



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

شماره چاپ ۸۲۱

شماره ثبت ۳۷۰

دوره دهم - سال دوم

تاریخ چاپ ۱۳۹۶/۱۱/۲۸

یک‌شوری

لایحه ساماندهی سهام عدالت موضوع اصلاح مواد (۳۴) تا (۳۸)
قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی

کمیسیون‌های ارجاعی

اصلی: ویژه حمایت از تولید ملی و نظارت بر اجرای
سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون
اساسی

فرعی: اجتماعی - اقتصادی - برنامه و بودجه و محاسبات

معاونت قوانین

باسمه تعالی

شماره: ۵۱۱۰۰/۱۳۰۶۶۷

تاریخ: ۱۳۹۶/۱۰/۱۸

جناب آقای دکتر لاریجانی

رئیس محترم مجلس شورای اسلامی

لایحه «ساماندهی سهام عدالت موضوع اصلاح مواد (۳۴) تا (۳۸) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی» که به پیشنهاد وزارت امور اقتصادی و دارایی در جلسه ۱۳۹۶/۱۰/۶ هیأت وزیران به تصویب رسیده است، برای طی تشریفات قانونی به پیوست تقدیم می‌گردد.

حسن روحانی

رئیس جمهور

مقدمه (دلایل توجیهی):

نظر به ضرورت تسهیل و تسریع آزادسازی سهام عدالت و مرتفع نمودن مشکلات موجود در این زمینه از قبیل عدم تناسب سازوکارهای قانونی پیش‌بینی شده، ناکارآمدی شیوه سازماندهی سهام، عدم امکان اعمال حقوق مالکانه توسط مضمولان و وجود ابهامات در شیوه شناسایی آنها و همچنین ضرورت پیش‌بینی سازوکار آزادسازی سهام مزبور به نحوی که تحقق گسترش مالکیت عمومی و حفظ و ارتقای ثبات بازار سرمایه و منافع مضمولان را در پی داشته باشد و نیز رفع و پاره‌ای از ابهامات قانونی که سازمان‌های ذی‌ربط در اجرای طرح آزادسازی سهام با آن مواجه می‌باشند، لایحه زیر برای طی تشریفات قانونی تقدیم می‌شود:

عنوان لایحه:

سامان‌دهی سهام عدالت موضوع اصلاح مواد (۳۴) تا (۳۸) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهارم و چهارم (۴۴) قانون اساسی

ماده واحده- مواد (۳۴)، (۳۵)، (۳۶)، (۳۷) و (۳۸) قانون اجرای سیاست‌های

کلی اصل چهارم و چهارم (۴۴) قانون اساسی به شرح زیر اصلاح می‌شوند:

ماده ۳۴- در اجرای سیاست گسترش مالکیت عموم مردم به منظور تأمین عدالت اجتماعی و بهبود درآمد خانوارها و تشویق اقشار مردم به پس‌انداز و سرمایه‌گذاری، دولت مجاز است تا چهل درصد (۴۰٪) مجموع ارزش سهام

شرکتهای قابل واگذاری مشمول گروههای (۱) و (۲) ماده (۲) این قانون را به اتباع ایرانی مقیم داخل کشور واگذار نماید.

تبصره ۱- از تاریخ لازم الاجراء شدن این قانون مبنای قیمت واگذاریهای جدید، قیمت مصوب توسط هیأت واگذاری خواهد بود.

تبصره ۲- افراد کم درآمد با اولویت مستمری بگیران نهادهای حمایتی و روستانشینان فاقد شغل و حداکثر به میزان دو دهک جمعیتی کشور در زمان تصویب این قانون، از تخفیف پنجاه درصدی (۵۰٪) در قیمت سهام واگذاری و تسطیط ده ساله پرداخت ارزش سهام، بدون احتساب سود فروش اقساطی، برخوردار خواهند بود. چگونگی تعیین مشمولان این تبصره مطابق آیین نامه این فصل خواهد بود.

تبصره ۳- چهار دهک بعدی جمعیتی صرفاً از تسطیط تا ده سال، بدون احتساب سود فروش اقساطی، برخوردار خواهند بود.

تبصره ۴- اشخاصی که در مرحله قبلی برگه ثبت نام سهام عدالت دریافت کرده اند جزء مشمولان سهام عدالت محسوب می شوند. روش و چگونگی شناسایی و ثبت نام سایر افراد و نحوه برخورداری آنها از سهام موضوع این قانون مطابق آیین نامه این فصل خواهد بود.

ماده ۳۵- صندوقهای سرمایه گذاری سهام عدالت به استناد بند (ه) ماده (۱) قانون توسعه ابزارها و نهادهای مالی جدید به منظور تسهیل اجرای سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی در قالب صندوقهای سرمایه گذاری که واحدهای سرمایه گذاری آنها در بورس یا بازارهای خارج از بورس قابل معامله

باشند، تشکیل می‌شوند. این صندوق‌ها توسط هیأت‌امناء (مؤسسان)، شامل وزیر امور اقتصادی و دارایی (رئیس)، وزیر تعاون، کار و رفاه اجتماعی، وزیر دادگستری، رئیس سازمان برنامه و بودجه کشور و وزیر ذی‌ربط تأسیس می‌شوند. مؤسسان ظرف مدت یک‌ماه از تاریخ لازم‌الاجراء شدن این قانون، اساسنامه مورد تأیید سازمان بورس و اوراق بهادار را در هر صندوق به ثبت می‌رسانند.

تبصره ۱- تعداد صندوق‌های سرمایه‌گذاری سهام عدالت و نحوه تخصیص سهام شرکت‌های سرمایه‌پذیر به این صندوق‌ها و چگونگی تخصیص واحدهای سرمایه‌گذاری این صندوق‌ها به مضمولان سهام عدالت در هر صندوق توسط هیأت‌امناء صندوق‌ها تعیین می‌شود.

تبصره ۲- هیأت‌امناء، نماینده یا نمایندگان آن هیأت به ترتیب مقرر در اساسنامه، وظایف و اختیارات مجمع عمومی صندوق‌ها را برعهده دارند. سهام ممتاز در این صندوق‌ها به دارنده حداقل یک‌دهم درصد (۰/۱٪) واحدهای سرمایه‌گذاری تعلق می‌گیرد که دارندگان آن و یا نمایندگان قانونی صاحبان حداقل یک‌دهم درصد (۰/۱٪) واحدهای سرمایه‌گذاری حق حضور در مجامع را کسب می‌کنند. هیأت‌امناء، نماینده یا نمایندگان آن هیأت متناسب با واحدهای سرمایه‌گذاری در اختیار دولت، حق رأی خواهند داشت.

تبصره ۳- هر صندوق توسط هیأت‌مدیره‌ای اداره می‌شود که در زمان تأسیس به پیشنهاد رئیس هیأت‌امناء و تصویب هیأت‌امناء و از بین اشخاص حقیقی مستقل و از بخش غیردولتی انتخاب می‌شوند. نحوه انتخاب اعضای

هیأت‌مدیره در دوره‌های بعد، مدت تصدی و اختیارات آنها و سایر شرایط به ترتیبی است که در اساسنامه خواهد آمد. صلاحیت حرفه‌ای اعضای هیأت‌مدیره براساس قانون بازار اوراق بهادار جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۸۴/۹/۱ توسط سازمان بورس و اوراق بهادار احراز می‌شود.

ماده ۳۶- واگذاری‌های صورت‌گرفته به شرکتهای سرمایه‌گذاری استانی سهام عدالت با همان قیمت و شرایط و معاف از هرگونه مالیات، کارمزد و هزینه، براساس قراردادهای جدید بین سازمان خصوصی‌سازی و صندوق‌های سرمایه‌گذاری سهام عدالت به این صندوق‌ها منتقل می‌شود.

ماده ۳۷- دولت با دریافت معادل اقساط باقی‌مانده سهام عدالت به‌صورت نقدی از مشمولان یا از محل سود سهام شرکتهای واگذارشده متناسباً نسبت به آزادسازی سهام شرکتهای واگذارشده به‌منظور امکان معامله این سهام از سوی صندوق‌ها، اقدام می‌نماید. مابقی واحدهای سرمایه‌گذاری صندوق‌ها در مالکیت دولت باقی خواهد ماند که در چهارچوب این قانون و آیین‌نامه اجرایی این فصل، توسط دولت واگذار خواهد شد.

تبصره- هیأت‌امنای صندوق‌ها با در نظر گرفتن اهداف مربوط به توسعه عدالت اجتماعی، توسعه فرهنگ سهامداری و وضعیت بازار سرمایه برای جذب واحدهای سرمایه‌گذاری عرضه‌شده و رعایت صرفه و صلاح مشمولان سهام عدالت در خصوص چگونگی و زمان معامله واحدهای سرمایه‌گذاری صندوق‌ها اتخاذ تصمیم می‌نماید.

ماده ۳۸- اتخاذ تصمیم درخصوص چگونگی ایفای نقش شرکتهای سرمایه‌گذاری استانی سهام عدالت و تعاونی‌های شهرستانی سهام عدالت در تحقق اهداف این فصل برعهده هیأت وزیران می‌باشد.

تبصره- آیین‌نامه اجرائی این فصل به پیشنهاد مشترک وزارت امور اقتصادی و دارایی و وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی ظرف مدت سه‌ماه از تاریخ لازم‌الاجراء شدن این قانون تهیه می‌شود و به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.

رئیس‌جمهور

وزیر امور اقتصادی و دارایی

هیأت‌رئیسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین در مورد لایحه سامان‌دهی سهام عدالت موضوع اصلاح مواد (۳۴) تا (۳۸) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی تقدیم می‌گردد.

معاون قوانین

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌گردد:

۱- سابقه تقدیم:

ماده ۱۳۴ - قبلاً تقدیم نگردیده است

- قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ تقدیم و در تاریخ مجلس / کمیسیون (موضوع اصل ۸۵ قانون اساسی) رد شده و اینک:

با تغییر اساسی با تقاضای کتبی ۵۰ نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)

پیش از انقضاء شش ماه بدون تغییر اساسی

با انقضاء شش ماه با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان

مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس می‌باشد.

نمی‌باشد.

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

رعایت شده است.

در لایحه تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی رعایت شده است. (با نظر کارشناسی)

رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

۳- از نظر آیین نامه داخلی مجلس (شکلی):

الف- ماده ۱۳۱-

اول- موضوع و عنوان مشخص دارد
 ندارد

دوم- دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه دارد
 ندارد

سوم- موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان دارد
 ندارد

ب- ماده ۱۳۶- امضاء مقامات مسؤول را دارد
 ندارد

ج- ماده ۱۴۲- لایحه تقدیمی دارای یک موضوع است و پیشنهاد آن به عنوان ماده واحده مواد متعدد می‌باشد.
 پیش از یک موضوع می‌باشد.

۴- در اجرای بند (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵:
اول: از نظر قانون اساسی؛

لایحه تقدیمی با قانون اساسی بطور کلی مغایرت ندارد.

دارد. اصل/ اصول مغایر و دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌گردد.

دوم: از نظر سیاست‌های کلی نظام و سند چشم‌انداز؛

لایحه تقدیمی با سیاست‌های کلی نظام و سند چشم‌انداز مغایرت ندارد.

دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

سوم: از نظر قانون برنامه؛

لایحه تقدیمی با قانون برنامه مغایرت ندارد.

دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

چهارم: از نظر آیین‌نامه داخلی مجلس (ماهوی)؛

الف- لایحه تقدیمی با قانون آیین‌نامه داخلی مجلس مغایرت ندارد.

دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

ب- ماده ۱۲۲- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی شده است.

نشده است، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

ج- ماده ۱۸۵- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب نمی‌شود و نیاز به $\frac{2}{3}$ رأی نمایندگان ندارد.

می‌شود $\frac{3}{4}$ دارد.

تعداد یک برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیرکل تدوین قوانین

۵- لایحه تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند (۵) اصل (۱۵۶) قانون اساسی مغایرت ندارد.
 دارد.

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه

ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

بیان مستندات و دلایل مغایرت:

۱- در عنوان لایحه اصول نگارش متون قانونی رعایت نشده است، پیشنهاد می شود عنوان به شرح زیر اصلاح گردد.

لایحه اصلاح قانون اجرای سیاست های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی»

۲- مفاد لایحه دارای بیش از یک موضوع می باشد و ارائه آن در قالب ماده واحده مغایر ماده (۱۴۲) قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی می باشد.