



جمهوری اسلامی ایران  
مجلس شورای اسلامی

شماره چاپ 1202

شماره ثبت 500

دوره دهم - سال سوم

تاریخ چاپ 1397/9/24

## یک شوری

### طرح تشکیل کمیته جذب سرمایه‌های داخلی و صدور مجوز ایجاد واحدهای تولیدی

کمیسیون‌های ارجاعی

اصلی: اجتماعی

فرعی: اقتصادی

معاونت قوانین

## باسمه تعالی

### ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای 120 نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می شود.

### مقدمه (دلایل توجیهی):

با عنایت به ضرورت حذف بوروکراسی های اداری در زمینه حمایت از سرمایه گذاری و ایجاد واحدهای تولیدی و با توجه به بوروکراسی های غیرضروری فعلی در ادارات و وزارتخانه ها در جهت اطاله رسیدگی به درخواست ها که موجب کاهش انگیزه سرمایه گردیده و بعضاً از نظر اقتصادی نیز موجب کاهش توجیه اقتصادی طرح می گردد می طلبد کمیته ای مستقل در استانداری ها و به همین مدل فرمانداری ها تشکیل و با اختیارات تام نسبت به بررسی درخواست های ایجاد واحدهای تولیدی، گسترش واحدهای موجود و سایر موضوعات مرتبط با واحدهای تولیدی و حتی خدماتی در هریک از بخشها اعم از کشاورزی، گردشگری، اقتصادی، صنعتی، معدنی و... که منجر به ایجاد اشتغال خواهد شد تصمیم گیری نماید. براساس این طرح کمیته مذکور در هرماه در استانداری ها و هر دو هفته یکبار در شهرستان ها با حضور سرمایه گذار تشکیل می گردد.

در جلسات استانی رئیس جلسه استاندار یا نماینده تام الاختیار ایشان و در جلسات شهرستانی فرماندار شخصاً جلسه را اداره خواهد کرد. نحوه تشکیل جلسات، تصمیم گیری ها و سایر موارد مهم مرتبط با طرح به شرح ذیل جهت استحضار نمایندگان تقدیم می گردد. لازم به ذکر است این طرح هیچ گونه بار مالی نداشته و صرفاً در جهت حذف بوروکراسی های اداری تشکیل خواهد شد.

لذا طرح ذیل به مجلس شورای اسلامی تقدیم می شود:

- پوربافرانی - لاهوتی - ساداتی نژاد - اصغر سلیمی - حاتمیان - میرزایی نیکو -
- سیاوشی شاه عنایتی - یوسف نژاد - هزارجریبی - سروش - بیگدلی -
- هاشم زایی - جمالی سوسفی - تربتی نژاد - سیدامیر حسین قاضی زاده هاشمی -

محمداسماعیل سعیدی - علی قربانی - شیران خراسانی - عباس گودرزی -  
 جعفرزاده ایمن آبادی - آبرامیان - ابوترابی - طباطبائی نژاد - شریف پور -  
 علیرضا ابراهیمی - فرهنگی - زرآبادی - سعیدی مبارکه - الماسی - عابدی -  
 احمد مرادی - رضیان - شریعت نژاد - کوچکی نژادارم ساداتی - کواکبیان -  
 اکبری (شیراز) - موسوی لارگانی - نوبخت حقیقی - شکری - محمودزاده -  
 سیداحسان قاضی زاده هاشمی - اختیاری کسنویه یزد - محمدی (قزوین) -  
 فریدون احمدی - کوسه غراوی - علی محمد مرادی - کاظم زاده - مسعودی -  
 گیلانی - خادمی - بنیادی - صفاری نطنزی - بابایی صالح -  
 دهقانی فیروزآبادی - یوسفی - نوری - همایون هاشمی - کرد - اسدی کرم -  
 نیکزادی پناه - طیار - سیده فاطمه ذوالقدر - حسن نژاد - خاتمی - شیویاری -  
 فیضی زنگیر - حسن پوربیگلری - احمدی لاشکی - اولادقباد - ربیعی فرادنبه -  
 نوریان - بنایی - بختیار گلپایگانی - کمالی پور - کولیوند - برزگر کلشانی -  
 سالک کاشانی - نظرافضلی - سیدمحسن علوی - فرشادان - سبحانی فر -  
 محمودی شاه نشین - فلاح پیشه - نگهبان سلامی - تابش - ایران نژاد -  
 کاظم نسب - خالقی - دلخوش اباتری - جمالی نوبندگانی - نیازآذری - عثمانی -  
 حسینی کیا - امیرحسنخانی - پژمان فر - پیرانوندی - عبادی - سیدحمزه امینی -  
 سمیه محمودی - خضری - خدابخشی - امیری خامکانی - کبیری -  
 صباغیان بافقی - گلمرادی - ملکشاهی راد - محمدیان - ناناوکناری - نوروزی -  
 قاضی پور - قره خانی آلوستانی - پورمختار - حسینی شاهرودی - بدری -  
 حمداله کریمی - علیرضا سلیمی - مقصودی - کرم پورحقیقی -  
 پورحسین شقلان - صفری

## عنوان طرح:

### تشکیل کمیته جذب سرمایه‌های داخلی و صدور مجوز ایجاد واحدهای تولیدی

ماده واحده - از تاریخ تصویب این طرح کمیته‌ای در استانداری‌ها با  
 کلیه اختیارات لازم برای تصمیم‌گیری در حوزه تولید و اشتغال تشکیل

می‌شود و تصمیمات این کمیته حکم مصوبه برای کلیه وزارتخانه‌ها و دستگاههای اجرایی را خواهد داشت.

تبصره 1- این کمیته در استان‌ها به ریاست استاندار یا نماینده تام‌الاختیار ایشان و در شهرستان به ریاست شخص استاندار تشکیل می‌شود. در این کمیته مدیران یا نمایندگان تام‌الاختیار دستگاههای ذی‌ربط برحسب نیاز و براساس رده استانی یا شهرستانی به‌عنوان عضو جلسه حضور خواهند داشت.

تبصره 2- درخواست‌های سرمایه‌گذاری و یا سایر درخواست‌های مرتبط با حوزه اشتغال یا تولید پس از ثبت در سامانه استانداری یا فرمانداری‌ها به دستگاه ذی‌ربط ارجاع و حداکثر پس از سه هفته از تاریخ ارجاع جلسه با حضور سرمایه‌گذار و دستگاه ارجاع‌شونده در فرمانداری یا استانداری تشکیل خواهد شد. در این جلسه پاسخهای استعلام توسط دستگاه ذی‌ربط ارائه خواهد شد.

تبصره 3- بر اساس پاسخهای واصله و با توجه به مذاکرات انجام‌شده در جلسه در صورتی که متقاضی واجد شرایط لازم برای اخذ مجوز باشد در همان جلسه مجوز لازم صادر و الزامات بعدی اجرایی و عملیاتی خواهد شد.

تبصره 4- دستگاههای ذی‌ربط پس از صدور مجوز حداکثر دو ماه فرصت دارند نسبت به اجرای تعهدات دستگاه خود برای شروع کار سرمایه‌گذار اقدام نمایند.

تبصره 5- در مواردی که متقاضی شرایط لازم را نداشته و یا ارجاعاتی در روند رسیدگی وجود دارد ضمن ارجاع مجدد موضوع به دستگاههای ذی‌ربط در جلسه بعدی (حداکثر سه هفته بعد) پرونده مجدد بررسی و در صورت داشتن شرایط، مجوز صادر خواهد شد.

تبصره 6- مواردی که تفویض اختیار از طریق دستگاههای ذی‌ربط به شهرستان‌ها نشده این جلسه در استان و به ریاست استاندار تشکیل خواهد شد.

تبصره 7- سایر موارد مورد اختلاف یا ابهام به وزارتخانه ذی‌ربط از طریق استاندار ارجاع و منعکس خواهد شد تا مطابق روند فعلی تصمیم‌گیری شود.

## هیأت‌رئیس‌ه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (4) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب 1389/3/25 نظر معاونت قوانین در مورد طرح تشکیل کمیته جذب سرمایه‌های داخلی و صدور مجوز ایجاد واحدهای تولیدی تقدیم می‌شود.

**معاون قوانین**

## نظر اداره کل تدوین قوانین

### معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (2) و (4) ماده (4) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب 1389/3/25 نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:

#### ۱- سابقه تقدیم:

ماده 130- C قبلاً تقدیم نشده است.

£ قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ تقدیم و در تاریخ در مجلس / £ کمیسیون (موضوع اصل 85 قانون اساسی) رد شده و اینک:

£ با تغییر اساسی  
£ با تقاضای کتبی 50 نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)

£ پیش از انقضاء شش ماه  
£ بدون تغییر اساسی

£ با انقضاء شش ماه  
£ با تقاضای کتبی کمتر از 50 نفر از نمایندگان

£ مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس می‌باشد.

£ نمی‌باشد.

#### ۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

£ رعایت شده است.

در طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی £ رعایت شده است. (با اعمال نظر کارشناسی)

C رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

#### ۳- از نظر آیین نامه داخلی مجلس (شکلی):

الف - ماده 127-

اول - حداقل امضاء لازم (15 نفر) C دارد.  
£ ندارد.

دوم - موضوع و عنوان مشخص C دارد.  
£ ندارد.

سوم - دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه C دارد.  
£ ندارد.

چهارم - موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان C دارد.  
£ ندارد.

ب - ماده 138 - طرح تقدیمی دارای £ یک موضوع است و پیشنهاد آن به عنوان C ماده واحده مواجه با ایراد £ نمی‌باشد.  
C بیش از یک موضوع £ مواد متعدد می‌باشد.

۴- در اجرای بند (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵:

اول: از نظر قانون اساسی؛

طرح تقدیمی با قانون اساسی بطور کلی مغایرت ندارد.

۳ دارد، اصل/ اصول مغایر و دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

دوم: از نظر سیاست‌های کلی نظام و سند چشم‌انداز؛

طرح تقدیمی با سیاست‌های کلی نظام و سند چشم‌انداز مغایرت ندارد.

۳ دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

سوم: از نظر قانون برنامه؛

طرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت ندارد.

۳ دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

چهارم: از نظر آیین‌نامه داخلی مجلس (ماهوی)؛

الف- طرح تقدیمی با قانون آیین‌نامه داخلی مجلس مغایرت ندارد.

۳ دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

نداده است.

ب- ماده 140- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی نداده است، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

ج- ماده 181- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب نمی‌شود و نیاز به ۲ رأی نمایندگان ندارد.  
۳ می‌شود ندارد.

تعداد یک برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می‌شود.

## مدیر کل تدوین قوانین

---

۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند (۵) اصل (۱۵۶) قانون اساسی مغایرت ندارد.  
۳ دارد.

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه

## ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

### بیان مستندات و دلایل مغایرت:

- 1- تشکیل کمیته‌های متعدد در استان‌ها و شهرستان‌ها به‌نحو مذکور در این طرح مستلزم ایجاد هزینه و از این حیث مغایر اصل هفتاد و پنجم (75) قانون اساسی است.
- 2- عنوان طرح مطول است همچنین طرح از آن جهت که بر عناوین قانونی اضافه می‌کند، خلاف سیاست‌های تقیحی مجلس شورای اسلامی است.
- 3- در مقدمه توجیهی از واژه بیگانه «بوروکراسی» استفاده شده است حال آنکه معادل فارسی آن در فرهنگستان زبان و ادب فارسی، «دیوان‌سالاری» و «کاغذبازی» است.
- 4- با توجه به اینکه در ماده (31) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور، شورای به نام شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان تشکیل شده است که یکی از وظایف و اختیارات این شورا اتخاذ سیاست‌های مناسب جذب و رفع مشکل سرمایه‌گذاری‌ها در سطح استان است، تشکیل یک کمیته دیگر برای این منظور نوعی موازی کاری می‌باشد.
- 5- تبصره مبین استثنائات ماده است، ولی در طرح حاضر هر تبصره حکم مجزایی را دربردارد لذا تدوین طرح به‌صورت ماده‌واحد صحیح نیست و لازم است که طرح به‌صورت مواد متعدد تنظیم شود.
- 6- در ماده‌واحد، صدور حکم توسط کمیته‌ای زیرمجموعه استانداری برای سایر وزارتخانه‌ها خلاف اصل شصتم (60) قانون اساسی می‌باشد که مقرر می‌دارد اعمال قوه مجریه از طریق رئیس‌جمهور و وزرا است.
- 7- طرح از چند جهت دارای ابهام است:  
الف- ایجاد چنین سازوکاری در مخالفت با بسیاری از مقررات و قوانین است که این امر منجر به ابهام خواهد شد؛ برای مثال مقررات مربوط به مجوزهای زیست‌محیطی، اصناف، وزارتخانه‌های مرتبط و...  
ب- سازوکار کمیته مورد نظر به درستی تبیین نشده است مانند: اعضاء، زمان تشکیل جلسات، نحوه رأی‌گیری، حضور اشخاص موضوع تبصره (3) با یا بدون حق رأی و...  
پ- مرجع ناظر و پیگیری‌کننده اجرای احکام معین نگردیده است و از این لحاظ طرح فاقد ضمانت اجرایی مشخص است.



## نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

### معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (1) و (3) ماده (4) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب 1389/3/25 نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می شود:

#### ۱- در اجرای بند (۱):

الف- در خصوص طرح تقدیمی قوانین متعارض ✘ وجود ندارد.

✔ وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می شود.

ب- در خصوص طرح تقدیمی قوانین مرتبط ✘ وجود ندارد.

✔ وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می شود.

#### ۲- در اجرای بند (۳):

با عنایت به بررسی های به عمل آمده قانونگذاری در این موضوع ✔ لازم است.  
✘ لازم نیست.

تعداد هفت برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می شود.

### مدیر کل اسناد و تنقیح قوانین

## ضمیمه نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

### نظر اداره کل به انضمام سوابق قانونی

#### الف - نظر اداره کل

- 1- عبارت «حکم مصوبه» مذکور در ماده واحده طرح مبهم است و اگر منظور مصوبه هیأت وزیران است از آنجایی که این امر جزء صلاحیت ذاتی قوه مجریه است، لذا تسری آن به کمیته مذکور در این طرح مغایر اصل شصتم قانون اساسی است.
- 2- به نظر می‌رسد تصمیم‌گیری در حوزه اشتغال که برعهده کمیته مذکور در این طرح قرار دارد مغایر وظایف ذاتی وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی می‌باشد.
- 3- «کمیته» واژه‌ای فارسی نیست لذا استفاده از آن مغایر اصل 15 قانون اساسی است.
- 4- عنوان طرح طولانی است.
- 5- وظایف مقرر برای شورای برنامه‌ریزی استان مذکور در ماده 31 قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور با وظایف کمیته مذکور در این طرح، رابطه عام و خاص دارد و در مورد امور برنامه و بودجه در صورتی که مطابق ماده 31 قانون مذکور تفویض اختیار از سوی رئیس جمهور به شورای برنامه‌ریزی استان صورت بگیرد ممکن است ایجاد مغایرت نماید.
- 6- بهتر است این طرح به جای ماده واحده و تبصره‌ها در قالب مواد جداگانه نوشته شود.

#### ب - سوابق قانونی

### جدول سوابق قانون طرح تشکیل کمیته جذب سرمایه‌های داخلی و صدور مجوز ایجاد واحدهای تولیدی

ردیف	عنوان	تاریخ تصویب	مواد
1	قانون اساسی		اصل شصتم
2	سیاست‌های کلی اشتغال	1390/4/28	کل بندها
3	سیاست‌های کلی تشویق سرمایه‌گذاری	1389/11/26	کل بندها
4	قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور	1395/11/10	31
5	قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب با اصلاحات و الحاقات بعدی	1394/02/01	61

## قانون اساسی

اصل شصتم - اعمال قوه مجریه جز در اموری که دراین قانون مستقیماً بر عهده رهبری گذارده شده، از طریق رئیس جمهور و وزراء است

### سیاست‌های کلی اشتغال مصوب 1390/4/28 مقام معظم رهبری

- 1- ترویج و تقویت فرهنگ کار، تولید، کارآفرینی و استفاده از تولیدات داخلی به عنوان ارزش اسلامی و ملی با بهره‌گیری از نظام آموزشی و تبلیغی کشور.
- 2- آموزش نیروی انسانی متخصص، ماهر و کارآمد متناسب با نیازهای بازار کار (فعلی و آتی) و ارتقاء توان کارآفرینی با مسؤولیت نظام آموزشی کشور (آموزش و پرورش، آموزش فنی و حرفه‌ای و آموزش عالی) و توأم کردن آموزش و مهارت و جلب همکاری بنگاه‌های اقتصادی جهت استفاده از ظرفیت آنها.
- 3- ایجاد فرصت‌های شغلی پایدار با تأکید بر استفاده از توسعه فناوری و اقتصاد دانش بنیان و آینده‌نگری نسبت به تحولات آنها در سطح ملی و جهانی.
- 4- ایجاد نظام جامع اطلاعات بازار کار.
- 5- بهبود محیط کسب و کار و ارتقاء شاخص‌های آن (محیط سیاسی، فرهنگی و قضایی و محیط اقتصاد کلان، بازار کار، مالیات‌ها و زیرساخت‌ها) و حمایت از بخش‌های خصوصی و تعاونی و رقابت از راه اصلاح قوانین، مقررات و رویه‌های ذی‌ربط در چارچوب قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران.
- 6- جذب فناوری، سرمایه و منابع مالی، مبادله نیروی کار و دسترسی به بازارهای خارجی کالا و خدمات از طریق تعامل مؤثر و سازنده با کشورها، سازمان‌ها و ترتیبات منطقه‌ای و جهانی.
- 7- هماهنگ‌سازی و پایداری سیاست‌های پولی، مالی، ارزی و تجاری و تنظیم بازارهای اقتصادی در جهت کاهش نرخ بیکاری توأم با ارتقاء بهره‌وری عوامل تولید و افزایش تولید.
- 8- توجه بیشتر در پرداخت یارانه‌ها به حمایت از سرمایه‌گذاری، تولید و اشتغال مولد در بخش‌های خصوصی و تعاونی.
- 9- گسترش و استفاده بهینه از ظرفیت‌های اقتصادی دارای مزیت مانند: گردشگری و حق گذر (ترانزیت).
- 10- حمایت از تأسیس و توسعه صندوق‌های شراکت در سرمایه برای تجاری‌سازی ایده‌ها و پشتیبانی از شرکت‌های نوپا، کوچک و نوآور.
- 11- برقراری حمایت‌های مؤثر از بیکاران برای افزایش توانمندی‌های آنان در جهت دسترسی آنها به اشتغال پایدار.

- 12- توجه ویژه به کاهش نرخ بیکاری استان های بالاتر از متوسط کشور.
- 13- رعایت تناسب بین افزایش دستمزد ها و بهره وری نیروی کار.
- سید علی خامنه‌ای

## سیاست‌های کلی تشویق سرمایه‌گذاری مصوب 1389/11/26

- 1- حمایت از مالکیت و کلیه حقوق ناشی از آن از جمله مالکیت معنوی.
  - 2- تقویت و حمایت از توسعه سرمایه‌گذاری بخش خصوصی و تعاونی در فعالیت‌های اقتصادی کشور برابر با سیاست‌های ابلاغی اصل 44 قانون اساسی.
  - 3- تنظیم سیاست‌های پولی، مالی و ارزی با هدف دستیابی به ثبات اقتصادی و مهار نوسانات و تقویت تولید ملی.
  - 4- افزایش بهره‌وری اقتصاد کشور با اصلاحات و اقدامات لازم به ویژه اصلاحات ساختاری و مدیریتی و کاهش هزینه‌های مبادله و رفع موانع.
  - 5- افزایش توان رقابت اقتصادی در داخل و صحنه‌های بین‌المللی از طریق لغو انحصارات غیرضرور و تقویت ساختار رقابتی و زیرساخت‌های لازم و حمایت از کارآفرینی و ارتقای خلاقیت و نوآوری.
  - 6- اصلاح نظام مالیاتی در جهت تقویت سرمایه‌گذاری از طریق ثبات مالیات‌ها، شفافیت درآمدها، صراحت در مقررات و منطقی کردن معافیت‌ها.
  - 7- تجهیز پس‌انداز ملی، تقویت نظام پولی و هدایت بازارهای پول و سرمایه در جهت حمایت از سرمایه‌گذاری.
  - 8- توجه به کسب دانش فنی، دسترسی به بازارهای بین‌المللی، رشد اقتصادی، توسعه اشتغال و ارتقاء مدیریت و بهره‌وری، در جذب سرمایه‌گذاری خارجی، با اولویت سرمایه‌گذاری مستقیم و بلندمدت.
  - 9- تنظیم فعالیت مجاز سرمایه‌گذاری خارجی در بورس اوراق بهادار به نحوی که ثبات و تعادل بازارهای مالی و ارزی حفظ شود.
  - 10- ساماندهی رفتار تقنینی، اداری، قضایی، بازرسی، نظارت، حسابرسی و تخصصی کردن امور در جهت حمایت از سرمایه‌گذاری و تولید.
  - 11- توانمندسازی بخش‌های خصوصی و تعاونی بر ایفای فعالیت‌های گسترده و اداره بنگاه‌های اقتصادی بزرگ.
- سید علی خامنه‌ای

## قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور مصوب 1395/11/10

ماده 31-

الف- شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان در اجرای وظایف محوله که در قوانین و دستورالعمل‌ها مشخص می‌شود و همچنین اجرای اختیارات تفویضی رئیس‌جمهور در امور برنامه و بودجه و در جهت هماهنگی و نظارت بر مدیریت و توسعه سرمایه‌گذاری همه‌جانبه و پایدار استان، پیگیری عدالت سرزمینی، تقویت تمرکززدایی، افزایش اختیارات استان‌ها و تقویت نقش و جایگاه استان‌ها در راهبری و مدیریت توسعه درون و برون‌گرای منطقه‌ای و تحقق اهداف اقتصاد مقاومتی، با ترکیب اعضای زیر تشکیل می‌شود. آیین‌نامه اجرائی این ماده با پیشنهاد سازمان برنامه و بودجه کشور به تصویب هیأت‌وزیران می‌رسد:

- 1- استاندار (رئیس)
  - 2- رئیس سازمان برنامه و بودجه استان (دبیر)
  - 3- رئیس واحد استانی وزارتخانه‌های دارای واحد استانی (یک نفر)
  - 4- رئیس سازمان میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری استان
  - 5- مدیرکل حفاظت محیط زیست استان
  - 6- فرمانداران (حسب مورد)
  - 7- فرمانده سپاه استان
  - 8- دو نفر از نمایندگان مردم استان در مجلس شورای اسلامی به انتخاب مجلس شورای اسلامی (به عنوان ناظر)
  - 9- مدیرکل صدا و سیمای استان
- تبصره 1- شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان بالاترین نهاد تصمیم‌گیری و نظارت درخصوص توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی در سطح استان می‌باشد.
- تبصره 2- در مورد وزارتخانه‌هایی که چند واحد استانی دارند یک نفر از مدیران به انتخاب وزیر در جلسات شورا شرکت می‌کند.
- تبصره 3- عضویت اعضا، قائم به فرد است و جانشین حق رأی ندارد و در غیاب استاندار، اداره جلسه شورا بر عهده دبیر می‌باشد. جلسات با دوسوم اعضا رسمیت می‌یابد و رأی‌گیری با ورقه و مخفی است. مصوبات با اکثریت اعضای حاضر قابل اجراء است.
- تبصره 4- دبیر شورا موظف است هنگام طرح مباحث مربوط به هر یک از دستگاههای اجرائی غیر عضو در شورا، از بالاترین مقام دستگاه اجرائی مرتبط در استان و هنگام طرح مباحث مربوط به هر شهرستان، از فرماندار آن شهرستان (بدون حق رأی) دعوت به عمل آورد.
- تبصره 5- دبیر شورا موظف است یک هفته قبل از تشکیل جلسه دستور جلسه را همراه با دعوت‌نامه رسمی برای کلیه اعضا ارسال کند و از دو نماینده مجلس شورای اسلامی دعوت

به عمل آورد.

ب- وظایف و اختیارات شورا به شرح زیر تعیین می‌شود:

- 1- بررسی، تأیید و تصویب اسناد توسعه‌ای و برنامه‌های توسعه استان که شامل جهت‌گیری‌های توسعه بلندمدت استان در چهارچوب نظام برنامه‌ریزی کشور و در راستای جهت‌گیری‌های آمایش سرزمین و برنامه‌های میان‌مدت توسعه استان و تصویب اسناد توسعه‌ای و طرحها و پروژه‌های بخشی و شهرستانی در چهارچوب سیاست‌های کلان، آمایش سرزمینی و بخشی و سازگار با برنامه‌های بلندمدت و میان‌مدت استانی و ملی است.
- 2- بررسی و نظارت بر توسعه اقتصادی و اجتماعی متعادل استان و نیز سیاست‌گذاری، هماهنگی و پایش اقدامات مؤثر برای کاهش عدم تعادل درون‌استانی در چهارچوب نظام برنامه‌ریزی کشور و در راستای جهت‌گیری‌های آمایش سرزمین و برنامه‌های توسعه استانی
- 3- تصویب طرحهای توسعه و عمران شهرستان و روستا در قالب برنامه‌های توسعه استان در چهارچوب سیاست‌های مصوب شورای عالی آمایش سرزمین و شورای عالی شهرسازی و معماری
- 4- شناخت و اولویت‌بندی قابلیت‌ها و مزیت‌های نسبی استان و ایجاد زمینه‌های لازم و تشویق و توسعه مشارکت و سرمایه‌گذاری داخلی و خارجی از طریق بخش خصوصی، تعاونی و مردم‌نهاد
- 5- اتخاذ سیاست‌های مناسب جذب و رفع مشکل سرمایه‌گذاری‌ها و اقدامات توسعه‌ای بخشهای دولتی و غیردولتی در سطح استان در راستای انطباق آنها با سیاست‌ها و برنامه‌های اقتصاد مقاومتی و اولویت‌ها، نیازها و برنامه‌های توسعه‌ای استان
- 6- تصویب طرحهای جامع شهرهای تا پنجاه هزار نفر جمعیت در چهارچوب سیاست‌های ابلاغی شورای عالی شهرسازی و معماری
- 7- بررسی گزارش عملکرد برنامه و بودجه استانی و شهرستانی و ارسال آن به سازمان برنامه و بودجه کشور
- 8- اتخاذ سیاست‌ها و ارتقای صادرات غیرنفتی استان در چهارچوب سیاست‌های کلی تجارت خارجی کشور و توسعه همکاری‌های تجاری، اقتصادی، علمی و فرهنگی با کشورهای همسایه در چهارچوب سیاست‌های دولت
- 9- بررسی راههای تجویز و جذب منابع و پس‌اندازهای بخش غیردولتی در استان تبصره 1- شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان می‌تواند تصمیم‌گیری موارد غیرمهم، مستمر و یا خاص را به کارگروهها و یا مدیران دستگاههای اجرائی مشخص تفویض کند. گزارش تصمیمات و اقدامات در جلسه بعدی شورا مطرح می‌شود و مورد بررسی قرار می‌گیرد. این تفویض اختیار رافع مسؤولیت‌های شورا نیست.
- تبصره 2- شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان صرفاً مسؤولیت تعیین سرجمع اعتبارات تملک

دارایی‌های سرمایه‌ای و اعتبارات موضوع قانون «استفاده متوازن از امکانات کشور برای ارتقای سطح مناطق کمتر توسعه‌یافته»، سهم شهرستان‌ها را براساس شاخصهای جمعیت و محرومیت به‌عهده دارد و این شورا حق دخالت در تصمیمات کمیته برنامه‌ریزی شهرستان را ندارد.

تبصره 3- شورای برنامه‌ریزی استان مجاز است پس از ابلاغ اعتبارات استان حداکثر تا پنج‌درصد (5%) از اعتبارات تملک دارایی سرمایه‌ای استان را با پیشنهاد سازمان برنامه و بودجه استان و تصویب شورای برنامه‌ریزی در قالب کمکهای فنی و اعتباری برای افزایش سرمایه صندوق‌های حمایت از توسعه بخش کشاورزی همان استان یا شهرستان اختصاص دهد.

همچنین این شورا مجاز است حداکثر بیست درصد (20%) از اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای استان را در قالب کمکهای فنی و اعتباری با اولویت تکمیل و اجرای طرحهای اقتصاد مقاومتی اختصاص دهد.

تبصره 4- آستان‌های مقدس و قرارگاههای سازندگی و شرکتها و مؤسسات وابسته به اشخاص مذکور نسبت به تمامی فعالیتهای اقتصادی خود، مشمول پرداخت مالیات می‌شوند.

تبصره 5- هزینه خدمات مدیریت طرحهای تملک دارایی‌های سرمایه‌ای بنیاد مسکن انقلاب اسلامی، سازمان مجری ساختمان‌ها و تأسیسات دولتی و عمومی، شرکت مادر تخصصی ساخت و توسعه زیربناهای حمل و نقل کشور، شرکت مادر تخصصی تولید برق حرارتی، شرکت سهامی توسعه منابع آب و نیروی ایران، شرکت توسعه و نگهداری اماکن ورزشی و مؤسسه جهاد نصر، حداکثر تا دوونیم‌درصد (2/5%) عملکرد تخصیص اعتبارات ذی‌ربط با احتساب اعتبارات دریافتی از منابع بودجه عمومی کشور تعیین می‌گردد.

### **قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب 1394/02/01 با اصلاحات و الحاقات بعدی**

ماده 61- (الحاقی 1397/02/30) به منظور بررسی و اتخاذ تصمیم در خصوص حل و فصل مشکلات واحدهای تولیدی، به ویژه در موارد مربوط به تکمیل و راه‌اندازی طرحهای نیمه‌تمام، تأمین مالی، تعیین تکلیف بدهی‌های معوق و همچنین رفع مشکلات مرتبط با محیط زیست، منابع طبیعی و معادن و رفع موانع صادراتی، به دولت اجازه داده می‌شود نسبت به ایجاد «ستاد تسهیل و رفع موانع تولید» به ریاست وزیر صنعت، معدن و تجارت اقدام کند. وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است ظرف مدت دو ماه از تاریخ ابلاغ این قانون، آیین‌نامه اجرائی لازم را با مشورت شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی در چهارچوب اختیارات قانونی تهیه کرده و به تصویب هیأت وزیران برساند.

تبصره - (الحاقی 1397/02/30) در راستای وظایف ستاد، در هر استان کارگروه تسهیل و رفع

موانع تولید به ریاست استاندار و تحت نظارت و سازماندهی «ستاد تسهیل و رفع موانع تولید» انجام وظیفه می‌کند. ستاد و کارگروه‌های مذکور و دبیرخانه‌های مورد نیاز آنها، باید از امکانات و نیروی انسانی موجود در دستگاه‌های اجرائی و اعضای ذی‌ربط استفاده کرده و به هیچ عنوان تشکیلات جدیدی ایجاد نکنند.

اعضای ستاد عبارتند از:

- 1- وزیر صنعت، معدن و تجارت (رئیس ستاد)
  - 2- رئیس سازمان برنامه و بودجه کشور
  - 3- وزیر امور اقتصادی و دارایی
  - 4- وزیر تعاون، کار و رفاه اجتماعی
  - 5- وزیر کشور
  - 6- رئیس کل بانک مرکزی
  - 7- رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی
  - 8- رئیس سازمان حفاظت محیط زیست
  - 9- وزیر نفت
  - 10- وزیر جهاد کشاورزی
  - 11- وزیر نیرو
  - 12- وزیر بهداشت، درمان و آموزش پزشکی
  - 13- رئیس سازمان میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری
  - 14- رئیس سازمان ملی استاندارد
  - 15- رئیس اتاق تعاون
  - 16- رئیس اتاق اصناف
  - 17- نمایندگان تشکلهای سراسری تولیدی
- اعضای بندهای (1) تا (7) به عنوان عضو ثابت و بقیه اعضا حسب مورد در جلسه دعوت می‌شوند. مصوبات ستاد مذکور با رأی اکثریت وزراء و رؤسای دستگاه‌های اجرائی (ثابت و غیرثابت مدعو) نافذ و اجرائی می‌شود.
- اعضای کارگروه‌های استانی، متناظر با اعضای ستاد مذکور انتخاب شده و مصوبات آن طبق همین حکم نافذ و اجرائی می‌شود.