



اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

**پیشنادهای اتاق ایران درباره
مصوبات کمیسیون تلفیق بودجه ۱۴۰۰
(ویرایش دوم)**

تبصره (۲) بند (الف)

موضوع: واگذاری بنگاه‌های دولتی

حکم:

به دولت اجازه داده می‌شود، بنگاه‌های دولتی مشمول گروه (۱) و (۲) موضوع ماده (۲) قانون اجرای سیاستهای کلی اصل ۴۴ قانون اساسی مصوب ۱۳۸۷/۳/۲۵ با اصلاحات و الحاقات بعدی را پس از احراز صلاحیت حرفه‌ای و اهلیت فنی و مالی و همچنین عدم بدهی معوق متقاضی به نظام بانکی، سازمان خصوصی سازی و صندوق بازنشستگی، واگذار نماید و پس از واريز منابع حاصله به ردیف ۳۱۰۵۰۱ مصارف مربوط به موضوع جزء (۱) بند (د) سیاستهای کلی اصل ۴۴ قانون اساسی را از طریق جدول شماره (۱۳) این قانون با تاکید بر تقویت تعاونی‌ها به صورت مالکیتی و مدیریتی پرداخت کند.

نکات مهم:

با توجه به لزوم دقت در قانون نویسی و جلوگیری از تفسیر در مرحله اجرا، پیشنهاد می‌شود مقصود قانونگذار به دقت روشن شود و برای رفع ابهام مشخص شود که منظور از عدم بدهی معوق به صندوق بازنشستگی، بدهی معوق بابت واگذاری‌های قبلی است و نه بدهی‌هایی مانند حق بیمه.

پیشنهاد اصلاحی:

- عبارت "بابت واگذاری سهام" بعد عبارت "صندوق‌های بازنشستگی" اضافه شود.



اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

تبصره (۳)

موضوع: تسهیل تضامین در خصوص قراردادهای شرکت‌های داخلی با شرکت ملی نفت ایران

حکم: الحاقی

نکات مهم:

به دلیل مشکل نقدینگی و سرمایه در گردش در بنگاه‌ها و با توجه به اینکه دولت در هنگام بستن قراردادها ضمانت‌های لازم را دریافت می‌کند لذا همان قرارداد می‌تواند وثیقه باشد.

پیشنهاد بند الحاقی:

- عبارت زیر به عنوان بند الحاقی به ذیل تبصره (۳) اضافه شود.

در مورد شرکت‌های اکتشاف و تولید داخلی تأیید صلاحیت شده قرارداد آن‌ها با شرکت ملی نفت ایران برای توسعه میدان و تولید نفت و یا قرارداد خرید نفت از سوی شرکت ملی نفت ایران و عواید حاصل از طرح به‌عنوان وثیقه و تضمین بازپرداخت اصل و فرع این تسهیلات می‌باشد بانک مرکزی و بانک‌های عامل موظف‌اند در این خصوص سازوکار و تسهیلات لازم را به عمل آورند.



اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

تبصره (۶) بند (و)

موضوع: کمک به ساماندهی پسماندهای عادی با مشارکت بخش غیردولتی

حکم:

در اجرای ماده (۶) قانون کمک به ساماندهی پسماندهای عادی با مشارکت بخش غیردولتی مصوب ۱۳۹۹/۱/۲۰ وزارت امور اقتصادی و دارایی از طریق سازمان امور مالیاتی کشور موظف است یک در هزار ارزش مواد اولیه، قطعات و کالاهایی که تمام یا قسمتی از آنها قابل بازیافت است را اخذ کرده و منابع حاصله را به ردیف درآمدی شماره ۱۶۰۱۸۹ واریز نماید. فهرست مواد اولیه، قطعات و کالاهای فوق‌الذکر حداکثر دوماه پس از ابلاغ این قانون، توسط سازمان محیط زیست تعیین و اعلام می‌شود. تولیدکنندگان و واردکنندگان که با تأیید سازمان حفاظت محیط زیست نسبت به بازیافت پسماند حاصل از مواد اولیه، قطعات و کالاهای خود اقدام نموده‌اند، مشمول این عوارض نمی‌شوند. منابع وصولی تا سقف ده هزار میلیارد ۱۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰ ریال از محل ردیف شماره ۳۹-۵۳۰۰۰۰ جدول شماره (۹) این قانون در اختیار وزارت کشور قرار می‌گیرد تا پس از مبادله موافقتنامه با سازمان برنامه و بودجه کشور برای بازیافت پسماندهای حاصل از کالاهای مزبور (ایجاد تأسیسات منطقه ای تبدیل پسماند به مواد و انرژی) با اولویت مشارکت بخش خصوصی و نظارت سازمان حفاظت محیط زیست مصرف شود. دستورالعمل شناسایی نحوه رسیدگی و تشخیص مطالبه و وصول توسط سازمان امور مالیاتی کشور تهیه و پس از تأیید وزیر امور اقتصادی و دارایی ابلاغ می‌شود.

نکات مهم:

با توجه به قانون مدیریت پسماند، ضرورتی بر وجود این بند در قانون بودجه وجود ندارد.

پیشنهاد حذفی:

- بند (و) تبصره (۶) حذف شود.



تبصره (۶) بند (ل)

مهم

موضوع: تسویه بدهی مالیات بر ارزش افزوده طرحهای تملک دارایی سرمایه ای توسط کارفرما (دستگاه اجرایی)

حکم:

در معاملات پیمانکاری که کارفرما یکی از دستگاه های اجرائی موضوع ماده (۲۹) قانون برنامه ششم توسعه است، کارفرما موظف است همزمان با هر پرداخت، مالیات ارزش افزوده متناسب با آن را به پیمانکار پرداخت کند. تا زمانی که کارفرما مالیات بر ارزش افزوده را به پیمانکار پرداخت نکرده باشد، سازمان امور مالیاتی کشور حق مطالبه آن از پیمانکار یا اخذ جریمه دیرکرد از وی را ندارد. در مواردی که بدهی کارفرما به پیمانکار به صورت اسناد خزانه اسلامی پرداخت میشود در صورت درخواست پیمانکار، کارفرما موظف است این اوراق را عیناً به سازمان امور مالیاتی کشور تحویل دهد. سازمان امور مالیاتی کشور معادل مبلغ اسمی اوراق تحویلی را از بدهی مالیاتی پیمانکار کسر و اسناد مذکور را به خزانه‌داری کل کشور ارائه می‌کند. خزانه‌داری کل کشور موظف است معادل مبلغ اسمی اسناد خزانه تحویلی را به‌عنوان وصولی مالیات منظور کند.

نکات مهم:

این بند از تبصره فوق‌الذکر که در قانون بودجه سال ۱۳۹۹ نیز عیناً موضوع درج گردیده است، ولیکن هیأت محترم دولت و سازمان امور مالیاتی در آیین‌نامه‌های ابلاغی جهت ماده واحده فوق‌الذکر سقف سررسید برای اسناد خزانه اسلامی را صرفاً اسناد خزانه‌ای که سررسید آنها تا پایان سال می‌باشد، را قابل تحویل به خزانه‌داری جهت تسویه بدهی‌های مالیات بر ارزش افزوده اعلام می‌نمایند.

پیشنهاد اصلاحی:

- عبارت " با تمامی سررسیدها" بعد از عبارت "مبلغ اسمی اوراق تحویلی" اضافه شود.

"در معاملات پیمانکاری که کارفرما یکی از دستگاه‌های اجرائی موضوع ماده (۲۹) قانون برنامه ششم توسعه است، کارفرما موظف است همزمان با هر پرداخت، مالیات ارزش افزوده متناسب با آن را به پیمانکار پرداخت کند. تا زمانی که کارفرما مالیات بر ارزش افزوده را به پیمانکار پرداخت نکرده باشد، سازمان امور مالیاتی کشور حق مطالبه آن از پیمانکار یا اخذ جریمه دیرکرد از وی را ندارد. در مواردی که بدهی کارفرما به پیمانکار به صورت اسناد خزانه اسلامی پرداخت می‌شود در صورت درخواست پیمانکار، کارفرما موظف است این اوراق را عیناً به سازمان امور مالیاتی کشور تحویل دهد. سازمان امور مالیاتی کشور معادل مبلغ اسمی اوراق تحویلی با تمامی سررسیدها را از بدهی مالیاتی پیمانکار کسر و اسناد مذکور را به خزانه‌داری کل کشور ارائه می‌کند. خزانه‌داری کل کشور موظف است معادل مبلغ اسمی اسناد خزانه تحویلی را به‌عنوان وصولی مالیات منظور کند."



اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

تبصره (۶) بند الحاقی (۱)

مهم

موضوع: افزایش مالیات بر هر نخ سیگار

حکم:

در اجرای ماده (۷۳) قانون برنامه ششم توسعه، از ابتدای سال ۱۴۰۰ به قیمت خرده فروشی هر نخ سیگار تولید داخل با نشان ایرانی مبلغ دویست و پنجاه (۲۵۰) ریال، تولید داخل با نشان (برند) بین المللی مبلغ پانصد (۵۰۰) ریال، هر نخ سیگار وارداتی مبلغ هزار و پانصد (۱۵۰۰) ریال به عنوان مالیات و هر بسته پنجاه گرمی تنباکوی وارداتی یکصد هزار (۱۰۰/۰۰۰) ریال به عنوان حقوق ورودی اضافه می گردد.

نکات مهم:

تصویب این مصوبه به تولیدکنندگان داخلی بیشتر از همه ضربه می زند؛ چراکه در حال حاضر با در نظر گرفتن بالاترین قیمت پایه (قیمت تمام شده برای تولیدکننده) هر کارتن سیگار داخلی دو میلیون تومان و برای تولید با برند بین المللی پنج میلیون تومان تولید می شود، مالیات هر کارتن سیگار بر اساس قانون برنامه ششم (ماده ۷۳ قانون برنامه ششم توسعه برای سیگار تولید داخل ۱۰ درصد، تولید برندهای بین المللی ۲۵ درصد و واردات سیگار ۴۰ درصد مالیات تعریف شده) به ترتیب ۲۰۰ هزار تومان و یک میلیون و ۲۵۰ هزار تومان است، اما در صورت تصویب مصوبه کمیسیون تلفیق مبنی بر اخذ مالیات بر هر نخ سیگار، مالیات هر کارتن ۱۰ هزار نخ سیگار تولید داخل ۲۵۰ هزار تومان و تولید با برند بین المللی ۵۰۰ هزار تومان خواهد بود. لذا، با این اقدام هزینه تولید سیگار داخل افزایش می یابد و از آنجا که مصرف کنندگان کالاهای داخلی به تغییرات قیمت حساسیت بیشتری دارند، لذا با افزایش نرخ سیگار داخلی، به سمت استفاده از سیگار قاچاق حرکت می کنند. لذا این تصمیم با افزایش قیمت سیگار ساخت داخل، در عمل به نفع قاچاق عمل می کند. همچنین، باید در نظر داشت که قیمت سیگار در کشورهای مختلف باید به نسبت سرانه درآمد مقایسه شود. در حال حاضر گران ترین سیگار در استرالیا است که هر پاکت آن ۲۰ دلار قیمت دارد و در همین کشور یک ساعت کار حداقل ۲۰ دلار درآمد دارد، اما در ایران هر ساعت کار تقریباً ۱۱ هزار تومان درآمد دارد و یک پاکت سیگار حدود ۲۰ هزار تومان عرضه می شود. لذا، قیمت سیگار نسبت به سرانه درآمد در کشور و در مقایسه با کشورهای دیگر ارزان نیست. این موضوع از آن جهت دارای اهمیت است که قیمت محصولات جایگزین سیگار که می تواند خطرات بیشتری برای سلامتی داشته باشد باید در هر تصمیم گیری درباره قیمت لحاظ شود.

پیشنهاد حذفی:

- بند الحاقی (۱) از تبصره (۶) حذف شود.



تبصره (۶) بند الحاقی (۱۵)

مهم

موضوع: منوط شدن معافیت‌های مالیاتی و جوایز صادراتی به بازگشت ارز حاصل از صادرات به اقتصاد کشور

حکم:

برخورداری از معافیت‌های مالیاتی برای درآمدهای حاصل از صادرات کالاها و خدمات و هرگونه جایزه و مشوق‌های صادراتی منوط به بازگشت ارز حاصل از صادرات به چرخه اقتصادی کشور است.

نکات مهم:

اتاق بازرگانی همواره حامی دولت برای بازگشت ارز حاصل از صادرات به فرایند اقتصاد کشور به ویژه برای تامین نهاده‌های تولید است که شرط لازم برای ادامه فعالیت‌های تولیدی است و به هیچ وجه از متخلفانی که ارز را با اراده خود به چرخه تولید کشور بازنگردانده اند حمایت نمی‌کند. در عین حال بازگشت ارز حاصل از صادرات فرایند پیچیده‌ای است و برای همه کالاها صادراتی یکسان نیست. به عنوان مثال:

- صادرات فرش اساساً اعتباری است به آن معنا که پس از فروش فرش صادراتی در خارج از کشور، امکان بازگشت ارز به چرخه اقتصاد کشور وجود دارد.

- درباره برخی کشورها مانند عراق و افغانستان بخشی از صادرات به طور سنتی با ریال انجام می‌شده است. درباره این دو کشور بخشی از صادرات هم به صورت اعتباری (نسیه) انجام می‌شود و هر وقت کالا در آن کشور فروش رفت پول به حساب صادر کننده واریز می‌شود.

- صادرکنندگان خدمات فنی و مهندسی، به دلیل آنکه بازه زمانی اجرای قراردادهای خدمات فنی و مهندسی، اغلب ۳ تا ۴ ساله است و بازگشت ارز نیز متناوب صورت نمی‌گیرد، لذا در زمان محدود به یک سال امکان بازگشت ارز به چرخه اقتصاد کشور در این صنعت وجود ندارد. ضمن آنکه بخش مهمی از ارز در خارج از کشور و برای اجرای پروژه‌ها مصرف می‌شود.

- اگرچه هر ساله کارخانه‌هایی مانند ذوب آهن اصفهان، فولاد مبارکه اصفهان و فولاد خوزستان صادرات دارند، اما فولاد مبارکه ارز را صرف واردات نهاده‌هایی مانند گرافیت می‌کند، درحالی که فولاد خوزستان بازگشت ارز مستقیم دارد. لذا حتی در یک صنعت نیز شرایط بازگشت ارز یکسان نیست.

- در دو سال اخیر به دلیل دستورالعمل‌های متعدد که گاهی عطف به ماسبق شدند، صادرکنندگان بزرگ و رسمی کشور با انگیزه عدم درگیر شدن با مقررات سیال و متعدد بانک مرکزی، اقدام به کاهش صادرات کردند و صادرکنندگان غیر رسمی که بعضاً به صورت قاچاق اقدام به صادرات فله‌ای منابع ارزشمند کشور کردند، جایگزین آنها شدند که عملاً بازگشت ارزی هم به کشور بدین ترتیب صورت نگرفت.



اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

با عنایت به تجربه دو سال گذشته و شرایط تحریمی اقتصاد کشور و برای حمایت از تولید، صادرات و کاهش بحران کمبود نقدینگی واحدهای تولیدی، شرایط بهره‌مندی از مشوق‌ها و معافیت‌های صادراتی تسهیل شود، تا آنها بتوانند فعالیت خود را گسترش داده و ارزش را به اقتصاد کشور برگردانند.

شایسته ذکر است که پس از کش و قوس‌های فراوان بالاخره در تاریخ ۱۳۹۹/۰۸/۱۲ مصوبه‌ای درباره بازگشت ارزش توسط معاون محترم اقتصادی رئیس جمهوری ابلاغ گردید (تصویر این مصوبه در صفحه بعد پیوست شده است)، با عنایت به آنکه مدت‌ها درباره این مصوبه کار کارشناسی انجام شده است. لذا نیازی به این حکم قانونی نیست.

پیشنهادها:

اولویت اول: پیشنهاد حذفی: بند الحاقی (۱۵) از تبصره (۶) حذف شود.

اولویت دوم: پیشنهاد اصلاحی: عبارت "صادرات محصولات کشاورزی و خدمات فنی و مهندسی از شمول شروط این بند مستثنی هستند." **به انتهای بند اضافه شود.**

اولویت سوم: پیشنهاد اصلاحی: عبارت "خدمات فنی و مهندسی از شمول شروط این بند مستثنی هستند." **به انتهای بند اضافه شود.**

اولویت چهارم: پیشنهاد اصلاحی: عبارت زیر به انتهای بند اضافه شود:

"آئین‌نامه این بند شامل مدت‌زمان مجاز برای رفع تعهد ارزش با توجه به ویژگی‌های کالاهای صادراتی از قبیل اقلام کشاورزی، فرش و صنایع دستی، خدمات فنی و مهندسی و سایر گروه‌های کالایی و همچنین مشوق‌های لازم برای صادرکنندگانی که زودتر از موعد مقرر نسبت به برگشت ارزهای صادراتی خود به چرخه اقتصادی کشور اقدام می‌نمایند به پیشنهاد بانک مرکزی و با مشارکت وزارت امور اقتصادی و دارایی، وزارت صمت و اتاق بازرگانی، صنایع و معادن و کشاورزی ایران به تصویب هیات وزیران می‌رسد."



بسمه تعالی

جناب آقای رزم حسینی	وزیر محترم صنعت، معدن و تجارت
جناب آقای دکتر دزیسند	وزیر محترم امور اقتصادی و دارایی
جناب آقای مهندس زنگنه	وزیر محترم نفت
جناب آقای دکتر ظریف	وزیر محترم امور خارجه
جناب آقای دکتر خاوازی	وزیر محترم جهاد کشاورزی
جناب آقای دکتر نمکی	وزیر محترم بهداشت، درمان و آموزش پزشکی
جناب آقای دکتر همتی	رئیس کل محترم بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران

سلام علیکم،

تصمیمات جلسه یکصد و هفتاد و هفتم ستاد هماهنگی اقتصادی دولت مورخ ۱۳۹۹/۰۸/۰۶ که به تأیید ریاست محترم جمهوری اسلامی ایران رسیده است، به شرح ذیل جهت اجرا ابلاغ می‌گردد:

« ۱- وزارت صنعت، معدن و تجارت به عنوان مسئول تجارت خارجی کشور، بر مبنای برآورد درآمد ارزی کشور - که در ستاد هماهنگی اقتصادی دولت تعیین می‌شود - اقدام به مدیریت ثبت سفارش بر اساس اولویت بندی کالایی نماید. ارز مورد نیاز واردات از روش های زیر، از جمله ارز حاصل از صادرات تامین می‌شود:

۱-۱- وارد کننده می‌تواند ارز مورد نیاز خود را از محل ارز حاصل از صادرات که به بانک مرکزی، بانکها و شبکه صرافی های مجاز در نظام یکپارچه معاملات ارزی (سامانه نیما) فروخته می‌شود، تامین نماید.

کلیه صادر کنندگان محصولات پتروشیمی، فرآورده های نفتی و فولادی مکلفند ارز حاصل از صادرات خود را به بانک مرکزی (سامانه نیما) عرضه کنند. سایر صادر کنندگان نیز می‌توانند ارز حاصل از صادرات خود را در سامانه نیما عرضه نمایند.

واردات کالاهای اساسی، ضروری، مواد اولیه و تجهیزات تولید، از محل این منابع و درآمدهای ارزی نفت و گاز، تامین می‌شود.

۱-۲- وارد کننده می‌تواند ارز مورد نیاز خود را از محل ارز صادرکنندگان (خود یا غیر) به میزان کوتاژ صادراتی به شکل واردات در برابر صادرات یا تهاتر تامین نماید.

ثبت تمامی اطلاعات مربوط به گردش ریالی و نرخ ارز مورد معامله در سامانه جامع تجارت ضروری است و اطلاعات مورد نظر از سوی وزارت صنعت، معدن و تجارت به صورت برخط در اختیار بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران قرار می‌گیرد.

تبصره ۱: این روش برای پروانه‌های صادراتی سال ۱۳۹۸ و بعد از آن و منوط به ثبت اظهار صادرکننده مبنی بر در اختیار داشتن ارز مربوط به پروانه صادراتی در سامانه جامع تجارت امکان‌پذیر خواهد بود.

تبصره ۲: روش جاری تهاتر تحت مدیریت سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران (ایمیدرو)، با هماهنگی بانک مرکزی ادامه می‌یابد.

۱-۳- وارد کننده می‌تواند از محل ارز خود یا اشخاص دیگر، با ثبت اطلاعات مربوط به گردش مالی ریالی واردکننده و فروشنده ارز در سامانه جامع تجارت نسبت به خرید ارز منوط به تعهد طرفین معامله بر اساس وجود و تأمین ارز مورد مبادله اقدام نماید.

۱-۴- واردات ماشین آلات و مواد اولیه موضوع سرمایه‌گذاری خارجی از طریق ثبت سفارش از محل منابع ارزی سرمایه‌گذار خارجی با مجوز سازمان سرمایه‌گذاری و کمک‌های اقتصادی و فنی ایران صورت می‌گیرد.

۱-۵- واردات از محل قراردادهای بیع متقابل و IPC نفتی و یا روشهای اعتباری مرسوم، طبق مقررات جاری انجام می‌شود.

۲- بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران در کوتاه‌ترین زمان ممکن بر مبنای ثبت سفارش‌های دریافت شده موضوع موارد بند ۱، نسبت به صدور گواهی ثبت آماری در سامانه جامع تجارت اقدام می‌نماید.

۳- وارد کننده موظف است تعهدات لازم به منظور واردات کالا به کشور را به بانک عامل ارایه دهد.

۴- ارز حاصل از صادرات، باید ظرف چهار ماه از زمان صدور، به یکی از روشهای مرتبط بند ۱ به چرخه اقتصادی کشور باز گردد. موارد استثناء توسط وزارت صمت تعیین می‌شود.

۵- واردات مواد اولیه به صورت ورود موقت، صرفاً پس از انجام ثبت آماری در سامانه جامع تجارت و اعلام ارزش و مقدار آن توسط گمرک جمهوری اسلامی ایران مجاز است و پروانه صادراتی از این محل

۱۳- سازمان صدا و سیما، جمهوری اسلامی ایران، وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی و مرکز ملی فضای مجازی با توجه به شرایط جنگ اقتصادی، ضمن ایجاد فضای رسانه‌ای مثبت و مناسب، نسبت به اطلاع-رسانی لازم در جهت کاهش التهاب در بازارهای ارز و کالا و تشویق سرمایه‌گذاری و اشتغال اقدام و از هر گونه القاء کمبود کالا و بی‌ثباتی قیمت‌ها خودداری نمایند.

۱۴- تبادل هر گونه اطلاعات در فرآیند تجارت خارجی با واردکنندگان و صادرکنندگان توسط کلیه دستگاه‌های مسئول، صرفاً از طریق سامانه جامع تجارت صورت گرفته و این سامانه می‌بایست اطلاعات مورد نیاز دستگاه‌های مربوطه را به صورت برخط و سیستمی ارسال و دریافت نماید.»

محمد نهاوندیان

رونوشت:

- جناب آقای دکتر جهانگیری، معاون اول محترم رئیس جمهور برای استحضار.
- جناب آقای دکتر نوبخت، معاون محترم رئیس جمهور و رئیس سازمان برنامه و بودجه کشور برای استحضار.
- جناب آقای دکتر رحمانی فضلی، وزیر محترم کشور برای استحضار.
- حجت الاسلام و المسلمین جناب آقای دکتر علوی وزیر محترم اطلاعات برای استحضار.
- جناب آقای دکتر صالحی، وزیر محترم فرهنگ و ارشاد اسلامی برای استحضار.
- جناب آقای دکتر واعظی، رئیس دفتر محترم رئیس جمهور و سرپرست نهاد برای استحضار.
- جناب آقای عسگری، رئیس محترم سازمان صدا و سیما، جمهوری اسلامی ایران برای استحضار.
- جناب آقای بانک، مشاور محترم رئیس جمهور و دبیر شورای عالی مناطق آزاد تجاری، صنعتی و ویژه اقتصادی جهت استحضار.
- جناب آقای علی مویدی خرم آبادی، رئیس محترم ستاد مبارزه با قاچاق کالا و ارز برای استحضار.
- جناب آقای دکتر باقری، معاون محترم پایش و سیاست‌های اقتصادی معاونت اقتصادی رئیس جمهور برای اطلاع و پیگیری.

آزادسازی منابع مسدودی ارزی در خارج از کشور به طور جدی تلاش مستمر نماید.



اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

مهم	تبصره (۷) بند الحاقی (۱)
	<p>موضوع: افزایش نرخ ارز مبنای محاسبه ارزش گمرکی ورودی بر اساس نرخ روز ارز</p> <p>حکم:</p> <p>نرخ ارز محاسبه ارزش گمرکی ورودی همه کالاهای وارداتی در سال ۱۴۰۰ در همه موارد از جمله محاسبه حقوق ورودی، بر اساس برابری نرخ ارز اعلام شده بانک مرکزی (نرخ سامانه مبادله الکترونیکی ETS) در روز اظهار و مطابق ماده (۱۴) قانون امور گمرکی می باشد و در محاسبه حقوق ورودی در طول سال، چهار درصد (۴٪) حقوق گمرکی، مذکور در صدر بند (د) ماده (۱) قانون امور گمرکی به دو درصد (۲٪) ارزش گمرکی تقلیل می یابد.</p>
	<p>نکات مهم:</p> <p>اجرای این سیاست درباره نهاده های تولید و کالاهای واسطه ای که در فرایند تولید مورد استفاده هستند (و بخش مهمی از واردات کشور را تشکیل می دهند) افزایش قیمت کالاهای وارداتی به ویژه کالاهای واسطه ای و سرمایه ای مورد نیاز در فرآیند تولید را به همراه خواهد داشت و معضل سرمایه در گردش تولید کنندگان را نیز تشدید خواهد کرد. بر اساس برآوردهای موسسه مطالعات و پژوهش های بازرگانی، با فرض افزایش نرخ تسعیر ارز به حدود ۲۵۰۰۰ تومان و عدم تغییر ساختار واردات و نرخ های تعرفه نسبت به سال جاری و با فرض اینکه کالاهای اساسی همچنان همانند سال ۱۳۹۹ ارز ۴۲۰۰ تومان دریافت کنند، افزایش قیمت کالاهای وارداتی به واسطه اجرای این مصوبه، برای <u>کل کالاهای وارداتی معادل ۲۱,۰۴ درصد</u>، برای <u>کالاهای اساسی وارداتی ۶,۲۴ درصد</u> و برای <u>کالاهای واسطه ای و سرمایه ای وارداتی ۱۸,۶۹ درصد</u> پیش بینی شده است و متعاقب آن افزایش قیمت های داخلی کالاها در کشور به واسطه اجرای این مصوبه، در شاخص قیمت تولید کننده حداقل ۲,۵ درصد و حداکثر ۱۲,۲ درصد و در شاخص قیمت مصرف کننده (تورم) حداقل ۴,۴ درصد و حداکثر ۱۳,۱ درصد برآورد شده است. علاوه بر این چون مالیات بر ارزش افزوده نیز بر مبنای ارزش گمرکی اخذ می شود، میزان مالیات بر ارزش افزوده این کالاها نیز افزایش خواهد یافت که خود جریان تورمی جداگانه ای ایجاد خواهد کرد که آثار آن محاسبه نشده است. شایسته ذکر است که اگر چه کمیسیون محترم تلفیق حقوق گمرکی را از ۴ درصد به ۲ درصد کاهش داده است، اما این کاهش موجب کنترل آثار تورمی حدود ۵ برابر شدن نرخ ارز نمی شود. از این رو، اتاق بازرگانی با افزایش نرخ ارز محاسبه ارزش گمرکی کالاهای نهایی (به جز کالاهای اساسی) موافق است.</p>
	<p>پیشنهادها:</p> <p>اولویت اول: پیشنهاد حذفی: بند الحاقی (۱) از تبصره (۷) حذف شود.</p> <p>اولویت دوم: پیشنهاد بند الحاقی: متن زیر به انتهای بند الحاقی (۱) اضافه شود:</p> <p>- دولت مکلف است همزمان با اجرای این قانون تعرفه حقوق ورودی کالاهای اساسی، ضروری، ماشین آلات مورد نیاز تولید و مواد اولیه تولید را به گونه ای تغییر دهد که نرخ مؤثر تعرفه قبل و بعد از اجرای این حکم بدون تغییر باقی بماند و برای سایر</p>



اتاق بازرگانی صنایع، معادن و کشاورزی ایران

کالاها حقوق ورودی را به گونه‌ای تغییر دهد که متوسط مأخذ تعرفه مؤثر حقوق ورودی دریافتی حداقل به نصف کاهش یابد.

- دولت مکلف است نرخ مؤثر تعرفه قبل و بعد از اجرای این حکم را با در نظر گرفتن نوسانات نرخ ارز در فواصل زمانی ۳ ماهه بازنگری کند.

- گمرک جمهوری اسلامی ایران موظف است بر اساس دستورالعملی که به تصویب وزیر امور اقتصادی و دارایی می‌رسد به گونه‌ای عمل کند که از ابتدای ۱۴۰۰، پرداخت وجوه حقوق و عوارض گمرکی مربوط به واردات مواد اولیه بخش تولید حسب درخواست متقاضی، به صورت اعتباری قابل انجام باشد.

اولویت سوم: پیشنهاد بند الحاقی: متن زیر به انتهای بند الحاقی (۱) اضافه شود:

- دولت مکلف است همزمان با اجرای این قانون تعرفه حقوق ورودی کالاهای اساسی، ضروری، ماشین‌آلات مورد نیاز تولید و مواد اولیه تولید را به گونه‌ای تغییر دهد که نرخ مؤثر تعرفه قبل و بعد از اجرای این حکم بدون تغییر باقی بماند و برای سایر کالاها حقوق ورودی را به گونه‌ای تغییر دهد که متوسط مأخذ تعرفه مؤثر حقوق ورودی دریافتی حداقل به نصف کاهش یابد.

- دولت مکلف است نرخ مؤثر تعرفه قبل و بعد از اجرای این حکم را با در نظر گرفتن نوسانات نرخ ارز در فواصل زمانی ۳ ماهه بازنگری کند.



تبصره (۹) بند (ح)

موضوع: حمایت از پژوهش و نوآوری

حکم:

شرکت‌ها، بانک‌ها و مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت مندرج در پیوست شماره (۳) این قانون، مکلفند در اجرای تکالیف قانونی مربوط، حداقل چهل درصد (۴۰٪) از هزینه امور پژوهشی خود مندرج در آن پیوست را در مقاطع سه ماهه به میزان بیست و پنج درصد (۲۵٪) به حساب خاصی نزد خزانه‌داری کل کشور واریز کنند تا در راستای حل مسائل و مشکلات خود از طریق توافقنامه با دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزش عالی و پژوهشی اعم از دولتی و غیردولتی و جهاد دانشگاهی و در قالب طرح (پروژه)‌های کاربردی، عناوین پایان‌نامه‌های تحصیلات تکمیلی، طرح (پروژه)‌های پسادکتری و طرح (پروژه)‌های تحقیقاتی دانش‌آموختگان تحصیلات تکمیلی غیرشاغل به مصرف برسانند.

نکات مهم:

به موجب بند (پ) ماده (۶۴) قانون برنامه ششم توسعه "کلیه شرکت‌های دولتی و نهادهای عمومی غیردولتی و شرکت‌های وابسته و تابعه به استثنای صندوق‌های بیمه و بازنشستگی موظفند حمایت از پژوهش‌های مسأله محور و تجاری‌سازی پژوهش و نوآوری، در اجرای سیاست‌های کلی برنامه ششم معادل حداقل سه درصد (۳٪) از سود قابل تقسیم سال قبل از خود را برای مصرف در امور تحقیقاتی و توسعه فناوری در بودجه سالانه، زیر نظر شورای عالی علوم، تحقیقات و فناوری منظور نمایند".

متأسفانه در بودجه‌های سالانه، عبارت "زیر نظر شورای عالی علوم، تحقیقات و فناوری" به گونه‌ای تفسیر شده است که وزن دانشگاه‌ها و مراکز دولتی بیشتر دیده شود و شرکتهای نوپای خصوصی، به ویژه در آیین‌نامه اجرایی از شمول این حمایت حذف گردند. در حالی که انجام پژوهش‌های مسأله محور، تجاری‌سازی پژوهش و نوآوری، محدود به دانشگاه‌ها و مراکز آموزش عالی نمی‌شود، بلکه قابل انجام به شکل موثرتر، سریعتر، کیفی‌تر و نتیجه بخش‌تر توسط شرکت‌های دانش‌بنیان و نیز شرکت‌های فناوری و نوآوری نوپا نیز می‌باشد. این در حالی است که مقام معظم رهبری در بیانات و رهنمودهای و احکام کتبی متعددی در سال‌های گذشته، بر حمایت و تقویت شرکت‌های دانش‌بنیان و نوآور، مردمی‌سازی اقتصاد، رقابت‌پذیری و حمایت از نوآوری اشخاص حقیقی و حقوقی تأکید فرموده‌اند که از جمله احکام حکومتی و فرمان‌های صریح می‌توان به بندهای ۲، ۳، ۸ و ۹ از سیاست‌های کلی حمایت از کار و سرمایه ایرانی، صدر سیاست‌ها و نیز بند (ج) سیاست‌های اصل ۴۴ قانون اساسی و نیز رهنمودها و تأکیدات مکرر در دیدار با هیات دولت سال ۱۳۹۲، دیدار با دانشگاهیان ۱۳۸۶/۲/۲۵، نشست با فعالین بخش خصوصی ۱۳۹۸، دیدار نخبگان علمی ۱۳۹۵/۷/۲۸، بر حمایت از بخش خصوصی و شرکت‌های دانش‌بنیان تأکید فرمودند.

پیشنهاد اصلاحی:

- عبارت " و شرکت‌های دانش‌بنیان و شرکت‌های مشاور و فناور نوپا دارای تخصص مرتبط با رعایت شفافیت و رقابت‌پذیری " بعد از عبارت "جهاد دانشگاهی" اضافه شود.



تبصره (۱۵)

مهم

موضوع: تهاثر بدهی تولیدکنندگان برق به صندوق توسعه ملی با طلب آنها از شرکت‌های دولتی

حکم: الحاقی

نکات مهم:

در چند سال اخیر نیروگاه‌های خصوصی، برق را تولید و به وزارت نیرو که خریدار انحصاری است تحویل می‌دهند. بخشی از برق در داخل مصرف و بخشی نیز صادر می‌شود که ارز حاصل از صادرات در اختیار دولت است و هیچ مبلغی از ارز صادراتی به نیروگاه‌های خصوصی تولیدکننده برق پرداخت نمی‌شود. علاوه بر این حتی بابت برق تحویلی، وزارت نیرو به این نیروگاه بخشی از بهای ریالی برق تحویل گرفته را نیز نپرداخته است.

در پی جهش نرخ ارز در سال ۱۳۹۷، اکنون سرمایه‌گذاران نیروگاه‌های خصوصی تبدیل به بدهکاران عمده به نظام بانکی و در نهایت صندوق توسعه ملی شده‌اند در حالیکه نه تنها درآمد ارزی ندارد بلکه حتی بخشی از بهای برق تحویلی به دولت به ریال را هم دریافت نکرده‌اند. مکاتبات متعددی درباره این موضوع توسط وزیر نیرو، رئیس هیات عامل صندوق توسعه ملی، معاون هماهنگی و نظارت اقتصادی معاون اول رئیس جمهور و سایر مقامات انجام شده است و وعده‌های مختلفی داده شده است اما تاکنون موضوع حل نشده است.

عدم حل این موضوع سبب توقف سرمایه‌گذاری جدید بخش خصوصی جهت تولید برق شده است و پیش‌بینی می‌شود که با توجه به رشد معمول مصرف برق در کشور و عدم سرمایه‌گذاری جدید، دولت مجبور شود تا سیاست کنونی محدود کردن مصرف برق در بخش صنعت (که به معنای تعطیل کردن اجباری کارخانجات است)، در آینده به بخش‌های بزرگ‌تر و بیشتری تسری یابد.

پیشنهاد بند الحاقی:

- عبارت زیر به عنوان بند الحاقی به ذیل تبصره (۱۵) اضافه شود.

متناسب با اقساط سررسید شده صندوق توسعه ملی بخشی از برق صادراتی (تا سقف ۳۰٪) به عنوان برق تولیدی تولیدکنندگانی که از صندوق توسعه ملی تسهیلات دریافت کرده‌اند محسوب و منابع حاصله مستقیماً توسط وزارت نیرو برای بازپرداخت اقساط سررسید شده تخصیص یافته و به حساب ارزی صندوق توسعه ملی نزد بانک مرکزی واریز گردد.



موضوع: تعیین تکلیف تسهیلات گیرندگان ارزی موضوع جزء (د) بند (۶) قانون بودجه ۱۳۸۸

حکم: الحاقی

نکات مهم:

بر اساس جزء (د) بند (۶) قانون بودجه سال ۱۳۸۸، مبلغ یک میلیارد دلار (۷۵۰ میلیون یورو) از محل ذخایر ارزی بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران در بانک صنعت و معدن سپرده گذاری شد و این بانک مکلف شد تا طبق ماده (۱) ضوابط اعطای تسهیلات ارزی موضوع جزء (د) بند (۶) قانون بودجه سال ۱۳۸۸ کل کشور مصوب ۱۳۸۸/۱۰/۲۷، نسبت به اعطای تسهیلات جهت خرید ماشین آلات و تسهیلات مورد نیاز طرح های تولیدی و خدمات مربوط نیمه تمام و سرمایه در گردش واحدهای تولیدی اقدام نماید. از این رو، با عاملیت بانک های دولتی (بانک صنعت و معدن) نسبت به پرداخت تسهیلات ارزی اقدام گردید. اما در زمان تسویه تسهیلات ارزی مذکور، بخش عمده ای از تسهیلات گیرندگان به دلیل جهش نرخ ارز دچار مشکل شدند. قیمت ارز در این فاصله زمانی چندین برابر شده و با این رویکرد بخش عمده ای از طرح های سرمایه گذاری مذکور که عمدتاً بنگاه های کوچک و متوسط بودند، از توجیه اقتصادی خارج می گردید.

در راستای حل این مشکل، مجلس با تصویب ماده (۲۰) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور در سال ۱۳۹۴ و آیین نامه اجرایی آن و در ادامه الحاق مضمولین جزء (د) بند (۶) قانون بودجه سال ۱۳۸۸ طی بودجه سال ۱۳۹۶ در قالب بند (ح) از تبصره (۴) به قانون یاد شده، شرایط مطلوب و متناسب با وضعیت کشور را در جهت حل مشکلات تسهیلات گیرندگان حساب ذخیره ارزی و ایجاد امکان بازپرداخت تسهیلات دریافتی و ادامه فعالیت واحدهای تولیدی و اقتصادی فراهم نمود که با ابلاغ آن به دولت و در نهایت به بانک عامل، تسهیلات گیرندگان را تشویق به تعیین تکلیف تسهیلات مذکور نمود و متعاقب آن اکثریت ایشان نسبت به پرداخت قسط ۲۵ درصد معوقات خود اقدام نمودند. اما در ادامه بانک مرکزی و بانک عامل با توقف اجرای قانون و به دلیل عدم تأمین اعتبار مورد نیاز جهت اجرای قانون (تسویه تسهیلات این گونه تسهیلات گیرندگان نیازمند تأمین اعتبار لازم در قانون بودجه سنواتی و تدوین آیین نامه ای برای بند (ح) تبصره (۴) قانون بودجه سال ۱۳۹۶ می باشد)، ادامه روند تسویه حساب را مسکوت گذاشته است.

شایان توجه است که در شرایط کنونی به دلیل عدم همکاری بانک مرکزی در اجرای قانون ابلاغی، احتمال تعطیلی حدود ۱۴۰ واحد تولیدی با بیش از ۵۰۰۰ پرسنل مستقیم و ۳۵۰۰۰ پرسنل غیر مستقیم وجود دارد. علیرغم اینکه تشکلهای دلسوز مربوطه نسبت به حل این چالش پیگیر بوده و مصوباتی از قبیل نود و هفتمین جلسه ستاد تسهیل و رفع موانع تولید (که به تأکید به اجرای قانون بودجه سال ۱۳۹۶ "بند (ح) تبصره (۴)" درخواستی را طی نامه ای مورخ ۱۳۹۹/۰۵/۱۵ از سرپرست محترم وزارت صمت از جناب آقای دکتر جهانگیری معاون اول محترم ریاست جمهوری ارائه کرده اند) و در ادامه نیز مکاتباتی توسط ریاست اتاق ایران و دبیر شورای گفتگو در این خصوص با دولت محترم انجام گرفته است، لیکن همچنین مشکلات تسهیلات گیرندگان



اتاق بازرگانی صنایع، معادن و کشاورزی ایران

ارزی موضوع جزء (د) بند (۶) قانون بودجه سال ۱۳۸۸ و بند (ح) تبصره (۴) قانون بودجه ۱۳۹۶ که خود مشمول ماده (۲۰) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۴/۲/۱ مجلس شورای اسلامی می باشند، به علت عدم تأمین اعتبار در قوانین بودجه سنواتی وجود دارد، لذا ضرورت دارد در لایحه بودجه ۱۴۰۰ با در نظر گرفتن اعتبار مالی مورد نیاز نسبت به تعیین تکلیف تسهیلات گیرندگان ارزی اقدام شود.

پیشنهاد بند الحاقی:

عبارت زیر به عنوان بند الحاقی به تبصره ۱۶ اضافه شود:

اولویت اول:

- بند (ح) تبصره (۴) قانون بودجه سال ۱۳۹۶ (در خصوص تسویه بدهکاران ارزی موضوع جز (د) بند (۶) قانون بودجه سال ۱۳۸۸) تنفیذ می شود. اعتبار مالی لازم برای اجرایی شدن این بند از حساب مازاد حاصل از ارزیابی خالص دارائی های خارجی بانک مرکزی و یا از محل منابع حاصل از افزایش سرمایه ناشی از تجدید ارزیابی خالص دارائی های خارجی بانک مرکزی به همین میزان تأمین شود.

اولویت دوم:

- کلیه تسهیلات گیرندگان ارزی جزء (د) بند (۶) قانون بودجه سال ۱۳۸۸ که طی بند (ح) تبصره (۴) قانون بودجه سال ۱۳۹۶ با الحاق به ماده ۲۰ قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر مشمول مزایای قانون مذکور و آیین نامه های اجرایی آن گردیده اند، مشروط به اینکه نسبت به انجام تعهد خود به ورود ماشین آلات، تجهیزات و سایر موارد مندرج در اعتبارات اسنادی گشایش یافته یا حواله های ارزی اقدام نموده و پروانه سبز گمرکی را اخذ نموده باشند از سرفصل بدهکاران غیر جاری خارج و کماکان می توانند از خدمات و تسهیلات بانکی و تأمین مالی بازار سرمایه از این بابت برخوردار شوند و کلیه اقدامات حقوقی، اجرایی و قضائی متوقف می گردد. همچنین تسهیلات گیرندگان مذکور می بایستی نسبت به تعیین تکلیف و تسویه بدهی خود مطابق ماده ۲۰ قانون رفع موانع تولید اقدام نمایند و با محقق شدن این مهم از تعلق جریمه و وجه التزام تأخیر دین ارزی و ریالی مستثنی خواهند بود. مراجع ذیصلاح، در صورت پرداخت ریالی اقساط بر اساس نرخ های ارز در نظر گرفته شده برای مشمولان ماده ۲۰ قانون رفع موانع تولید، نباید از تأمین مالی این تسهیلات گیرندگان از محل بانکی یا بازار سرمایه جلوگیری کنند.

دستورالعمل اجرایی این بند ظرف مدت یک ماه از تاریخ ابلاغ این قانون توسط کارگروهی متشکل از وزارت امور اقتصادی و دارایی، بانک مرکزی، سازمان برنامه و بودجه و اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران به پیشنهاد وزارت امور اقتصادی و دارایی تعیین می گردد.



موضوع: تسری دامنه شمول ماده (۴۶) قانون رفع موانع تولید به تسهیلات گیرندگان ارزی صادرکننده خدمات فنی-مهندسی

حکم: الحاقی

نکات مهم:

شرکت‌های صادرکننده خدمات فنی و مهندسی جهت تجهیز کارگاه و برخی مصارف خود در کشورهای هدف، نیازمند منابع ارزی هستند، این شرکت‌ها طی سال‌های گذشته (قبل از سال ۱۳۹۱)، تسهیلات ارزی دریافت کرده و آن را صرف تجهیز پروژه‌ها و خرید کالا در کشورهای هدف کرده‌اند و چون این تسهیلات در آن کشورها صرف شده است، افزایش شدید نرخ ارز در ایران نه تنها هیچ آورده‌ای برای آنها نداشته است، بلکه این گروه مولد تبدیل به بدهکاران ارزی شده‌اند.

با عنایت به آنکه در ماده (۴۶) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور، تمهیداتی برای واردکنندگانی که به سبب افزایش قابل ملاحظه نرخ ارز، دچار مشکل در بازپرداخت تسهیلات ارزی شده‌اند در نظر گرفته شده است و با توجه به آنکه شرکت‌های صادرکننده خدمات فنی و مهندسی نیز همچون واردکنندگان کالاهای اساسی و مواد اولیه، دارای مصارف ارزی هستند و آنها نیز به واسطه نابسامانی‌های رخ داده در نرخ ارز دچار مشکل شده‌اند، از جمله اینکه موجب ایجاد محدودیت برای آنها در صدور ضمانتنامه از سوی بانک‌ها شده است و به همین دلیل سبب شده است تا فرصت‌های به وجود آمده در انجام پروژه‌های خارجی به شرکت‌های رقیب واگذار شود.

از همین رو ضروریست، صادرکنندگان خدمات فنی و مهندسی که به منظور تجهیز کارگاه و خرید ماشین‌آلات در سایر کشورها تا قبل از سال ۱۳۹۱ نسبت به اخذ تسهیلات ارزی از صندوق ذخیره ارزی و همچنین بانک‌ها اقدام نموده‌اند، اولاً حکم ماده (۴۶) قانون رفع موانع تولید به این موضوع نیز تسری باید و ثانیاً برای آنکه ابهامی به وجود نیاید، بار مالی آن از محل حساب مازاد حاصل از ارزیابی خالص دارایی‌های خارجی بانک مرکزی تأمین شود. بدین ترتیب در سال جهش تولید، مجلس یک گام عملی برای جهش تولید از طریق صدور خدمات فنی و مهندسی برمی‌دارد.

پیشنهاد بند الحاقی:

عبارت زیر به عنوان بند الحاقی به تبصره ۱۶ اضافه شود:

- به منظور تعیین تکلیف معوقات و بدهی‌های شرکت‌های صادرکننده خدمات فنی و مهندسی که بدهی آنها به بانک مرکزی تا قبل از سال ۱۳۹۱ معوق مانده است، حکم ماده ۴۶ قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر به این شرکت‌ها تسری می‌یابد. بار مالی این حکم از محل حساب مازاد حاصل از ارزیابی خالص دارایی‌های خارجی بانک مرکزی به همین میزان تأمین می‌شود. بانک مرکزی موظف است مابه‌التفاوت ریالی ناشی از تعهدات ارزی آنان را با نرخ ارز زمان دریافت محاسبه و بر اساس قرارداد بین بانک عامل و شرکت‌ها از محل مزبور تأمین نماید.



مهم بند الحاقی (۳) تبصره (۱۹)
موضوع: بنگاه‌داری نهادهای عمومی غیر دولتی و بانک‌ها
حکم: به نهادهای عمومی غیر دولتی اجازه داده می‌شود تا سقف صددرصد (۱۰۰٪) در شرکت‌های سهامی خاص و یا عام پروژه و یا صندوق پروژه بخش‌های زیربنایی و طرح‌های تملک‌داری‌های سرمایه‌ای، تولیدی، صنعتی و کشاورزی سرمایه‌گذاری و مشارکت کنند و در صورت عدم وجود محدودیت و یا مانع (به تشخیص وزیر امور اقتصادی و دارایی) حداکثر تا پنج سال پس از بهره‌برداری نسبت به کاهش سهم خود تا سقف مقرر در قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی اقدام نمایند. مشارکت نهادهای عمومی غیر دولتی در شرکت‌های سهامی عام و یا صندوق پروژه تا سقف صددرصد برای پروژه‌های زیربنایی مجاز بوده و مشمول محدودیت‌های مواد (۱۶) و (۱۷) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقاء نظام مالی کشور و ماده (۶) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی نمی‌گردد.
نکات مهم: با اجرای این مصوبه ورود بخش خصوصی واقعی به عرصه فعالیت‌های اقتصادی با محدودیت مواجه می‌شود و به واسطه تبعیض‌ها و رانت‌هایی که از ناحیه اجرای این بند ایجاد می‌شود، در عمل فضای رقابت سالم را تضعیف خواهد کرد. همچنین این مصوبه با برداشتن محدودیت‌های قانونی سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی و قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقاء نظام مالی کشور برای ورود نهادهای عمومی غیر دولتی و بانک‌ها، به افزایش پدیده انحصار در اقتصاد دامن خواهد زد و افزایش فعالیت بانک‌ها و نهادهای عمومی غیر دولتی به بنگاه‌داری را موجب می‌شود و لذا در عمل انزوا بخش خصوصی و تعاونی واقعی را شاهد خواهیم بود. شایان ذکر است که اجرای این تصمیم نه تنها موجب جهش در تولید نمی‌شود بلکه با ایجاد رانت و فساد در اقتصاد از یک سو و افزایش انحصار از سوی دیگر، به عنوان مانعی بر سر راه جهش آفرینی در تولید، قرار خواهد گرفت. از زاویه‌ای دیگر، باید در نظر داشت که در قوانین دائمی (قانونی سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی و قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقاء نظام مالی کشور) بر مبنای مجموعه‌ای از استدلال‌ها و ملاحظات، بخش‌های عمومی غیر دولتی و بانک‌ها از ورود به برخی از سرمایه‌گذاری‌ها منع شده‌اند، حال در نظر گرفتن مصوبه‌ای در قانون بودجه که ماهیت یکساله دارد، در راستای مجاز دانستن ورود این بخش‌ها به بنگاه‌داری، در عمل اجرای قوانین دائمی و بالادستی را با مشکل مواجه می‌سازد.
پیشنهاد حذفی: - بند الحاقی (۳) تبصره (۱۹) حذف شود.