



جمهوری اسلامی ایران  
مجلس شورای اسلامی

شماره چاپ

شماره ثبت ۳۹۲

دوره یازدهم سال اول

تاریخ چاپ

## عادی

### طرح اصلاح موادی از قانون اجرای سیاستهای اصل ۴۴

#### کمیسیون های ارجاعی

	اصلی:
	فرعی: -

#### معاونت قوانین

## باسمه تعالی

### ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای ۲۳ نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌شود.

#### مقدمه (دلایل توجیهی):

با گذشت بیش از ده سال از تصویب قانون اجرای سیاستهای اصل ۴۴ بخشهایی از این قانون نیاز به اصلاح دارد. یکی از بخشهای مهم این قانون، تقسیم کالاها به گروههای ۳ گانه و تعیین تکلیف مالکیت و مدیریت واحدهای تولید این کالاها است. بنظر می‌رسد در این بخش از این قانون نیازمند اصلاحاتی هستیم. این طرح در این راستا تهیه شده است.

لذا طرح ذیل تقدیم می‌شود:

جعفر قادری - رسول فرخی میکال - جلال محمودزاده - حسینعلی حاجی دلیگانی - محمدحسین فرهنگی - محمدتقی نقدعلی - انور حبیب زاده بوکانی - سیدمحمدرضا میرتاج الدینی - علی علی زاده - بهروز محبی نجم آبادی - علی اصغر عنابستانی - علیرضا ورناصری قندعلی - شهباز حسن پوریگلری - حسین حق وردی - روح اله نجابت - موسی احمدی - علیرضا سلیمی - احسان ارکانی - سیدموسی موسوی - ابراهیم عزیزی شیراز - اصغر سلیمی - جواد نیک بین - یعقوب رضازاده

## عنوان طرح:

### طرح اصلاح موادی از قانون اجرای سیاستهای اصل ۴۴

ماده ۱- تبصره ۷ بند الف ماده ۳ قانون به شرح ذیل اصلاح میشود:

تبصره ۷- سرمایه گذاری و مشارکت سازمان های توسعه ای کشور در فعالیت های موضوع گروه (۲) ماده (۲) این قانون و در چهارچوب قانون تأسیس و اساسنامه آن سازمان ها، با رعایت سقف تعیین شده در مورد سهم بازار موضوع تبصره (۱) بند (ب) ماده (۳) مجاز است، مشروط به اینکه موارد مشارکت و سرمایه گذاری در گروه (۲) باشد و مازاد بر سقف تعیین شده برای فعالیت های این گروه حداکثر ظرف سه سال از شروع بهره برداری واگذار شود.

سهم سهم شرکت و حق تقدم سازمان ها در بنگاههای موضوع گروههای (۱) و (۲) تا هنگامی که واگذار نشده است توسط سازمان توسعه ای ذی ربط اداره می شود. وجوه حاصل از واگذاری سهام شرکتهای تابعه سازمانهای توسعه ای جهت اجرای مفاد بند (د) سیاست های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی و ماده (۲۹) قانون اجرای سیاست های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی به نسبت تعیین شده در این تبصره به حساب خزانه و حساب سازمان توسعه ای که مورد تایید خزانه است واریز می شود، بگونه ای که سی درصد (۳۰٪) وجوه واریزی سهم دولت و هفتاد درصد (۷۰٪) آن در سهم سازمان های توسعه ای ذیربط منظور گردد. سهم سازمان توسعه ای برای مشارکت با بخش غیردولتی به منظور توسعه اقتصادی مناطق کمتر توسعه یافته، تکمیل طرحهای نیمه تمام، ایفای وظایف حاکمیتی در حوزه های نوین با فناوری پیشرفته و پرخطر و آماده سازی بنگاهها جهت واگذاری مصرف می شود.

برای انجام بقیه تکالیف مذکور در بند (د) سیاست ها و ماده (۲۹) قانون اجرای سیاست های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی از محل وجوه حاصل از واگذاری سایر شرکت ها عمل می شود.

ماده ۲ □ در بند ب ماده ۳ عبارت حداقل بعد از عبارت مکلف است اضافه می شود.

ماده ۳ □ یک تبصره به عنوان تبصره ۴ به بند ب ماده ۳ به شرح ذیل اضافه می شود.

تبصره ۴- دولت مکلف است نسبت به واگذاری کل سهم خود در پالایشگاههای نفت، گاز، نیروگاههای برق و واحدهای فولادی اقدام نماید.

ماده ۴ □ سه تبصره به بند ج ماده ۳ به شرح زیر اضافه میشود.

تبصره ۳- به بخش غیردولتی اجازه داده میشود تا نسبت به احداث شبکه اصلی انتقال آب و یا برق اختصاصی با حفظ مالکیت خود اقدام نماید. در صورت نیاز به استفاده از شبکه های اصلی متعلق به بخش غیردولتی، به دولت اجازه داده میشود تا نسبت به تملک تمام و یا درصدی از ظرفیت شبکه به نرخ کارشناسی روز اقدام نماید.

تبصره ۴- دولت مکلف است نسبت به واگذاری ۳۰ تا ۳۳ درصد از سهام خود در شرکت بیمه ایران و بانکهای ملی ایران، سپه، صنعت و معدن، توسعه صادرات، کشاورزی، مسکن و توسعه تعاون اقدام نماید. به هریک از اشخاص حقیقی و حقوقی، اجازه داده میشود تا سقف یک سوم سهم مشخص شده این اشخاص در بانکهای غیردولتی سهم داشته باشند.

تبصره ۵- دولت مکلف است نسبت به واگذاری بخش از سهام صندوقهای بازنشستگی وابسته به دولت در شرکتهای تابعه اقدام نماید، بگونه ای که مدیریت شرکت در اختیار دولت نباشد.  
ماده ۵: یک بند و دو تبصره به ماده ۴ اضافه می شود:

د- در جهت تحقق مدیریت واحد شهری، مالکیت، مدیریت و پرسنل شرکتهای توزیعی خدماتی آبفا، برق و گاز در شهرهای بالای ۱۰۰ هزار نفر، به شهرداری ذیربط واگذار و قیمت واگذاری به نرخ کارشناسی روز با مطالبات گذشته و آینده شهرداری از دولت با احتساب نرخ سود بلندمدت سپرده های بانکی اعلامی بانک مرکزی تهاتر می شود.

تبصره ۱- حمایتهای بودجه ای دولت در قالب بودجه سنواتی مثل گذشته و براساس شاخص های اعلامی مورد تایید مجلس در بودجه هر سال در بودجه شرکتهای واگذار شده به شهرداریها نیز به عنوان کمک بلاعوض دولت منظور خواهد شد.

تبصره ۲- دولت مکلف است با اصلاح ساختار این شرکتهای، مثل گذشته به روستاها و شهرهای زیر ۵۰ هزار نفر خدمات رسانی نماید.

ماده ۶ □ یک تبصره به عنوان تبصره ۲ به بند ح ماده ۱۹ به شرح زیر اضافه می شود:

تبصره ۲- با استفاده از امکانات و نیروی انسانی موجود، ساختاری برای مولدسازی و فروش داراییهای دولت در سازمان خصوصی سازی ایجاد میشود.

ماده ۷ □ بندهای الف و ج ماده ۲۰ به شرح زیر اصلاح و یک بند به این ماده اضافه و تبصره ۲ آن اصلاح می شود:

الف- فروش بنگاه از طریق عرضه عمومی سهام در قالب هلدینگ و یا □□□ در بورسهای داخلی یا خارجی،  
ج □ فروش درصدی از سهام بنگاه و امکان انتقال مدیریت بخشهای دیگری از سهام جهت اطمینان نسبت به اصلاح ساختار بنگاه و واگذاری بخشهای باقیمانده سهام پس از آن

د- واگذاری حق انتفاع بنگاهها برای مدتی معین برای بنگاههایی که سهم زمین در ارزش آنها قابل توجه است  
تبصره ۲- برای رعایت صلاح در واگذاری ها، در واگذاری های بلوکی باید اهلیت خریدار توسط تشکلهای حاکمیتی مورد تایید قرار گیرد.

## هیأت رئیسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب

۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین در مورد طرح:

طرح اصلاح موادی از قانون اجرای سیاستهای اصل ۴۴ تقدیم می شود.

### معاون قوانین

## نظر اداره کل تدوین قوانین

### معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل

به شرح زیر تقدیم می شود:

- ۱- سابقه تقدیم:** ماده ۱۳۰  قبلاً تقدیم نگردیده است
- قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ تقدیم و در تاریخ در
- کمیسیون  صحن
- (موضوع اصل ۸۵ قانون اساسی) رد شده و اینک با:
- با تغییر اساسی  با تقاضای کتبی ۵۰ نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)
- پیش از انقضاء شش ماه  بدون تغییر اساسی
- با انقضاء شش ماه  با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان
- مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس  می باشد  می باشد

### ۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

- رعایت شده است.
- رعایت شده است (با نظر کارشناسی)
- رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.
- در طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی

### ۳- از نظر آیین نامه داخلی مجلس (شکلی)

الف- ماده ۱۳۱-

- اول- حداقل امضا لازم (۱۵ نفر)  دارد  ندارد
- دوم- موضوع و عنوان مشخص  دارد  ندارد
- سوم- دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه  دارد  ندارد
- چهارم- موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان  دارد  ندارد

ب- ماده ۱۳۸-

- طرح تقدیمی دارای  یک موضوع  بیش از یک موضوع
- است و پیشنهاد آن به عنوان  ماده واحده
- مواد متعدد  مواد واحده
- مواجهه با ایراد  نمی باشد.  می باشد.

**۴- در اجرای بند (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ :**

**اول: از نظر قانون اساسی؛**

- طرح تقدیمی با قانون اساسی به طور کلی مغایرت  ندارد.
- دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

**دوم: از نظر سیاست های کلی نظام و سند چشم انداز؛**

- طرح تقدیمی با سیاست های کلی نظام و سند چشم انداز مغایرت  ندارد.
- دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

**سوم: از نظر قانون برنامه؛**

- طرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت  ندارد.
- دارد. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

**چهارم: از نظر آیین نامه داخلی مجلس (ماهوی)؛**

- الف- ماده ۱۴۰- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی  شده است.
- نشده است. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.
- ب- ماده ۱۸۱- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب  نمی شود
- می شود
- و نیاز به ۲/۳ رای نمایندگان  ندارد.
- دارد.

**تعداد ..... برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می شود.**

**مدیر کل تدوین قوانین**

- ۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند (۵) اصل (۱۵۶) قانون اساسی مغایرت  ندارد.
- دارد.

**معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه**

## ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

### بیان مستندات و دلایل مغایرت:

در رابطه با طرح/لایحه تقدیمی با قانون برنامه: قانون اجرای سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی در ضمن اصلاح قانون برنامه چهارم توسعه به تصویب رسیده است و این قانون معتبر است و طرح مذکور در حکم اصلاح قانون برنامه می باشد. در رابطه با طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی: ۱- لازم است عنوان طرح به صورت ذیل اصلاح می شود: «طرح اصلاح موادی از قانون اجرای سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی مصوب ۲۵/۳/۱۳۸۷ با اصلاحات و الحاقات بعدی (اصلاحی ۱۱/۱۲/۱۳۸۹)»

۲- مقدمه طرح تقدیمی ناقص و فاقد دلایل توجیهی متناسب با مواد پیشنهادی است و ضرورت قانونگذاری در آن تبیین نشده است.

۳- در سطر اول ماده (۱) طرح پیشنهادی به جای عبارت «قانون» عبارت «قانون اجرای سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی مصوب ۲۵/۳/۱۳۸۷ با اصلاحات و الحاقات بعدی (اصلاحی ۱۱/۱۲/۱۳۸۹)» درج گردد.

۴- در ماده (۱) طرح پیشنهادی بعد از ماده (۲۹) به جای عبارت «سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی» عبارت «این قانون» درج گردد.

۵- استفاده از لغت بیگانه «هلدینگ» در بند (الف) ماده (۷) مغایر اصل (۱۵) قانون اساسی است. پیشنهاد می شود کلمه «شرکت مادر تخصصی» جایگزین آن شود و لغت مزبور در کمانک (پرانتر) درج گردد.



## نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

### معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۱) و (۳) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:

#### ۱. در اجرای بند (۱):

- الف- در خصوص طرح تقدیمی قوانین متعارض
- وجود ندارد
- وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود.
- ب- در خصوص طرح تقدیمی قوانین مرتبط
- وجود ندارد
- وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود.

#### ۲. در اجرای بند (۳):

با عنایت به بررسی‌های به عمل آمده قانونگذاری در این موضوع

- لازم است.
- لازم نیست.

**تعداد ..... برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می‌شود.**

مدیرکل اسناد و تنقیح قوانین

## ضمیمه نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

نظر اداره کل به انضمام سوابق قانونی

### الف- نظر اداره کل

--

### ب- سوابق قانونی

--