



شماره چاپ ۵۲۰

شماره ثبت ۲۷۱

جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

دوره دهم - سال دوم

تاریخ چاپ ۱۳۹۶/۳/۲۳

یک فوریتی

طرح الحاق دو ماده به قانون رفع موانع تولید

کمیسیون‌های ارجاعی

اصلی: ویژه حمایت از تولید ملی و نظارت بر اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی

فرعی: اقتصادی - قضائی و حقوقی

معاونت قوانین

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی
احتراماً طرح ذیل که به امضای ۳۰ نفر از نمایندگان رسیده است،
جهت طی مراحل قانونی تقدیم می گردد.

مقدمه (دلایل توجیهی):

اشتغال که بخش عمده آن مربوط به تولید می باشد به دغدغه همه نمایندگان و مسئولان کشور تبدیل شده است و همگان در حمایت و مساعدت مالی و اعتباری از تولید اشتراک نظر دارند، لیکن به شهادت اکثر مدیران مرتبط با حوزه تولید یکی از دلایل عمده عدم رونق تولید همراهی و همکاری نکردن بانکها است، چراکه بانکها رأساً وارد امور اقتصادی و تجارت شده اند و به نوعی تولیدکنندگان را به چشم رقبا نگاه می کنند. مصوبات کارگروه تسهیل و رفع موانع تولید که در هر استان با عضویت: استاندار، رؤسای سازمانهای صنایع و معادن و تجارت، مدیریت و برنامه و بودجه، کار، تأمین اجتماعی، جهاد کشاورزی شرکت شهرکهای صنعتی، مدیر کل مالیاتی، مدیران عامل بانکها، رؤسای اتاقها تشکیل می شود. علی رغم حضور مدیران بانکها در کارگروه و تصویب تسهیلات و تأیید نهائی استاندار متأسفانه در مرحله پرداخت با مقاومت و استنکاف بانکهای عامل مواجه می شود و عملاً این گونه جلسات خروجی مناسبی ندارد و به قانون عمل نمی شود. علی هذا با هدف ایجاد ضمانت اجرایی برای تصمیمات کارگروه مذکور و حمایت از تولیدکنندگان این طرح با قید یک فوریت تقدیم شده است.

یوسفیان ملا - صفاری - بیمقدار - قمی - میرزاده - عبدالرضا عزیززی -
تاج الدین - کولیوند - بت کلیا - علی قربانی - ابرامیان - بائوج لاهوتی -

ناصری نژاد - ساعدی - نیاز آذری - علی نجفی - قوامی - همتی - ادیبانی -
قاسم احمدی - رضیان - حسن پور - شریعت نژاد - پاپی زاده - پورمختار -
خدروی - مازنی - محبی نیا - کیخا - امینی فرد

عنوان طرح:

الحاق دو ماده به قانون رفع موانع تولید

ماده ۱- تسهیلات مصوب برای تولیدکنندگان در «کارگروه تسهیل و رفع موانع تولید» که با تأیید استاندار در هر استان به بانک عامل معرفی می‌شوند، حداکثر ظرف مدت دوماه با رعایت مقررات اعطای تسهیلات، باید به متقاضی پرداخت شود.

تبصره - دریافت‌کننده تسهیلات چنانچه وام دریافتی را در غیر از محل مصوب کارگروه به مصرف برساند، اصل وام به اضافه سود و هزینه متعلقه به حال تبدیل می‌شود و وام‌گیرنده به مدت پنج سال از دریافت تسهیلات از کلیه بانکها محروم خواهد شد. بانک مرکزی موظف است تا فهرست افراد محروم از دریافت تسهیلات را به کلیه بانکهای کشور ابلاغ کند.

ماده ۲- بانکها مکلفند برای وصول مطالبات خود از بدهکاران، در مرحله اول از راهکارهای اجرائی و قضائی مناسب علیه شخص بدهکار استفاده کنند و تا زمانی که امکان مطالبه بدهی از وام‌گیرنده وجود دارد، هرگونه اقدام علیه ضامن ممنوع است و صرفاً در صورتی که بدهکار فاقد دارایی کافی باشد برای وصول مطالبات به ضامن رجوع شود.

تبصره - تخطی از حکم این ماده توسط مدیران عامل بانکها تخلف محسوب می‌شود و متخلف به انقصال دائم از خدمات دولتی محکوم خواهد شد.

هیأت‌رئسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴)

قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین

در مورد طرح الحاق دو ماده به قانون رفع موانع تولید تقدیم می‌گردد.

معاون قوانین

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌گردد:

۱- سابقه تقدیم:

ماده ۱۳۴ - قبلاً تقدیم نگردیده است

- قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ تقدیم و در تاریخ در مجلس / کمیسیون (موضوع اصل ۸۵ قانون اساسی) رد شده و اینک:

با تغییر اساسی
 با تقاضای کتبی ۵۰ نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)

پیش از انقضای شش ماه بدون تغییر اساسی

با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان
 با انقضای شش ماه

مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس می‌باشد.

نمی‌باشد.

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

رعایت شده است.

در طرح تقدیمی آیین‌نگارش قانونی و ویرایش ادبی رعایت شده است. (با اعمال نظر کارشناسی)

رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

۳- از نظر آیین‌نامه داخلی مجلس (شکلی):

الف- ماده ۱۳۱-

اول- حداقل امضاء لازم (۱۵ نفر) دارد
 ندارد

دوم- موضوع و عنوان مشخص دارد
 ندارد

سوم- دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه دارد
 ندارد

چهارم- موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان دارد
 ندارد

ب- ماده ۱۴۲- طرح تقدیمی دارای یک موضوع است و پیشنهاد آن به عنوان ماده واحده مواجهه با ایراد نمی‌باشد.

پیش از یک موضوع مواد متعدد می‌باشد.

۴- در اجرای بند(۴) ماده(۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵:
اول: از نظر قانون اساسی؛

طرح تقدیمی با قانون اساسی بطور کلی مغایرت ندارد.

دارد. اصل / اصول مغایر و دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می گردد.

دوم: از نظر سیاست های کلی نظام و سند چشم انداز؛

طرح تقدیمی با سیاست های کلی نظام و سند چشم انداز مغایرت ندارد.

دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

سوم: از نظر قانون برنامه؛

طرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت ندارد.

دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

چهارم: از نظر آیین نامه داخلی مجلس (ماهوی)؛

الف- طرح تقدیمی با قانون آیین نامه داخلی مجلس مغایرت ندارد.

دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

ب- ماده ۱۲۴- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی شده است.

نشده است، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

ج- ماده ۱۸۵- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب نمی شود و نیاز به $\frac{2}{3}$ رای نمایندگان ندارد.
 می شود $\frac{3}{3}$ دارد.

تعداد یک برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می شود.

مدیر کل تدوین قوانین

۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند(۵) اصل(۱۵۶) قانون اساسی مغایرت ندارد.
 دارد.

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه

ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

بیان مستندات و دلایل مغایرت:

- ۱- عنوان طرح ناقص نگاشته شده و باید به شرح ذیل اصلاح شود:
«طرح الحاق دو ماده به قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظامی مالی کشور»
- ۲- طراح محترم محل الحاق دو ماده پیشنهادی را معلوم ننموده که به نوبه خود منجر به ایجاد مشکل در امر تصحیح قوانین خواهد شد. پیشنهاد می شود ماده اول طرح در قالب اصلاح ماده (۲۲) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور یا الحاق تبصره ای به آن و ماده دوم طرح در قالب الحاق یک بند به عنوان بند (ت) به ماده (۱۹) قانون مذکور، تنظیم شود و به تبع آن عنوان طرح به «اصلاح قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور» تغییر یابد.
- ۳- ادبیات تقنینی طرح به ویژه در ماده (۱) رعایت نشده است.
- ۴- مجازات پیش بینی شده در تبصره ماده (۲) طرح باید متناسب با ماده (۱۹) قانون مجازات اسلامی مصوب ۱۳۹۲ تنظیم و ارائه می شد.
- ۵- مجازات مندرج در تبصره ماده (۲) طرح صرفاً شامل مدیران عامل بانکهای دولتی می شود و در مورد بانکهای خصوصی و مؤسسات اعتباری فاقد ضمانت اجرائی است حال آنکه در ماده (۲) عبارت (بانکها) مطلق آمده است.
- ۶- تبصره ماده (۲) طرح باید به نحو کلی و با عبارت (متخلف از اجرای این ماده) تنظیم می شد تا شامل زیرمجموعه مدیران عامل بانکها نیز می شد.

نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین و همچنین سوابق قانونی مرتبط با این طرح

تا تاریخ ۱۳۹۶/۳/۲۳ به اداره قوانین ارسال نشده است.