرار بگیرد.

ماده ۵ - یک تبصره به ماده (۱۲) قانون به شرح زیر الحاق می شود:

تبصره ۱ - دولت مکلف است به منظور حمایت، توسعه و ارتقای جایگاه بخش معدن و صنایع معدنی در اقتصاد ملی وظایف و اختیارات شورای عالی معادن را به «شورای معادن استانها» واگذار کند و شورایعالی معادن کشور موظف است به اختلافات و پرونده های ارجاعی استانها رسیدگی کند. ترکیب، وظایف و اختیارات این شورا ۳ ماه پس از تصویب این قانون در آیین نامه اجرایی آن از اعضای متناظر شورایعالی معادن کشور در استانها به تصویب هیات وزیران می رسد.

تبصره (۲) این ماده به شرح زیر اصلاح می شود:

عبارت «با رای اکثریت مطلق حاضرین» جایگزین عبارت «با حداقل چهار رای» قطعی و لازم الاجراست.
تبصره ۳- شورای عالی معادن موظف است تا قبل از صدور هرگونه رای در خصوص پرونده های مطرح شده در شورا، اشخاص حقیقی یا حقوقی مرتبط با پرونده را جهت استماع دفاعیات و ارائه مدارک و مستندات لازم برای حضور در جلسه دعوت نماید. دعوتنامه باید ۲ هفته کاری قبل از تشکیل جلسه شورا تنظیم و ارسال شود. صدور رای بدون دعوت از اشخاص حقیقی یا حقوقی مرتبط با پرونده، دارای وجهت قانونی نخواهد بود.

ماده ۶ - تبصره‌های ۵ و ۶ ماده (۴۱) به شرح زیر اصلاح و تبصره‌های ۲۱، ۳۱ و ۴۱ اضافه می‌شود.

الف - تبصره (۵) ماده (۱۴) قانون به شرح زیر اصلاح می‌شود:

عبارت «و اجرای طرح‌های عمرانی، کشاورزی، گردشگری، کارآفرینی، اشتغالزایی، زیرساختی، درمانی و ... شهرستان محل معدن با اولویت بخشی که معدن در آن واقع شده است با تصویب شورای برنامه ریزی شهرستان با تأیید استاندار و شورای برنامه ریزی استان» پس از عبارت «حفظ محیط‌زیست در معدن مربوط» اضافه می‌شود.

ب - تبصره (۶) ماده (۱۴) قانون به شرح زیر اصلاح می‌شود:

بهره‌بردار مکلف است ۱۵ درصد حقوق دولتی را راسا زیر نظر شورای برنامه‌ریزی شهرستان با تأیید شورای برنامه ریزی استان و استاندار جهت ایجاد زیرساخت‌ها، کارهای عمرانی، کشاورزی، رفاه و توسعه شهرستان با اولویت بخشی که معدن در آن واقع شده است، هزینه کند. در صورت استنکاف بهره‌بردار، دادستان شهرستان اقدامات لازم را جهت اجرای این قانون انجام می‌دهد.

تبصره ۱۲ - افتتاح کلیه حساب‌های بانکی، گردش مالی، خرید و فروش پشتیبانی بهره‌برداران معادن و تمام شرکت‌های فعال در معادن، بیمه‌ها، هر نوع عوارض و مالیات‌ها باید در بانکها و ادارات مربوطه در شهرستانهای محل ذخایر معدنی انجام میشود. دفاتر مالی و قانونی مربوطه در شهرستانهای دارای معدن مذکور مستقر می‌شود و حوزه مالیاتی آنها در همان شهرستانها تعیین می‌شود و شورای معادن استان موظف است بر اجرای این موارد نظارت کند. وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است زیرساخت‌ها و اقدامات لازم را به منظور اجرای این تبصره بعمل آورد.

تبصره ۱۳ - در مواردی که به دلیل بهره‌برداری از معادن و فعالیت‌های صنایع معدنی، خسارت‌هایی به اهالی ساکن در منطقه و بخش کشاورزی آنها برسد، علاوه بر عوارض آلاینده‌گی، با تصویب شورای معادن استان تا یک درصد (۱٪) فروش آنها، با تصویب شورای معادن استان به جبران خسارت‌های مذکور و در صورت وارد شدن آسیب‌های عمومی، به فعالیت‌های بهداشتی، درمانی و عمرانی مورد نیاز منطقه درگیر اختصاص می‌یابد. این مبالغ با تصویب شورای برنامه ریزی شهرستان و استان و با تأیید استاندار توسط بهره‌بردار هزینه میشود و هرگونه هزینه کرد دیگر تصرف در اموال عمومی محسوب می‌شود.

تبصره ۱۴ - بهره‌برداران معادن متوسط به بالا مکلف اند حداقل ۴۰ درصد سود خالص خود را در صنایع پایین دستی صنعت مربوطه و یا صنایع دیگر شهرستان دارای معدن سرمایه گذاری کنند. به تشخیص شورای عالی معادن، در پرداخت مالیات بر درآمد به مدت معین به این بهره‌برداران تخفیف داده می‌شود. وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است براساس مصوبات شورای عالی معادن اقدامات لازم را انجام دهد. استاندار،

شورای برنامه ریزی شهرستان و استان و شورای معادن استان به این موضوع نظارت کرده و آرای آنها برای بهره برداران مذکور لازم الاجراست.

ماده ۷ - ماده (۲۰) قانون به شرح زیر اصلاح می شود:

عبارت «مهلت ۳ ماهه» جایگزین عبارت «مهلتی مناسب» می شود. بعد از عبارت «فاقد صلاحیت شناخته» عبارت «شده و خلع ید» اضافه می شود.

تبصره - بهره بردارانی که به دلیل سوء مدیریت موجب ایجاد اختلال در محیط زیست، امنیت، اقتصاد، قاپچاق مواد معدنی در شهرستان و استان دارای معدن شوند و یا با استفاده غیر اصولی و بدون طرح مهندسی معدن اقدام به استخراج مواد معدنی کند و یا طرح مهندسی معدنی را رعایت نکند و یا در جبران خسارتهای وارده به منابع طبیعی و محیط زیست و مردم شهرستان تعلل کنند و یا از پرداختبدهی های خود به دولت و تعهدات اجتماعی ناشی از این قانون نماید با تصویب شورای معادن استان و تایید شورای عالی معادن خلع ید می شوند. بهره برداران خارجی معادن باید در مدیریت معادن مورد بهره برداری از مدیران داخلی ذیصلاح و کارشناسان خارجی فنی متناسب با معدن مورد بهره برداری مورد تایید وزارت صنعت معدن و تجارت استفاده کنند در غیر اینصورت به شرح این تبصره خلع ید می شوند.

ماده ۸- در آخر ماده ۴۲ عبارت «حداکثر ۱ ماه» جایگزین عبارت «حداکثر ۳ ماه» می شود.

در ماده ۴۲ مکرر بند « ۸ - نمایندگان مجلس شورای اسلامی ناظر در استانها» نیز اضافه می شود.

ماده ۹- ماده (۲۵) قانون به شرح زیر اصلاح شود:

دارنده پروانه بهره برداری موظف است دوازده درصد (۱۲٪) حقوق دولتی را به انجام عملیات احیاء و بازسازی در محدوده عملیات معدنی خود با نظارت و تأیید شورای برنامه ریزی شهرستان، سازمان جنگلها، مراتع و آبخیزداری و سازمان حفاظت محیط زیست شهرستان و استان، استاندار و شورای معادن استان در شهرستان هزینه کند.

ماده ۱۰- ماده (۳۳) قانون به شرح زیر اصلاح شود:

کلیه کارکنان وزارت صنعت، معدن و تجارت و افراد درجه یک آنها بجای «کارکنان» و عبارت «تا یک سال» به «تا پنج سال» اصلاح می شود.

هیأت رئیسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب

۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین در مورد طرح:

طرح اصلاح موادی از قانون معادن کشور تقدیم می شود.

معاون قوانین

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل

به شرح زیر تقدیم می شود:

- ۱- سابقه تقدیم:** ماده ۱۳۰ قبلاً تقدیم نگردیده است
- قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ تقدیم و در تاریخ در
- کمیسیون صحن
- (موضوع اصل ۸۵ قانون اساسی) رد شده و اینک با:
- با تغییر اساسی با تقاضای کتبی ۵۰ نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)
- پیش از انقضاء شش ماه بدون تغییر اساسی
- با انقضاء شش ماه با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان
- مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس می باشد می باشد

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

- رعایت شده است.
- رعایت شده است (با نظر کارشناسی) در طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی
- رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

۳- از نظر آیین نامه داخلی مجلس (شکلی)

الف- ماده ۱۳۱-

- اول- حداقل امضا لازم (۱۵ نفر) دارد ندارد
- دوم- موضوع و عنوان مشخص دارد ندارد
- سوم- دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه دارد ندارد
- چهارم- موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان دارد ندارد

ب- ماده ۱۳۸-

- طرح تقدیمی دارای یک موضوع است و پیشنهاد آن به عنوان مواد متعدد
- بیش از یک موضوع ماده واحده
- مواجهه با ایراد نمی باشد.
- می باشد.

۴- در اجرای بند (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ :

اول: از نظر قانون اساسی؛

- طرح تقدیمی با قانون اساسی به طور کلی مغایرت ندارد.
- دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

دوم: از نظر سیاست های کلی نظام و سند چشم انداز؛

- طرح تقدیمی با سیاست های کلی نظام و سند چشم انداز مغایرت ندارد.
- دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

سوم: از نظر قانون برنامه؛

- طرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت ندارد.
- دارد. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

چهارم: از نظر آیین نامه داخلی مجلس (ماهوی)؛

- الف- ماده ۱۴۰- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی شده است.
- نشده است. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.
- ب- ماده ۱۸۱- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب نمی شود
- می شود
- و نیاز به ۲/۳ رای نمایندگان ندارد.
- دارد.

تعداد برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می شود.

مدیر کل تدوین قوانین

-
- ۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند (۵) اصل (۱۵۶) قانون اساسی مغایرت ندارد.
- دارد.

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه

ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

بیان مستندات و دلایل مغایرت:

--

نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۱) و (۳) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:

۱. در اجرای بند (۱):

- الف- در خصوص طرح تقدیمی قوانین متعارض
- وجود ندارد
- وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود.
- ب- در خصوص طرح تقدیمی قوانین مرتبط
- وجود ندارد
- وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود.

۲. در اجرای بند (۳):

با عنایت به بررسی‌های به عمل آمده قانونگذاری در این موضوع

- لازم است.
- لازم نیست.

تعداد برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیر کل اسناد و تنقیح قوانین

ضمیمه نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

نظر اداره کل به انضمام سوابق قانونی

الف- نظر اداره کل

--

ب- سوابق قانونی

--