



مرکز تحقیقات و بررسی‌های اقتصادی

هزینه‌های تولید در کشور

گردآورندگان:

شیما حاجی نوروزی

شیدا اصغر زاده

نصیبیه خیری

آزاده باباقادری

حسام حسامی

فهرست مطالب

۲	.....	خلاصه مدیریتی
۴	.....	۱. مقدمه
۵	.....	۲. بیان وضعیت تولید
۸	.....	۳. بررسی مشکلات تولید
۱۹	.....	۴. صنعت و قیمت حاملهای انرژی
۲۴	.....	۵. نتیجه گیری
۲۵	.....	ضمیمه (گزارش عراق)
		خلاصه مدیریتی
		گزارش اقتصادی

خلاصه مدیریتی

گزارش حاضر نخست به بررسی وضعیت تولید و بیان برخی مشکلات تولیدکنندگان کشور می‌پردازد. همچنین نظر به اهمیت بازار عراق برای تولیدات و صادرات جمهوری اسلامی ایران به خصوص در شرایط فعلی بحران جهانی، در ضمیمه گزارش نیز خلاصه تحقیق به عمل آمده از پتانسیلها، وضعیت رقبا و مشکلات تجار ایرانی برای دسترسی به بازار عراق آورده شده است.

بخش اول گزارش به بررسی جواب‌های پرسشنامه ارسالی به ۱۸۳ واحد تولیدی در سراسر کشور جهت نشان دادن وضعیت فضای کسب و کار می‌پردازد. اطلاعات مربوط به این واحدها توسط مرکز تحقیقات و بررسی‌های اقتصادی در اتاق بازرگانی و صنایع و معادن ایران جمع آوری و تحلیل شده است. نتایج این مطالعه حاکی از آن است که وضعیت تولید در ایران طی سالهای اخیر چندان رضایت‌بخش نبوده و دلیل این ادعا نیز تولید زیر ظرفیت، مشکلات تعديل نیرو، مشکلات تامین مالی و پیش‌بینی تعطیلی بسیاری از بنگاه‌های مورد مطالعه می‌باشد. اگر چه بسیاری از مشکلات تولیدکنندگان در کشور مرتبط با عوامل داخلی بنگاه می‌باشد، ولی از عوامل بیرونی و غیر قابل کنترل توسط تولیدکنندگان نیز نمی‌توان چشم پوشی کرد.

بخش دوم به مشکلات تولیدکنندگان و صنعتگران پرداخته است و دو مشکل عمده نیروی کار و تامین مالی را مورد ارزیابی قرار می‌دهد. در بخش نیروی کار مواردی از قبیل بررسی شاخص استخدام نیروی کار در ایران و مقایسه با سایر کشورها (بر اساس گزارش Doing Business ۲۰۰۹)، وضعیت دستمزد نیروی کار و بهره‌وری آن در صنعت و مشکل تعطیلات رسمی بیش از حد مطرح می‌گردد. بررسی شاخص استخدام نیروی کار ایران و مقایسه آن با ۱۸۱ کشور مورد مطالعه در سال ۲۰۰۹ نشان می‌دهد که ایران در جایگاه ۱۴۷ قرار دارد که این تاییدی بر وجود مشکلاتی از قبیل سختی استخدام و تعديل نیرو، مشکلات پرداختی به کارکنان، تعداد ساعات کار و سایر موارد برای تولیدکنندگان است. در ایران به علت تورم بالا، همواره دستمزد کارکنان در بخش صنعت از کشورهای همسایه و رقیب بالاتر بوده و بالعکس بهره‌وری و یا میزان ارزش افزوده به ازای هر نفر کارکن، کمتر از بسیاری از کشورها می‌باشد.

بخش مشکلات تامین مالی، ابتدا به بررسی فضای مساعد برای سرمایه‌گذاری در کشور پرداخته و میزان حمایت از سرمایه‌گذاران در ایران با کشورهای دیگر در سال ۲۰۰۹ (بر اساس گزارش Doing Business ۲۰۰۹)، مقایسه شده است. آمارها نشان می‌دهد که ایران در وضعیت بسیار نامناسبی در مقایسه با سایرین قرار دارد و از ۱۸۱ کشور در جایگاه ۱۶۴ و حتی بعد از کشور عراق است.

تامین مالی بنگاه‌ها از طریق اخذ وام و تسهیلات بانکی و هزینه‌های آن از موارد دیگر مطرح شده در این بخش است. نتایج بررسی‌های Doing Business نشان می‌دهد که ایران از لحاظ سهولت اخذ وام در سال ۲۰۰۹ رتبه ۸۴ را بین ۱۸۱ کشور دارد و بعد از کشورهای ترکیه،

پاکستان، هند و عربستان قرار دارد. به عبارتی علاوه بر اینکه از سرمایه گذاران حمایت لازم جهت سرمایه گذاری در کشور صورت نمی گیرد، بلکه تولید کنندگان نیز جهت اخذ وام با شرایط دشواری رو برو می باشند. از اینرو تامین مالی در بخش تولید کشور با مشکل مواجه است. از طرف دیگر هزینه های تامین مالی نیز به علت تورم ، بالاتر از بسیاری از کشورهای همسایه و رقیب می باشد.

مشکل دیگر وام های بانکی و نحوه تخصیص آنها بین بخش های مختلف اقتصاد می باشد. بررسی ها نشان می دهد که کشورهایی مانند چین، هند، کویت و عربستان بیشترین تسهیلات بانکی را در سال های اخیر به بخش های تولیدی و صنعتی اختصاص داده اند. این در حالی است که در کشورمان همچنان بخش های تولیدی با مشکلات تامین مالی مواجه هستند.

بخش سوم گزارش به بررسی وضعیت قیمت نهاده انرژی به عنوان یکی از معدهود مزیت های بخش صنعت می پردازد. این بخش به بررسی سهم مصرف بخش صنعت کشور از انرژی و میزان یارانه های دریافتی از دولت می پردازد. نتایج این بررسی نشان می دهد که طی سالیان اخیر بخش صنعت و معدن به طور میانگین حدود ۲۰ درصد مصرف انرژی نهایی را به خود اختصاص داده است. همچنان میزان یارانه دریافتی در سال ۱۳۸۵ فقط ۱۶ درصد از کل یارانه ها بوده است. این در حالی است که بخش های غیر مولد اقتصاد نظیر بخش خانگی قسمت عظیمی از یارانه ها را به خود اختصاص داده است. از طرف دیگر در بررسی قیمت های برق و گاز که دو منبع مهم تامین انرژی بخش تولید می باشند، مشاهده می شود که بخش صنعت هزینه های بیشتری را در مقایسه با بخش هایی نظیر خانگی و عمومی که مصرف بیشتری دارند، متحمل می شود. در مقابل مشاهده می شود که در کشورهای پیشرفته دنیا جهت تقویت و حمایت از بخش های تولیدی و به ویژه صنعت، قیمت گذاری ها به نفع صنایع می باشد و هزینه های کمتری نسبت به بخش های غیر مولد و خانگی می پردازند.

از این رو در راستای طرح هدفمند کردن یارانه ها، جهت حذف یارانه های انرژی بخش صنعت و افزایش قیمت های این عامل مهم تولیدی در شرایط فعلی اقتصاد و بحران جهانی، باید ملاحظات بیشتری را لحاظ نمود تا تبعات منفی آن به کل اقتصاد منتقل نگردد.

ضمیمه گزارش نیز به بررسی فضای کسب و کار کشور عراق، پتانسیل ها و رقبای تجاری ایران با این کشور می پردازد. در این بخش، مقایسه ای بین پتانسیل های صادراتی کشورهای ایران و ترکیه به عراق صورت گرفته و همچنان فضای کسب و کار عراق و موانع تعامل اقتصادی آن بررسی شده است. در این راستا نظرسنجی از فعالان اقتصادی در خصوص امنیت، ریسک سیاسی و روش های تسهیل تجارت با کشور عراق صورت گرفته که به تفصیل در ضمیمه به آن پرداخته شده است.

۱. مقدمه

از منظر منطق اقتصادی سطح رفاه هر جامعه‌ای بستگی به میزان تولید آن دارد و از طرف دیگر رشد تولید به صنعت و کیفیت توسعه صنعتی وابسته است. شاید از اینروست که صنعت را موتور رشد و توسعه می‌نمند و بر همین اساس دولت ها همواره در تلاش هستند تا با اتخاذ سیاست‌های مناسب و هدفمند، زمینه مناسب رشد صنعتی را فراهم آورند.

در ایران محدودیت‌ها و مشکلاتی بر سر راه بخش‌های مولد وجود دارد که توان بخش تولید کشور را تهدید می‌کند. مشکلات مربوط به نیروی کار و سرمایه انسانی، کمبود منابع مالی و هزینه‌های بالای آن در شرایط خاص اقتصاد جهانی و همچنین تاثیر احتمالی طرح هدفمند کردن یارانه‌ها در کنار دیگر موانع تولید، موجب کاهش توان رقابتی تولیدکنندگان کشور در عرصه‌های ملی و بین‌المللی می‌گردد. از طرفی عدم توجه به مشکلات موجود و تاخیر در اصلاح سیاست‌ها، منجر به تحمیل هزینه‌های گزاف در سطح ملی خواهد شد.

در این بخش از گزارش سعی بر آن است که به بررسی برخی از مشکلات موجود در فرایند تولید و به‌ویژه صنعت^۱ پرداخته و به ریشه‌های هزینه بالای تمام شده و توان رقابتی پایین محصولات صنعتی اشاره گردد. در این راستا مطالعه‌ای موردي در ۱۸۳ واحد تولیدی درکشور صورت گرفته که به آن پرداخته خواهد شد و نتایج آن مبین وجود مشکلات عدیده بر سر راه تولیدکنندگان است. در پایان نیز به نقش انرژی به عنوان یکی از مزیت‌های صنایع کشور اشاره شده و به مقایسه قیمت حامل‌های انرژی در بخش‌های مختلف اقتصاد پرداخته شده است.

^۱ در این گزارش بر بخش صنعت کشور تمرکز شده، در بخش صنعت نیز زیر بخش manufacture مورد نظر است.

۲. بیان وضعیت تولید

بخش تولید و به طور خاص صنایع در کشور ما با چالش‌ها و مشکلات عدیدهای مواجه هستند که پیامد آن کاهش توان رقابتی است. کاهش تولید کشور، افزایش بیکاری و فرار سرمایه‌ها از جمله نتایج عدم توجه به بخش‌های مولد اقتصاد کشور است. این بخش از گزارش به ارائه تصویری از وضعیت صنایع کشور، مبتنی بر مطالعه‌ای در ۱۸۳ واحد تولیدی توسط اتاق بازرگانی و صنایع و معادن ایران می‌پردازد. نتایج این مطالعه حاکی از وجود مشکلات متعدد در بخش تولید است.

۱۰. ۲. نسبت میزان تولید به ظرفیت اسمی

جدول ۱ - نسبت میزان تولید به ظرفیت اسمی^۲ در فاصله سالهای ۱۳۸۵ تا ۱۳۸۷ (درصد)

RANDMAN TOLID (DRSDD)	۰-۲۰	۲۱-۴۰	۴۱-۶۰	۶۱-۸۰	۸۱-۱۰۰
۶	۶/۳	۱۵/۱	۲۲/۶	۲۷/۴	۲۸/۶
۴	۲۰	۲۵	۱۹	۱۱	۲۶

با توجه به جدول فوق، می‌توان دریافت که در فاصله زمانی سالهای ۱۳۸۷ تا ۱۳۸۵ تعداد واحدهای تولیدی که بین (۰ تا ۴۰) درصد ظرفیت اسمی خود تولید کرده‌اند افزایش یافته واز ۲۱/۴ درصد در ۶ ماهه اول سال ۱۳۸۵ به ۴۵ درصد در ۴ ماهه اول سال ۱۳۸۷ رسیده و بالعکس تعداد واحدهای تولیدی که بین (۱۰۰ تا ۴۰) درصد ظرفیت اسمی خود تولید کرده‌اند روز به کاهش گذاشته واز ۷۸/۶ درصد در ۶ ماهه اول سال ۱۳۸۵ به ۵۶ درصد در ۴ ماهه اول سال ۱۳۸۷ کاهش یافته است. به عبارت دیگر می‌توان گفت که بسیاری از واحدهای تولیدی علی‌رغم داشتن ظرفیت‌های اسمی بالا، یا بازارهای فروش خود را از دست داده اند و یا به علت مشکلات موجود جهت استفاده از برخی نهادهای تولید مانند نیروی کار و سرمایه، قادر به استفاده از حداقل ظرفیت تولید خود نیستند. به این ترتیب نه تنها انگیزه برای افزایش ظرفیت‌های تولیدی بالا نرفته بلکه این امر (بدون استفاده ماندن ظرفیت تولید) خود باعث افزایش هزینه‌های هر واحد تولید^۳ نیز گردیده است.

^۲ یا بالاترین رکورد تولید چنانچه بیش از ظرفیت اسمی بوده است.

^۳ با افزایش تولید، هزینه‌های ثابت سرشکن شده و هزینه‌های واحد تولید کاهش می‌یابد.

جدول ۲- واحدهای تولیدی به نفکیک نسبت تولید سال ۸۶ به ظرفیت اسمی(درصد)

نسبت تولید سال ۸۶ به ظرفیت اسمی	نسبت واحدهای تولیدی	تجمعی
کمتر از ۲۰ درصد	۱۸/۲	۱۸/۲
بین ۲۰ تا ۴۰ درصد	۳۶/۵	۳۱/۸
بین ۴۰ تا ۶۰ درصد	۵۸/۲	۲۱/۸
بین ۶۰ تا ۸۰ درصد	۶۹/۴	۱۱/۲
بین ۸۰ تا ۱۰۰ درصد	۸۷/۱	۱۷/۶
بیشتر از ۱۰۰ درصد	۱۰۰	۱۲/۹

بررسی میزان تولید سال ۱۳۸۶ نسبت به ظرفیت تولید اسمی، حاکی از آن است که حدود ۸۷ درصد از واحدهای تولیدی قادر نبوده‌اند در این سال میزان تولید خود را به ظرفیت اسمی شان برسانند.

جدول ۳- واحدهای تولیدی به نفکیک نسبت حداکثر رکورد تولید در سالهای قبل به ظرفیت اسمی تولید^۴ (درصد)

نسبت حداکثر رکورد تولید به نسبت ظرفیت اسمی	نسبت واحدهای تولید	تجمعی
کمتر از ۲۰ درصد	۱۰,۸	۱۰,۸
بین ۲۰ تا ۴۰ درصد	۲۴,۳	۱۳,۵
بین ۴۰ تا ۶۰ درصد	۳۹,۹	۱۵,۵
بین ۶۰ تا ۸۰ درصد	۶۰,۸	۲۰,۹
بین ۸۰ تا ۱۰۰ درصد	۸۱,۸	۲۰,۹
بیشتر از ۱۰۰ درصد	۱۰۰	۱۸,۲

همچنین حدود ۸۰ درصد واحدهای تولیدی حتی در زمانی که دارای حداکثر میزان تولید خود بوده‌اند نتوانسته‌اند به ظرفیت اسمی خود دست یابند. تنها کمتر از ۲۰ درصد آن‌ها در زمان حداکثر تولید خود فراتر از ظرفیت اسمی تولید کرده‌اند. همچنین حدود ۴۰ درصد واحدهای در بهترین حالت کمتر از ۶۰ درصد ظرفیت اسمی خود تولید داشته‌اند. به عبارتی می‌توان گفت اکثر واحدهای تولیدی مورد مطالعه به علت مشکلات موجود، قادر به استفاده کامل از ظرفیت اسمی تولید خود نیستند و از مزایای بازده نسبت به مقیاس بی بهره هستند.

^۴ لازم به توضیح است که از ۱۸۳ واحد تولیدی، ۱۴۵ واحد به این پرسش پاسخ داده‌اند

۲۰. ۲ وضعیت نیروی انسانی

در مورد تعديل نیروی کار این واحدها، نتایج نشان داد که در سال ۱۳۸۶ تعداد ۴۷,۲۱۸ نفر جمع کارکنان شاغل در این واحدها بود که در سال ۱۳۸۷ با ۲۸۹۳ نفر کاهش به ۴۴,۳۲۵ نفر رسیده است. این آمار حاکی از آن است که بین ۱۷۵ واحد تولیدی پاسخ دهنده^۵ به این پرسش، ۳/۴ درصد از واحدها بیش از نیمی از تعداد کارکنان خود را در سال ۱۳۸۷ نسبت به سال ۱۳۸۶، تعديل نموده و ۶/۹ درصد از واحدها با تعديل ۲۵ درصد تا ۵۰ درصد کارکنان مواجه شده‌اند و ۱۱۶ واحد یعنی ۳/۶۶ درصد کمتر از ۲۵ درصد تعديل نیروی کار داشته‌اند.

جدول ۴ - واحدهای تولیدی به تفکیک کاهش یا افزایش کارکنان طی سالهای ۸۶ و ۸۷ (درصد)

تجمعی	نسبت واحدهای تولیدی	شرح
۳/۴	۳/۴	واحدهای با بیش از ۵۰ درصد کاهش
۱۰/۳	۶/۹	واحدهای با ۵۰ تا ۲۵ درصد کاهش
۷۶/۶	۶۶/۳	واحدهای با کمتر از ۲۵ درصد کاهش
۹۷/۷	۲۱/۱	واحدهای با کمتر از ۲۵ درصد افزایش
۹۹/۴	۱/۷	واحدهای با ۲۵ تا ۵۰ درصد افزایش
۱۰۰	۰/۶	واحدهای با بیش از ۵۰ درصد افزایش

همچنین مشاهده می شود که ۴۴ درصد از ۸۲ واحد تولیدی پاسخ دهنده^۶، در صورت ادامه روند فعلی پیش‌بینی احتمال تعطیلی واحد خود را در کمتر از ۳ ماه آینده داشته‌اند و در حدود ۴۶ درصد از واحدهای پاسخ دهنده، این مدت زمان را ۳ تا ۶ ماه تخمین زده‌اند.

جدول ۵ - واحدهای تولیدی به تفکیک مدت زمان پیش‌بینی شده برای تعطیلی واحد(درصد)

تجمعی	واحدهای تولیدی	مدت زمان پیش‌بینی
۴۳/۹	۴۳/۹	کمتر از ۳ ماه
۹۰/۲	۴۶/۳	بین ۳ تا ۶ ماه
۹۸/۸	۸/۵	بین ۹ تا ۱۲ ماه
۱۰۰	۱/۲	بیش از ۱۲ ماه

در مجموع این نتایج حاکی از آن است که مشکلات پیش روی تولیدکنندگان در بسیاری از موارد منجر به تعطیلی واحد تولیدی خواهد شد و چنانچه تدبیر لازم در جهت رفع این موانع اتخاذ نگردد، بسیاری از تولیدکنندگان و در نهایت اقتصاد ملی محکوم به پرداخت هزینه‌های گذاف خواهند بود. همچنین با تعطیلی این واحدها، تعداد بیکاران افزایش یافته و مشکلات اقتصادی و عواقب اجتماعی را به همراه خواهد داشت.

^۵ لازم به توضیح است که از ۱۸۳ واحد تولیدی، ۱۷۵ واحد به این پرسش پاسخ داده‌اند.

^۶ لازم به توضیح است که از ۱۸۳ واحد تولیدی، ۸۲ واحد به این پرسش پاسخ داده‌اند.

۳. بررسی مشکلات تولید

بالا بودن هزینه های تولید کالاهای در ایران در مقایسه با قیمت تمام شده کالاهای وارداتی مشابه دلایل متعددی دارد که باعث کاهش قدرت رقابتی تولیدات داخلی گردیده است. بالا بودن تورم و به دنبال آن هزینه بالای تامین مالی، انعطاف ناپذیری ساختار تولید، قفل شدن اعطای تسهیلات بانک های داخلی و تخصیص همان مقدار محدود نیز به بخش های غیر مولد اقتصاد، تحریم خطوط اعتباری خارجی و بانک های داخلی، بهره وری پایین نیروی کار، سیاست های متناقض پولی، مالی و ارزی، قیمت های دستوری و غیر واقعی، واردات بی رویه و حمایت های غیر موثر از جمله مشکلات موجود بر سر راه تولیدکنندگان است.

همه این مشکلات و موانع در مجموع شرایطی را پدید آورده که منجر به افزایش قیمت های تمام شده تولیدات داخلی و کاهش قدرت رقابت پذیری صنعت کشور شده است. طبق اظهار نظر اکثریت قریب به اتفاق مدیران واحد های تولیدی مورد مطالعه توسعه اتاق بازرگانی و صنایع و معادن ایران، مشکلات عده این واحد ها که باعث عدم استفاده از حد اکثر ظرفیت تولیدی و کاهش بازدهی، تعديل نیروی کار و یا تعطیلی بنگاه آنها شده شامل موارد زیر است:

۱. کمبود نقدینگی و محدود شدن اعتبارات بانکی

۲. مشکلات ناشی از تحریم اقتصادی، پایین بودن نرخ ارز، قاچاق کالا، واردات بی رویه کالاهای مشابه داخلی، عدم ثبات قوانین و مقررات، عدم تطابق روند بازارهای داخلی با خارجی، عدم پرداخت به موقع تعهدات شرکت های دولتی، عدم حمایت دولت از تولیدکنندگان و دیوانسalarی زائد

۳. مشکلات ناشی از تهیه مواد اولیه و قطعات یدکی

۴. قطع برق و گاز

۵. واردات بی رویه کالاهای مشابه خارجی

۶. فرسودگی ماشین آلات و تجهیزات

۷. عدم انعطاف پذیری قانون کار

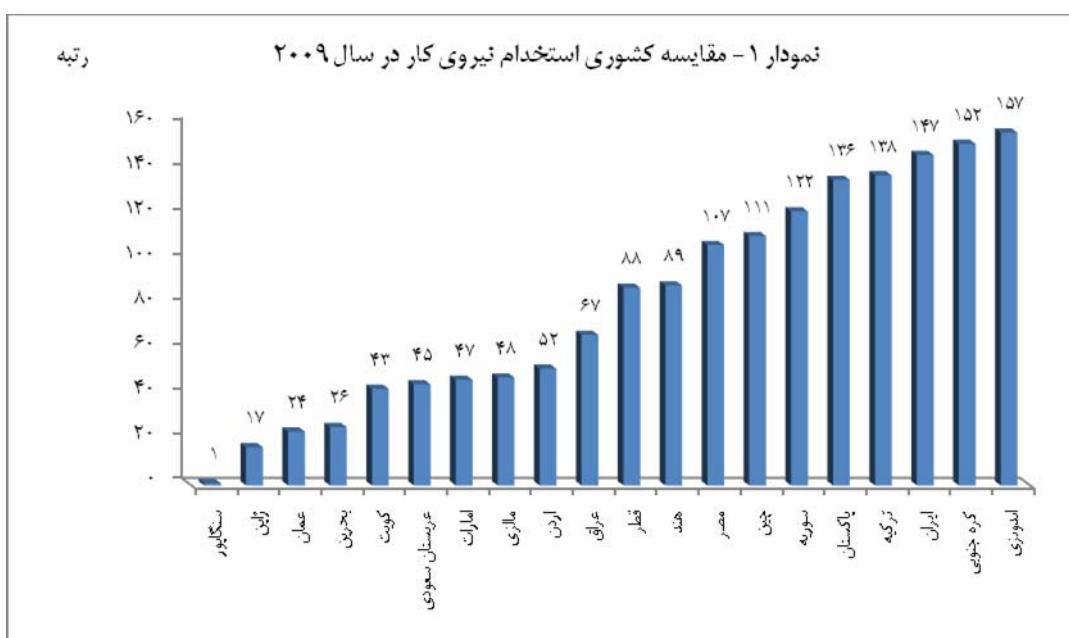
از این رو با توجه به اهمیت بخش تولید و مشکلات پیش روی تولیدکنندگان و نیز گستردگی هر یک از مشکلات، در این گزارش به بررسی برخی از آنها پرداخته و ایران با کشورهای منطقه مورد نظر در سند چشم انداز ۱۴۰۴ مقایسه خواهد شد.

۱۰. وضعیت نیروی کار و بهره وری آن

نیروی کار به عنوان یکی از مهم ترین نهادهای تولید برای بنگاه های اقتصادی به شمار می رود. بانک جهانی در گزارشی که هر ساله تحت عنوان شاخص سهولت فضای کسب و کار ارائه می کند، استخدام نیروی کار و اشتغال را یکی از اجزای تشکیل دهنده این شاخص معرفی می کند.

شاخص استخدام نیروی کار مواردی از قبیل مشکلات پرداخت به نیروی کار، چسبندگی ساعات کاری، مشکلات مربوط به اخراج نیروی کار و هزینه های آن را در بر می گیرد. مشکلات پرداختی به نیروی کار، میزان انعطاف پذیری قراردادها و نرخ حداقل دستمزد پرداختی به هر کارگر را اندازه می گیرد. چسبندگی ساعات کاری، محدودیت های مربوط به تعطیلات و کارهای شبانه و قوانین مربوط به ساعات کار هفتگی را بررسی می کند. مشکلات مربوط به اخراج نیروی کار نیز به بررسی حمایت های قانونی در مقابل اخراج نیروی کار و همچنین زمینه هایی که قانون اجازه اخراج نیروی کار را داده است، می پردازد.^۷

ایران در سال ۲۰۰۸ رتبه ۱۴۱ را در شاخص استخدام نیروی کار در میان ۱۷۸ کشور مورد مطالعه کسب کرده است. این در حالی است که پیش بینی می شود در سال ۲۰۰۹ ایران در وضعیت بدتری قرار گیرد و به رتبه ۱۴۷ از بین ۱۸۱ کشور مورد بررسی تنزل یابد.



Source: www.doingbusiness.org/Explore Topics/Employing workers/

ایران در میان کشورهای همسایه و کشورهای مورد نظر سند چشم انداز، از نظر این شاخص در وضعیت نامناسبی قرار دارد که به دنبال این شرایط، جایگاه بخش تولید کشور نیز در منطقه، تحت تاثیر قرار خواهد گرفت. هزینه های بالای دستمزد نیروی کار در کشور در مقایسه با کشورهای همسایه و رقیب، بهره وری پایین نیروی کار و مشکلات مربوط به فرایند تعديل نیرو همه از معضلاتی است که صنایع در ارتباط با نیروی کار با آن مواجه هستند.

جدول ۶ دستمزد ماهیانه به ازای هر نفر در بخش صنعت ایران را در مقایسه با کشورهایی که اطلاعات آنها موجود بوده و قابل مقایسه با ایران هستند نشان می دهد. مقایسه دستمزد در ایران از سال ۱۹۹۸ تا ۲۰۰۲ نشان می دهد که همواره دستمزد در ایران بالاتر از کشورهایی مانند چین، هند، مصر و پاکستان بوده است. در سال ۲۰۰۲ در ایران دستمزد

^۷ برگرفته از گزارش Doing Business ۲۰۰۸

ماهیانه هر نفر به طور متوسط در بخش صنعت ۱۷۲ دلار اعلام شده، این در حالی است که دستمزد پرداخت شده در چین، هند، مصر و پاکستان در همان سال به ترتیب برابر با ۲۴، ۱۱۱، ۶۹ و ۱۳ دلار بوده است.

جدول ۶ - دستمزد بخش صنعت به ازای هر نفر شاغل در ماه به دلار جاری^۸

۲۰۰۷	۲۰۰۶	۲۰۰۵	۲۰۰۴	۲۰۰۳	۲۰۰۲	۲۰۰۱	۲۰۰۰	۱۹۹۹	۱۹۹۸	شرح
۲۲۹	۱۸۸	۱۶۰	۱۴۱	۱۲۶	۱۱۱	۹۸	۸۸	۷۸	۷۱	چین
*	*	۲۸	۳۸	۲۳	۲۴	۴۰	۲۸	۳۶	۲۹	هند
*	*	*	*	*	۱۷۲	۱۶۵	۱۵۱	۱۶۸	۱۷۷	ایران
*	۱۴۱	۱۲۴	۱۰۴	۱۰۲	۱۳۰	۱۳۶	۱۴۴	۱۴۲	۱۲۶	مصر
*	*	*	*	*	۶۹	۴۸	۵۶	۵۸	۸۲	پاکستان

Source: <http://laborsta.ilo.org/STP/do>

آمار موجود نیست.

یکی از دلایل بالا بودن هزینه های دستمزد در ایران، بالا بودن نرخ تورم است. به عبارتی با افزایش تورم سالیانه، قدرت خرید کاهش یافته و از این رو فشاری جهت افزایش دستمزدها وارد می آید و این فشار به طور مستقیم بر تولیدکننده تحمیل می شود. بررسی تورم سالیانه طبق جدول ۷ نشان می دهد که تورم در ایران همواره در مقایسه با کشورهای دیگر نظیر چین، هند، مصر و پاکستان بالاتر بوده است. بدیهی است افزایش نرخ رشد قیمتها بر افزایش نرخ دستمزد تاثیر گذاشته و در نهایت منجر به افزایش هزینه های تولید می گردد.

جدول ۷ - نرخ تورم سالیانه کشورهای منتخب (درصد)

۲۰۰۸	۲۰۰۷	۲۰۰۶	۲۰۰۵	۲۰۰۴	۲۰۰۳	۲۰۰۲	۲۰۰۱	۲۰۰۰	شرح
۶/۴	۴/۸	۱/۵	۱/۸	۳/۹	۱/۲	-۰/۸	۰/۷	۰/۴	چین
۱۱/۷	۱۱/۰	۴/۲	۸/۸	۸/۱	۳/۲	۲/۴	۲/۴	۲/۸	مصر
۲۶/۰	۱۸/۴	۱۱/۹	۱۰/۴	۱۵/۳	۱۵/۶	۱۵/۷	۱۱/۳	۱۲/۸	ایران
۷/۹	۶/۴	۶/۲	۴/۲	۳/۸	۳/۸	۴/۳	۳/۸	۴	هند
۱۲	۷/۸	۷/۹	۹/۳	۴/۶	۳/۱	۲/۵	۴/۴	۳/۶	پاکستان

Source: www.IMF.org

با وجود اینکه دستمزد در بخش صنعت ایران نسبت به سایر کشورهای منتخب بالاتر است اما نسبت ارزش افزوده این بخش به ازای هر نفر شاغل که همان بهره‌وری نیروی کار را نشان می دهد، در مقایسه با کشورهایی نظیر ژاپن، مالزی، کره، ترکیه و مصر پایین‌تر است. ژاپن با آغاز نهضت ملی افزایش بهره‌وری در سال ۱۹۹۵، این شاخص را به مهم‌ترین عامل رشد اقتصادی خود تبدیل کرده و ارزش افزوده بخش صنعت به ازای هر نفر شاغل در این بخش در سال ۲۰۰۵ برابر با ۸۱,۶۴۳ دلار (به قیمت جاری) بوده است.^۹ مالزی نیز به عنوان کشوری که تجربیات موفقی در مسیر توسعه اقتصادی داشته به مدد بهره‌وری بالای نیروی کار توانسته علاوه بر کاهش بیکاری، دارای بخش تولیدی موفقی باشد. بهره‌وری نیروی کار در بخش صنعت

^۸ آمار دستمزد کشورها در سایت ذکر شده بر اساس واحد پول رایج هر کشور است. با استفاده از نرخهای تبدیل موجود در سایت IMF، آمارها به دلار جاری تبدیل شده اند.

^۹ با توجه به اینکه آمار شاغلین در بخش صنعت به طور منظم برای همه سالها برای کشورهای مختلف موجود نبود، لذا برای مقایسه سال ۲۰۰۵ که آمار ایران نیز موجود می باشد به عنوان نمونه انتخاب شده است.

این کشور به ازای هر نفر شاغل در سال ۲۰۰۵ برابر با ۴۷۰،۲۰ دلار (به قیمت جاری) بوده است. آمارها نشان می دهد در همین سال ارزش افزوده بخش صنعت در ایران به ازای هر نفر فقط ۱۱۳،۶۶ دلار بوده که حدود یک سوم بهرهوری نیروی کار درکشور ترکیه می باشد.

جدول ۸ - بهرهوری بخش صنعت به ازای هر نفر شاغل (دلار/نفر) به قیمت های جاری

کشور	۱۹۹۸	۱۹۹۹	۲۰۰۰	۲۰۰۱	۲۰۰۲	۲۰۰۳	۲۰۰۴	۲۰۰۵	۲۰۰۶
کره جنوبی	۲۱۹۵۲	۲۷۹۲۳	۳۱۱۵۱	۲۷۵۵۱	۳۰۵۲۳	۳۳۷۵۷	۴۰۴۱۱	۴۷۲۰۸	۵۲۷۴۱
مالزی	۱۰۸۸۹	۱۲۳۰۰	۱۳۸۵۲	۱۲۲۵۸	۱۴۰۳۹	۱۵۱۸۳	۱۸۷۳۲	۲۰۴۷۰	۲۱۵۵۰
پاکستان	۲۵۱۸	۲۴۴۴	۲۳۸۹	۲۴۲۸	۱۹۴۰	۲۲۴۶	۲۷۱۷	۳۲۵۶	۳۵۶۶
ترکیه	۱۱۴۵۵	۱۰۴۳۱	۱۰۵۲۸	۸۳۶۸	۹۹۲۵	۱۳۱۴۵	۱۶۲۰۵	۱۸۴۹۰	۲۰۳۰۲
مصر	۷۰۵۳	۷۳۷۷	۸۷۷۳	۸۱۷۰	۷۷۷۱	۷۱۶۱	۶۳۸۸	۶۵۵۹	۷۰۳۰
ژاپن	۶۲۸۵۳	۷۱۸۸۱	۷۸۲۸۱	۶۶۷۰۲	۶۶۰۹۴	۷۳۴۳۳	۸۲۷۷۷	۸۱۶۴۳	*
سنگاپور	۵۷۱۰۵	۵۷۱۰۲	*	*	۷۱۲۷۸	۷۳۰۱۱	۹۵۳۸۰	*	۱۲۰۹۶۸
اندونزی	*	*	*	*	۴۹۱۱	۵۷۷۰	۶۵۱۲	۶۶۵۳	۸۶۰۶
ایران	*	*	*	*	*	*	*	*	*

Source^{۱۰}: <http://laborsta.ilo.org/STP/do>, www.WorldBank.org

* آمار موجود نیست.

بهرهوری به عنوان یکی از مهمترین مولفه های رشد اقتصادی تاثیر به سازایی نیز در کاهش هزینه های تولید دارد. بهرهوری ترکیبی از دو عامل کارایی^{۱۱} و اثربخشی^{۱۲} است که شرط تحقق بهرهوری، دارا بودن هردوی این عوامل است. به حال همانگونه که بیان شد تعیین دستوری دستمزدها، نبود ارتباط بین دستمزد و بهرهوری، انعطاف ناپذیری بازار کار به دلیل ناکارآمدی برخی قوانین و عدم وجود بسترها رقابتی مناسب در بازار عرضه و تقاضای نیروی کار از عوامل مهم تاثیرگذار بر توان تولید کشور شناخته شده اند.

۲.۳. ازدیاد تعطیلات کشور

از جمله دیگر مسائلی که بخش تولید در کشور با آن مواجه است ازدیاد تعطیلات رسمی است. ایران در مقایسه با کشورهایی نظیر هند، چین، امارات، ترکیه با ۲۷ روز تعطیلی رسمی رکورد دار است. این در حالیست که به نظر بسیاری از صاحبان بنگاه های اقتصادی، می باشد تعطیلات غیررسمی در روزهای پایانی سال و همچنین روزهای آغازین سال جدید را نیز عملا به تعداد روزهای تعطیل در ایران افزود.

^{۱۰} آمار اشتغال بخش صنعت از سایت ILO و آمار ارزش افزوده بخش صنعت از WorldBank استخراج و شاخص بهرهوری محاسبه شده است.

^{۱۱} کارایی یا Efficiency به معنای استفاده حداکثر از منابع موجود است به نحوی که بیشترین برونداد با کمترین هزینه به دست آید.

^{۱۲} اثربخشی یا Effectiveness عبارت از درجه یا میزان موفقیت سازمانها در دستیابی به اهداف مورد نظر با به عبارت دیگر همان درجه دسترسی به اهداف از پیش تعیین شده در هر سازمان یا بنگاه تولیدی است.

جدول ۹- تعداد روزهای تعطیل رسمی در کشورهای مختلف

کشور	هند	امارات	عربستان	چین	اردن	مصر	ترکیه	مالزی	سنگاپور	پاکستان	ایران
تعداد روزهای تعطیل رسمی	۴	۶	۸	۱۰	۱۱	۱۱	۱۲	۱۳	۱۳	۱۷	۲۷

Source: wikipedia.org/wiki/List of holidays by country

۳.۳. تامین مالی بنگاههای اقتصادی

یکی دیگر از موانع مهم تولید، مشکل تامین مالی بنگاههای اقتصادی است. در خصوص اهمیت بخش مالی همین بس که صاحب نظران اقتصادی، رشد و توسعه پایدار اقتصادی را بدون رشد و توسعه بخش مالی امکان‌پذیر نمی‌دانند. زیرا وظیفه اصلی این بخش، تأمین مالی بخش واقعی اقتصاد است و از همین رو کارشناسان یکی از مهم‌ترین دلایل وجود مشکلات ساختاری در بخش واقعی و تولید را ناکارایی بخش مالی می‌دانند.^{۱۳}

جدول ۱۰- بررسی مشکلات مالی واحدهای تولیدی مورد مطالعه

شرح	سهم(درصد)
واحدهایی که مشکل مالی ندارند	۲۷
واحدهایی که مشکل مالی دارند	۷۳
جمع کل	۱۰۰

هم‌اکنون تعداد زیادی از بنگاههای تولیدی کشور با مشکلات مالی مواجه‌اند. همانگونه که در جدول شماره ۱۰ مشهود است مطالعه انجام شده در واحدهای تولیدی منتخب حاکی از آن است که ۷۳ درصد از واحدها با مشکلات مالی و کمبود نقدینگی دست به گریبان هستند.^{۱۴}. شرایط فعلی اقتصادی باعث شده تا خرید کالاهای خدمات بیشتر به صورت نقد انجام شود. به این ترتیب کاهش اعتماد بین تولیدکنندگان منجر به کاهش اعتبارات بین بنگاهی شده و این امر خود فشار مالی و هزینه‌های مترتب بر آن را افزایش داده است. در گذشته تنها با گشايش اعتبار اسنادی و سپردن وثیقه یا درصدی از مبلغ خرید، گشايش اعتبار انجام می‌شد و بانکهای داخلی نیز در تامین اعتبار در کنار خطوط اعتباری بانکهای خارجی به تولیدکنندگان کمک می‌کردند. اما با کاهش شدید تسهیلات بانکی و اولویت طرح‌های زودبازده بر طرح‌های متوسط و بزرگ، تامین پول از طریق بازار سرمایه و بانک‌ها با مشکل مواجه شده است.

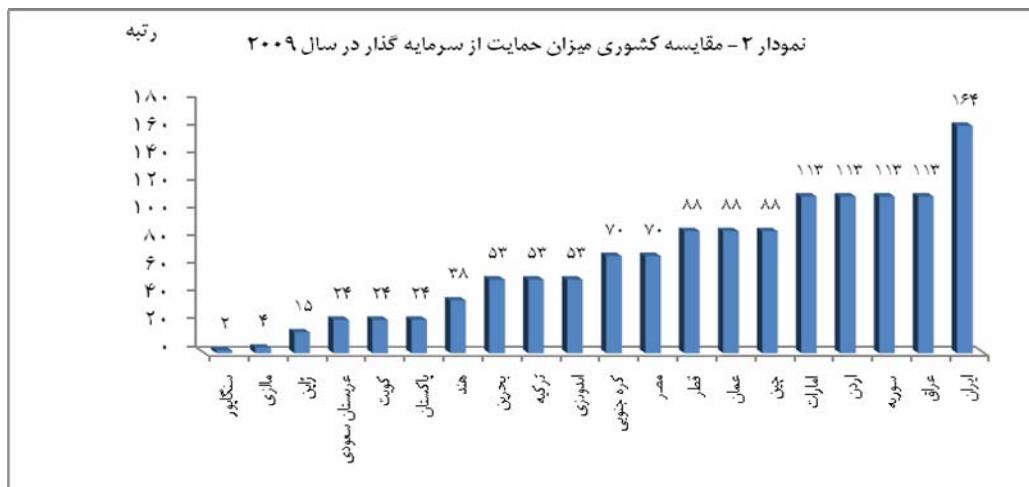
۴. تامین مالی و حمایت از سرمایه‌گذاری

منابع مالی کافی و یا همان سرمایه قادر است بخش تولید را به حرکت در آورده و در ایجاد تحولات صنعتی جهت گسترش صادرات غیرنفتی نقش ویژه‌ای ایفا نماید. اگرچه تحصیل

^{۱۳} Source:www.irica.gov.ir/persian/static/stview.aspx?ID=۲۱۴^{۱۴} از ۱۸۳ واحد تولیدی ۱۰۰ واحد به این سوال پاسخ داده‌اند.

سود، انگیزه اصلی در هر سرمایه‌گذاری است اما مواردی نظری ثبات اجتماعی و سیاسی، ساختار سیاسی جامعه، نوع حکومت، قدرت دولت و نحوه تصمیم گیری آن، مسائل جمعیتی و بسیاری دیگر از عوامل تشویق و تهدیدکننده سرمایه‌گذاران است که در بحث امنیت سرمایه‌گذاری نمود یافته و باید مورد توجه خاص قرار گیرد.

ایران به لحاظ میزان حمایت از سرمایه‌گذاران در فضای کسب وکار در سال ۲۰۰۹ در رتبه‌ی ۱۶۴ از میان ۱۸۱ کشور مورد بررسی قرار گرفته و از این لحاظ پایین‌تر از کشورهایی نظیر هند، پاکستان، سوریه و حتی عراق قرار دارد.



Source: www.doingbusiness.org/Explore Topics/ Protecting Investors/

منابع سرمایه‌گذاری به دو گروه عمدۀ داخلی و خارجی قابل تفکیک است که گاهی در قالب سرمایه‌گذاری مشترک انجام می‌پذیرد. اهمیت سرمایه‌گذاری خارجی فراتر از جنبه انتقال منابع مالی، تکنولوژی و مدیریت است و سبب جبران شکاف عرضه و تقاضا و همچنین افزایش جذابیت بازار برای سرمایه‌گذاران گوناگون به ویژه سرمایه‌گذاران داخلی می‌شود. از ۱۸۳۲/۳ میلیارد دلار سرمایه‌گذاری‌های خارجی صورت گرفته کل جهان در سال ۲۰۰۷، خالص سرمایه‌گذاری‌های مستقیم خارجی ایران ۷/۰ میلیارد دلار بوده که از نظر حجم جذب سرمایه‌های مستقیم خارجی در بین ۲۰۲ کشور جهان در جایگاه ۹۶ و پس از کشورهایی نظیر ترکیه، هند، قطر، بحرین، قزاقستان و پاکستان قرار گرفته است. ایالات متحده در همین سال ۱۸۰ میلیارد دلار سرمایه‌گذاری خارجی، حذب کرده است.^{۱۵}

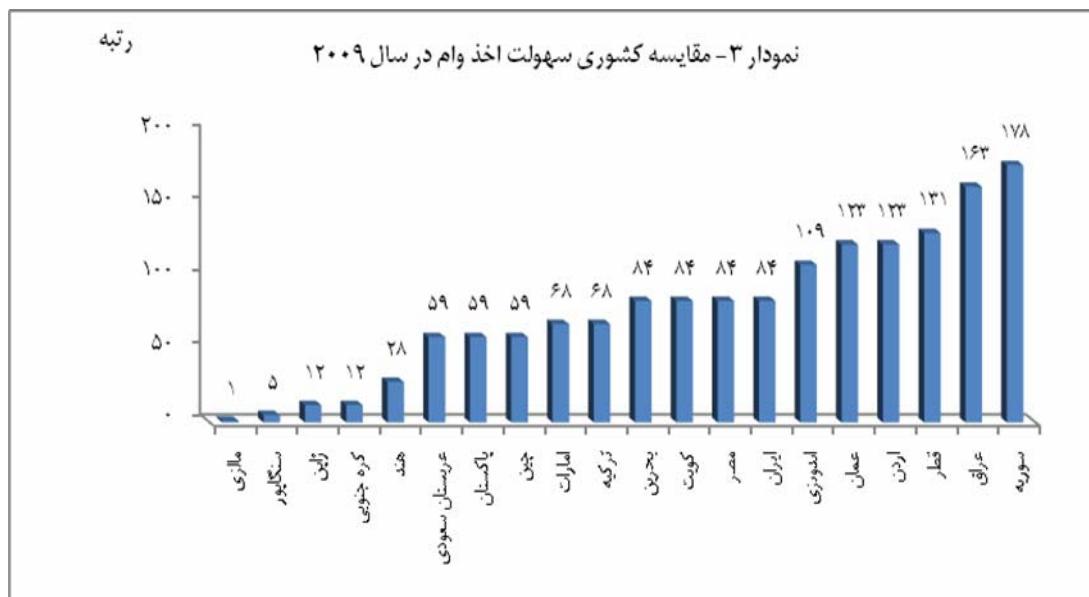
نکته حائز اهمیت آن است که علی‌رغم جذب اندک سرمایه‌های خارجی و کمبود منابع داخلی، نبود استراتژی جامع در امر هدایت سرمایه‌ها و همچنین موانع سودآوری بخش تولید، سبب شده تا سرمایه‌های موجود در کشور نه تنها در خدمت بخش‌های تولیدی از جمله بخش صنعت قرار نگیرد بلکه به طور روزافزون در فعالیت‌های غیرمولده کار گرفته شود.

¹⁸Source: <http://ddp-ext.worldbank.org/ext/DDPQQ/report.do?method=showReport>

۳. تامین مالی و میزان دسترسی به تسهیلات بانکی

تسهیلات بانکی بخش مهمی از منابع تامین مالی کشور را تشکیل می‌دهد. بنابر این استفاده صحیح از منابع موجود یعنی تبدیل منابع مالی به سرمایه‌گذاری در بخش‌های مولد از اهمیت زیادی برخوردار است و مستلزم به کارگیری نگرش و مدیریت مناسب است. در شرایط موجود، دریافت تسهیلات بانکی توسط صنعتگران از سوی بانک‌ها، اسیر دیوانسالاری مفرط شده و زمان بر است. هر چند با تصویب قانون تسهیل اعطاء تسهیلات بانکی و کاهش هزینه‌ای طرح و تسريع در اجرای طرح‌های تولیدی، افزایش منابع مالی، کارایی بانک‌ها و تصویب ضوابط سیاسی-نظراتی شبکه بانکی کشور در سال ۱۳۸۸ سعی شده این مشکل مرتفع گردد. پس از سخت گیری بانک‌های کشور در اعطای تسهیلات به بخش تولید در سال گذشته، بسیاری از صنایع کشور عملأً با مشکل شدید نقدینگی روبرو شده و شرایط به گونه‌ای پیش می‌رود که برخی از بخش‌های صنعت کشور حتی برای تامین نقدینگی لازم برای خرید مواد اولیه مورد نیاز جهت تولید نیز دچار مشکل شده‌اند. صرف‌نظر از روند طولانی و پیچیده اخذ وام در ایران، دسترسی به این منابع نیز به سهولت امکان‌پذیر نیست. از این رو بسیاری از تولیدکنندگان برای دستیابی به منابع مورد نیاز و جلوگیری از ورشکستگی و تعطیلی بنگاه‌های خود ناچار به اخذ وام در بازار غیر رسمی و با نرخ‌های بسیار بالا می‌شوند که این امر تبعات سنگین‌تری برای این بنگاه‌ها به دنبال خواهد داشت.

گزارش بانک جهانی از فضای کسب و کار نیز موید این مطلب است که از لحاظ سهولت دسترسی به منابع لازم جهت اخذ وام، ایران پس از مالزی، سنگاپور، ژاپن، کره جنوبی، هند، چین و حتی عربستان قرار دارد و در میان ۱۸۱ کشور مورد بررسی در این گزارش رتبه‌ی ۸۴ را در سهولت اخذ وام و اعتبارات به خود اختصاص داده است.



Source: www.doingbusiness.org/Explore Topics/ Getting credit/

۳. هزینه تامین مالی

نرخ های بهره بالا در ایران، باعث تامین مالی با هزینه های بالا برای مقاضیان است که همین امر هزینه تولیدکنندگان را به شدت افزایش داده و منجر به بالا رفتن قیمت تمام شده محصولات و در نتیجه از دست دادن قدرت رقابت با محصولات وارداتی مشابه شده است. ژاپن با نرخ بهره زیر یک درصد برای تسهیلات کوتاه مدت و میان مدت دارای کمترین نرخ بهره و ترکیه با متوسطی حدود ۱۶ درصد بیشترین هزینه را برای اعطای تسهیلات خود تعیین کرده است. البته تفاوت نرخ های تورم این کشورها نیز دلیلی برای تفاوت نرخ های بهره آنها است.

جدول ۱۱- نرخ بهره کشورها به تفکیک مدت (درصد)

شرح	۲۰۰۶	۲۰۰۷	۲۰۰۸
چین			
کوتاه مدت	۲/۵۴	۲/۵۱	*
میان مدت	۲/۳۳	۲/۲۳	*
اندونزی			
کوتاه مدت	۱۱/۴۱	۷/۹۸	*
میان مدت	۹/۷۵	۸	۱۰/۹۸
ژاپن			
کوتاه مدت	۰/۲۵	۰/۶۶	*
میان مدت	۰/۲۶	۰/۵	*
دراز مدت	۵/۱۵	*	۵/۳۵
کره جنوبی			
کوتاه مدت	۴/۴۸	۵/۱۶	۵/۴۹
میان مدت	۴/۵	۴/۹۹	۲/۲۷
دراز مدت	۲/۳	*	*
هند			
میان مدت	۶	۶	۶
ترکیه			
میان مدت	۱۷/۵	۱۵/۹۶	۱۵/۶۳
کویت			
میان مدت	۸/۵۸	۸/۵۴	۷/۹۸

Source:<http://webnet.oecd.org/wbos/index.aspx>

*آمار موجود نیست.

از طرف دیگر نگاهی به نرخ های مصوب سود مورد انتظار اعطای تسهیلات توسط شورای پول و اعتبار طی چند سال گذشته بیانگر هزینه بالای تسهیلات بانکی در ایران است. در کنار مشکلات کمبود منابع در دسترس فعالان اقتصادی، در صورت دست یابی به این منابع، هزینه بالای آنها مانع دیگر بر سر راه تولیدکنندگان قرار می دهد. با توجه به اینکه عمدتاً منابع شبکه بانکی کشور در اختیار بانک های دولتی است، نرخ های سود تسهیلات این بانک ها ملاکی مناسب برای تحلیل وضعیت هزینه منابع مالی در کشور است. مقایسه نرخ های سود تسهیلات بانکی در ایران با دیگر کشورها به روشنی بار هزینه بالای مالی را بر بنگاه های اقتصادی کشور نشان می دهد.

جدول ۱۲ - نرخ سود مورد انتظار تسهیلات اعطایی بانک های ایران در بخش صنعت و معدن (درصد)

۱۳۸۷	۱۳۸۶	۱۳۸۵	۱۳۸۴	شرح
۱۲	۱۲	۱۴	۱۶	بانک های دولتی
۱۲	۱۳	۱۷	۲۳-۲۸	بانک های غیردولتی

منبع: بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران

۷.۳. نحوه تخصیص تسهیلات بانکی

اگر با دید کلان تری تسهیلات در دسترس بنگاه های اقتصادی را مورد بررسی قرار دهیم در می یابیم که علاوه بر هزینه های تأمین مالی، میزان تسهیلات در دسترس و سیاست پولی کشور نیز از اهمیت به سزاگی برخوردار است. این که بخش های مختلف اقتصاد از جمله صنعت، بازرگانی، خدمات، کشاورزی، ساختمان و غیره چه سهمی از کل منابع موجود در سیستم بانکی کشور دارند بیانگر اهمیت و برنامه بلندمدتی است که سیاست گذاران کشور برای آن بخش طراحی کرده اند.

نگاهی به ترکیب تسهیلات اعطایی بانک های چینی نشان می دهد که طی سال های ۲۰۰۵ و ۲۰۰۶ سهم صنعت از وام های کوتاه مدت بسیار بیشتر از بخش های تجارت، کشاورزی و ساختمان بوده است. به این ترتیب، فعالان این بخش قادر بوده اند تا با استفاده از این منابع ارزن قیمت، تولیدات خود را گسترش داده و به شکوفایی اقتصاد کشور کمک کنند.

جدول ۱۳ - موارد مصرف وام های اعتباری نهادهای مالی چین (درصد)

۲۰۰۶	۲۰۰۵	مصارف وام های کوتاه مدت
۲۹	۲۵/۷	صنعت
۱۶/۹	۱۸/۸	تجاری
۳/۶	۳/۴	ساختمان
۱۲/۴	۱۲/۱	کشاورزی
۲/۷	۲/۴	سرمایه گذاران خصوصی و مشاغل خودگردان
۳۴/۲	۳۶/۳	سایر موارد ^{۱۶}

Source : <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2007/html/T2007e.htm>

سیاست پولی مقامات هند در رابطه با تخصیص تسهیلات به بخش های مختلف اقتصادی نیز به روشنی بیان می کند که در این کشور بخش صنعت اولویت اول را به خود اختصاص داده است. اطلاعات مربوط به مقادیر تسهیلات اعطایی بخش ها نشان می دهد که بخش صنعت به تنها بی حدود ۴۰ درصد از منابع بانک ها را در این کشور به خود اختصاص داده است.

^{۱۶} شامل وام های سرمایه گذاری با ارز خارجی، شرکت های شهرستانی و ... است.

در حقیقت، با تزریق منابع مالی لازم به این بخش، پیشرفت فزاینده صنایع هند طی سال های اخیر امری طبیعی و قابل انتظار بوده است.

جدول ۱۴ - تسهیلات اعطایی بانک های هندوستان به تفکیک فعالیت اقتصادی (میلیون دلار)

۲۰۰۸	۲۰۰۷	۲۰۰۶	شرح
۶۸,۲۵۹	۵۳,۴۳۴	۳۹,۱۱۱	کشاورزی
۲۱۷,۴۷۸	۱۶۱,۷۲۶	۱۲۲,۷۴۵	صنعت
۱۳۶,۳۱۷	۹۶,۶۵۸	۷۱,۹۷۹	خدمات
۱۲۶,۰۵۹	۱۰۵,۹۲۶	۸۰,۹۸۷	وام های مصرفی

Source: <http://rbi.org.in/scripts/annual report publications.aspx>

تفکیک بخشی تسهیلات کشور کویت نیز بیانگر سهم بالای صنعت در استفاده از این منابع است که این امر توجه سیاست گذاران این کشور را به توسعه بخش صنعت نشان می دهد. ملاحظه می شود که طی سال های اخیر میزان وام های مصرفی روند نزولی داشته است در حالی که در بخش صنعت و تأسیسات این روند صعودی بوده است.

جدول ۱۵ - تسهیلات اعطایی بانک های کویت به تفکیک بخش ها (میلیون دلار)

۲۰۰۷	۲۰۰۶	۲۰۰۵	۲۰۰۴	۲۰۰۳	۲۰۰۲	۲۰۰۱	شرح
۲۳۸	۱۲۱	۹۱	۷۹	۶۵	۸۳	۹۸	صنعت
۲۱۰	۱۹۸	۱۳۴	۱۰۷	۱۲۳	۱۱۱	۹۴	تأسیسات
۱	۲	۲	۳	۴	۳	۷	کشاورزی
۶۹	۹۰	۱۲۰	۹۲	۱۱۴	۸۶	۶۴	وام های مصرفی

Source: <http://www.cbk.gov.kw/www/index.htm/>

اطلاعات مربوط به مطالبات شبکه بانکی عربستان از بخش خصوصی و دولتی نیز بیانگر سهم بالای ۹۰ درصدی بخش خصوصی از تسهیلات در دسترس در نظام پولی این کشور است. این امر سیاست های پولی کشور عربستان برای شکوفایی بخش خصوصی اقتصاد را به روشنی نشان می دهد.

جدول ۱۶ - تسهیلات اعطایی شبکه بانکی عربستان به بخش خصوصی و دولتی (میلیون دلار)

۲۰۰۶	۲۰۰۵	۲۰۰۴	۲۰۰۳	۲۰۰۲	۲۰۰۱	۲۰۰۰	پایان دوره
۱۲۳,۲۱۸	۱۱۲,۲۱۳	۸۰,۷۹۴	۵۸,۹۵۹	۵۲,۹۸۳	۴۷,۱۴۲	۴۲,۹۶۳	تسهیلات به بخش خصوصی
۹,۳۲۳	۸,۴۴۵	۷,۷۷۰	۶,۸۹۱	۳,۱۸۹	۲,۸۸۴	۳,۳۱۷	تسهیلات به بخش دولتی

Source: Arabian monetary Agency- ۴۴th Annual Report

بر اساس اطلاعات موجود مبنی بر درصد رشد تسهیلات اعطایی بانک های ایران به بخش های مختلف اقتصاد، ملاحظه می شود که نرخ رشد تسهیلات اعطایی بانک های تجاری به

بخش کشاورزی از دیگر بخش های اقتصادی بیشتر بوده است. با توجه به اینکه بانک های تجاری در مقایسه با بانک های تخصصی و خصوصی منابع بیشتری در اختیار دارند تا به صورت تسهیلات در اختیار مقاضیان قرار دهند، اطلاعات مربوط به این بانک ها ملاک گویایتری برای درک سیاست پولی کشور به شمار می آید. نکته مهم برای بخش صنعت و تجارت در کشور این است که بخش صنعت و تجارت در اولویت اول سهم بندی امکانات مالی کشور قرار ندارد. به این ترتیب، علاوه بر سهم کمتر از منابع در دسترس، شاهد نرخ بالاتر و هزینه بیشتر منابع مالی نیز هستیم که مجموعه این حقایق روند اختصاص منابع به بخش صنعت کشور را بیان می کند.

جدول ۱۷- مقایسه درصد رشد تسهیلات در بانک های دولتی و غیردولتی اسفند ۸۵ نسبت به اسفند ۸۴

درصد رشد اسفند ۸۵ نسبت به اسفند ۸۴			شرح
بانک های تجاری	بانک های تخصصی	بانک های خصوصی	
۸۱	۳۶	۳۴	کل تسهیلات
۸۴	۳۹	۲۷	تسهیلات اعطایی به بخش تولیدی
۸۱	۳۸	۲۵	تسهیلات اعطایی به بخش خصوصی
۸۹	۲۲	۲۲	تسهیلات اعطایی به بخش صنعت و معدن
۳۱	۲۷	۶۳	تسهیلات اعطایی به بخش کشاورزی
۷۶	۵۳	۱۸	تسهیلات اعطایی به بخش مسکن و ساختمان
۸۰	-۲۰	۴۹	تسهیلات اعطایی به بخش بازرگانی و خدمات
-۸۹	۳۲	۱۹	تسهیلات اعطایی به بخش صادرات

منبع: معاونت امور بانکی و بیمه وزارت امور اقتصادی و دارایی

در بخش بعدی سعی بر آن است که وضعیت کلی مصرف و قیمت انرژی در صنعت و سایر بخش ها نشان داده شود و مقایسه ای با کشورهای جهان صورت گیرد تا تصمیم سازان نمای بهتری از وضعیت صنعت کشور و نقش انرژی در آن داشته باشند.

۴. صنعت و قیمت حاملهای انرژی

طی چند سال اخیر، اهمیت انرژی در کشور از لحاظ میزان مصرف، قیمت و یارانه حاملهای آن، بسیار پررنگ شده به طوری که سیاست‌گذاران را بر آن داشته تا در راستای ساماندهی وضعیت بخش انرژی، برنامه‌ریزی‌های منسجمی ارائه کنند. طرح تحول اقتصادی یکی از اقدامات مهم در این خصوص است. یکی از اجزای اصلی تشکیل دهنده این طرح، بحث انرژی و هدفمند کردن یارانه حاملهای آن در بخش‌های مختلف است. اهمیت هدفمند کردن یارانه حاملهای انرژی، در اثرگذاری وسیع آن بر بخش‌های مختلف اقتصاد و به‌ویژه تولید نمایان می‌شود. در سال‌های اخیر نقش انرژی به عنوان یکی از عوامل مهم تولید در کشور، بسیار حائز اهمیت بوده و در حال حاضر نیز یکی از محدود مزیت‌هایی که تولید کنندگان در کشور از آن بهره مند هستند بهای انرژی است.

با مقایسه‌ای که بین مصرف انرژی در بخش‌های مختلف کشور صورت گرفته مشاهده می‌شود که بخش‌های مولد نسبت به بخش‌های غیر مولد در اقتصاد، مصرف انرژی کمتری به خود اختصاص می‌دهند. به‌طوری که بخش صنعت و معدن از سال ۱۳۸۰ تا ۱۳۸۶ به طور میانگین ۲۰ درصد از کل مصرف نهایی انرژی را به خود اختصاص داده و بخش عظیم انرژی در بخش‌های خانگی، عمومی، تجاری و حمل و نقل به مصرف رسیده است. از این‌رو منطقی‌تر است که تعديل و بهینه کردن مصرف انرژی از بخش‌های پر مصرف و غیر مولد که انعطاف پذیری بیشتری دارند آغاز شود. به این ترتیب به صنایع کشور نیز فرصتی داده می‌شود تا خود را با شرایط جدید منطبق سازند.

جدول ۱۸ - سهم مصرف نهایی انرژی به تفکیک بخش‌های مختلف

مصرف نهایی انرژی (درصد)	۱۳۸۶	۱۳۸۵	۱۳۸۴	۱۳۸۳	۱۳۸۲	۱۳۸۱	۱۳۸۰
خانگی و عمومی و تجاری	۴۱	۴۲	۴۱	۴۰	۴۰	۴۲	۴۰
صنعت و معدن	۲۲,۵	۲۰	۲۰	۲۰	۲۰	۱۹	۲۰
حمل و نقل	۲۵	۲۷	۲۷	۲۸	۲۸	۲۸	۲۸
کشاورزی	۳,۵	۴	۴	۴	۴	۴	۴
سایر مصارف	۰,۲۵	۰	۰	۰	۰	۰	۰
مصارف غیر انرژی	۷,۷۵	۷	۹	۸	۷	۶	۷

منبع: ترازname انرژی وزارت نیرو، سال ۱۳۸۶

با توجه به این‌که در بیشتر صنایع، برق و گاز از حاملهای انرژی پر مصرف می‌باشدند در این قسمت بررسی اجمالی از میزان مصرف و قیمت‌های این حاملها در بخش‌های مختلف صورت گرفته است.

با بررسی سهم مصرف برق در بخش‌های مختلف اقتصاد مشاهده می‌شود که بخش‌های غیر تولیدی به طور میانگین طی سال‌های ۱۳۸۰ تا ۱۳۸۶ در مجموع ۵۴ درصد از کل مصرف برق را به خود اختصاص داده‌اند که از بین بخش‌های غیر مولد، بخش خانگی در صدر قرار دارد. بقیه مصرف برق به بخش‌های صنعت و معدن و کشاورزی تعلق دارد که به طور میانگین ۴۶ درصد از کل مصرف طی این سال‌ها را تشکیل می‌دهد.

جدول ۱۹- سهم بخش های مختلف از مصرف برق تامین شده کل کشور طی سال های (۱۳۸۰-۸۶)

								سال
۱۳۸۶	۱۳۸۵	۱۳۸۴	۱۳۸۳	۱۳۸۲	۱۳۸۱	۱۳۸۰		
۵۲/۰۵	۵۱/۵۵	۵۰/۹۳	۴۹/۰۷	۴۹/۴۵	۵۰/۰۴	۵۰/۷۲		خانگی، عمومی و تجاری
۳۳/۴۹	۳۳/۱۹	۳۳/۶۶	۳۴/۸۶	۳۴/۹۵	۳۴/۲۶	۳۴/۲۳		صنعتی ^{۱۷}
۰/۱۱	۰/۱۰	۰/۰۸	۰/۰۷	۰/۰۱	۰/۰۱	۰/۰۲		حمل و نقل
۱۱/۴۴	۱۲/۰۲	۱۲/۱۶	۱۱/۹۸	۱۱/۶۸	۱۱/۴۰	۱۰/۹۶		کشاورزی
۲/۹۱	۳/۱۴	۳/۱۸	۴/۰۱	۳/۹۱	۴/۲۸	۴/۰۷		سایر

منبع: تراز نامه انرژی وزارت نیرو، سال ۱۳۸۶

با نگاهی به قیمت انرژی برق از سال ۱۳۸۰ تا ۱۳۸۶ در جدول شماره ۲۰ مشاهده می شود که بخش صنعت بیشترین قیمت را طی این سالها پرداخت کرده به طوری که حدود دو برابر بخش خانگی که بالاترین مصرف را در بخش غیر مولد طی این سالها داشته، هزینه می پردازد. این در حالی است که هزینه برق مصرفی در بخش خانگی برای دولت بسیار بیشتر از بخش صنعت است. به عبارتی بخش خانگی مصرف بیشتری طی این سالها داشته و با بت آن هزینه کمتری نیز پرداخته و سهم یارانه ای بیشتری را به خود اختصاص داده است.

جدول ۲۰- متوسط بهای برق به تفکیک بخش ها (ریال/کیلو وات ساعت)

۱۳۸۶	۱۳۸۵	۱۳۸۴	۱۳۸۳	۱۳۸۲	۱۳۸۱	۱۳۸۰	سال
۱۲۴/۶۷	۱۰۲/۹۲	۱۰۲/۷۴	۱۰۷/۰۸	۹۷	۸۵/۱۴	۷۲/۹۲	خانگی
۱۵۹/۶۱	۱۸۱/۷	۱۷۶/۸۱	۱۷۵/۸۹	۱۵۲	۱۲۴/۴۹	۹۹/۵۹	عمومی
۲۰,۹۷	۲۱/۲۵	۲۱/۵۶	۱۶/۰۱	۱۴	۱۲/۶۵	۱۱/۴۹	کشاورزی
۲۰۵/۸۶	۲۰۰/۴۱	۲۰۱/۵۷	۱۸۵/۰۲	۱۶۲/۹۱	۱۴۶/۹۴	۱۳۲/۵۹	صنعتی

منبع: تراز نامه انرژی وزارت نیرو، سال ۱۳۸۶

جدول ۲۱- قیمت تمام شده برق بر اساس نوع تعریفه (ریال/کیلو وات ساعت)

۱۳۸۶	۱۳۸۵	۱۳۸۴	۱۳۸۳	۱۳۸۲	۱۳۸۱	۱۳۸۰	سال
۳۶۲/۴	۳۶۰/۰۵	۳۴۹/۵۶	۳۷۷/۷۴	۳۹۱/۵۲	۳۹۶/۸۶	۳۷۴/۵۷	خانگی
۳۰۶/۷	۳۰۹/۷۳	۳۰۰/۷۱	۲۹۷/۷۸	۳۰۰/۰۵	۳۱۱/۵۳	۲۸۴/۳	عمومی
۲۸۹	۲۸۹/۹۷	۲۸۱/۵۲	۲۷۱/۱۶	۲۷۳/۳۱	۲۷۹/۱۷	۲۶۱/۲۲	کشاورزی
۲۷۱/۳	۲۷۵/۸۸	۲۶۷/۸۴	۲۳۰/۰۳	۲۳۱/۳۸	۲۳۴/۱	۲۳۰/۹۲	صنعتی

منبع: تراز نامه انرژی وزارت نیرو، سال ۱۳۸۶

^{۱۷} شامل برق مصرفی پالایشگاهها نیز می باشد.

ما به التفاوت قیمت تمام شده و قیمتی که هر یک از بخش ها می پردازنند حاکی از آن است که بخش صنعت در مقایسه با سایر بخش ها کمترین میزان یارانه برق را طی این سال ها به خود اختصاص داده است.

جدول ۲۲- مابه التفاوت قیمت تمام شده و بهای پرداختی برق به تفکیک بخشها

سال	۱۳۸۰	۱۳۸۱	۱۳۸۲	۱۳۸۳	۱۳۸۴	۱۳۸۵	۱۳۸۶
خانگی	۳۰۱/۶۵	۳۱۱/۷۲	۲۹۴/۵۲	۲۷۰/۶۶	۲۴۶/۸۲	۲۵۷/۱۳	۲۳۷/۷۳
عمومی	۱۸۴/۷۱	۱۸۷/۰۴	۱۴۸/۰۵	۱۲۱/۸۹	۱۲۳/۹	۱۲۸/۰۳	۱۴۷/۰۹
کشاورزی	۲۴۹/۷۳	۲۶۶/۵۲	۲۵۹/۳۱	۲۵۵/۱۵	۲۵۹/۹۶	۲۶۸/۷۲	۲۶۸/۰۳
صنعتی	۹۷/۳۳	۸۷/۱۶	۶۸/۴۷	۴۵/۰۱	۶۶/۲۷	۷۵/۴۷	۶۵/۴۴

منبع: با استفاده از جداول ۲۰ و ۲۱ استخراج شده است.

در مقایسه ای که از قیمت برق در برخی کشورهای دنیا صورت گرفته مشاهده می شود که بر خلاف ایران که بخش صنعت نسبت به بخش خانگی بهای بیشتری برای استفاده از برق می پردازد، در کشورهای پیشرفته قیمت برق در بخش صنعت پایین تر از بخش های غیر مولیدی مانند خانگی است. با توجه به این که در بسیاری از صنایع قسمت عمده ای از هزینه تمام شده محصولات را هزینه برق تشکیل می دهد، حذف ناگهانی یارانه انرژی می تواند قیمت تمام شده بسیاری از محصولات را افزایش دهد.

جدول ۲۳ - قیمت برق در برخی کشورهای دنیا در سال ۲۰۰۷(سنت/کیلووات ساعت)

کشور	صنعت	خانگی
انگلستان	۱۳	۲۱/۹
ترکیه	۱۰/۹	۱۲/۲
فرانسه	۵/۶	۱۵/۸
کره جنوبی	۶/۹	۱۰/۲

منبع: ترازname انرژی وزارت نیرو، سال ۱۳۸۶

در بررسی وضعیت مصرف گاز طبیعی در جدول زیر نیز مشاهده می شود که بخش های خانگی، تجاری و عمومی بیشترین مصرف را به خود اختصاص داده اند.

جدول ۲۴- ترکیب مصرف گاز طبیعی در بخش های مختلف (درصد)

شرح/سال								مصرف نخاعی گاز (درصد)	نوع نحوه تجاری
۱۳۸۶	۱۳۸۵	۱۳۸۴	۱۳۸۳	۱۳۸۲	۱۳۸۱	۱۳۸۰	خانگی، تجاری و عمومی		
۶۱/۲۵	۶۵/۸۰	۶۱/۸۱	۶۶/۵۶	۶۵/۸۹	۶۷/۲۰	۶۴/۱۳	خانگی، تجاری و عمومی		
۹/۷۳	۵/۱۴	۶/۱۰	۶/۹۱	۶/۸۴	۵/۹۲	۶/۹۱	سوخت پتروشیمی		
۲۰/۱۵	۲۱/۳۶	۱۹/۹۶	۱۹/۳۶	۱۹/۴۶	۱۸/۷۵	۱۹/۴۵	صنعت		
۱/۳۹	۰/۸۲	۰/۵۳	۰/۱۶	۰/۰۲	۰/۰۱	۰/۰۱	حمل و نقل		
۰/۲۴	۰/۰۸	-	-	-	-	-	کشاورزی		
۷/۲۵	۶/۷۹	۶/۳۰	۷/۰۱	۷/۸۰	۸/۱۲	۹/۵۰	خوراک پتروشیمی	۷۰٪	۳۰٪

منبع: ترازnamه انرژی وزارت نیرو، سال ۱۳۸۶

با مقایسه قیمتی گاز طبیعی در بخش های مختلف در جدول زیر مشاهده می شود که قیمت آن در بخش تولیدی صنعت و کشاورزی در مقایسه با سایر بخش ها بسیار بالاتر است. این در حالی است که در کشورهای پیشرفته دنیا بهای مصرف گاز طبیعی در صنایع کمتر از خانگی است. اما در کشور ما عکس این مساله صادق است.

جدول ۲۵- مقایسه قیمتی گاز طبیعی در بخش های مختلف در سال ۱۳۸۶

خانگی	تجاری و عمومی	حمل و نقل	صنعت	کشاورزی	واحد	حامله
۱۱۱/۳	۴۰۴/۶	۸۰	۱۵۹/۹	۱۵۸/۷	ریال بر متر مکعب	گاز طبیعی

منبع: ترازnamه انرژی وزارت نیرو، سال ۱۳۸۶

جدول ۲۶- قیمت گاز طبیعی در برخی کشورهای دنیا در سال ۲۰۰۷(سنت/متر مکعب)

خانگی	صنعت	کشور
۷/۹	۳/۵	انگلستان
۵/۲	۳	آمریکا
۵/۴	۴/۶	ترکیه
۸/۲	۴/۳	فرانسه
۷/۵	۵/۸	کره جنوبی

منبع: ترازnamه انرژی وزارت نیرو، سال ۱۳۸۶

علاوه بر موارد فوق، بررسی نحوه توزیع یارانه های انرژی، موید این مطلب است که بخش صنعت در سال ۱۳۸۶ به طور میانگین حدود ۱۷ درصد از کل یارانه ها را به خود اختصاص داده است. بنابراین حجم عظیمی از یارانه های دولتی به بخش هایی غیر از بخش صنعت و بخش های تولیدی اختصاص یافته است.

جدول - ۲۷ - انرژی در سال ۱۳۸۶ به تفکیک بخشها

بخشها	خانگی	صنعت	کشاورزی	حمل و نقل	تجاری	عمومی	جمع
یارانه(میلیارد ریال)	۱۱۵,۷۷۹/۹	۸۰,۵۳۹	۳۵,۶۳۶/۹	۱۹۷,۹۹۳/۹	۱۴,۰۱۰	۲۵,۷۴۵/۵	۴۶۹,۷۰۵/۳
درصد	۲۴/۶	۱۷/۱	۷/۶	۴۲/۲	۳	۵/۵	۱۰۰

منبع: ترازنامه انرژی وزارت نیرو، سال ۱۳۸۶

به نظر می‌رسد حذف یارانه‌های انرژی در بخش تولید به صورت یکباره و بدون توجه به شرایط اقتصادی، آثار و تبعات منفی بر این بخش خواهد گذاشت. افزایش ناگهانی قیمت‌های حامل‌های انرژی، تاثیر مستقیمی بر افزایش قیمت تمام شده محصولات صنعتی خواهد داشت و در نهایت قدرت رقابت‌پذیری تولیدات کشور را کاهش خواهد داد. این اقدام در شرایطی که بحران جهانی باعث کاهش قیمت کالاهای وارداتی شده می‌تواند خدمات زیادی به بخش تولید وارد کند. چراکه تولید در شرایط فعلی به شدت آسیب‌پذیر شده و هرگونه شوکی به منزله آسیب‌های جبران ناپذیر در این بخش خواهد بود. از این رو توجه به زمان مناسب و نحوه اجرای طرح هدفمند کردن یارانه‌های انرژی در بخش صنعت بسیار حائز اهمیت است. بخش صنعت در کشور زمانی می‌تواند با افزایش قیمت‌های انرژی سازگار شود که زیرساخت‌های لازم ایجاد شده و توان جایگزینی روش‌های قدیمی با فناوری جدید که انرژی کمتری مصرف می‌کنند را داشته باشد.

۵. نتیجه گیری

بررسی به عمل آمده از پاسخهای ۱۸۳ واحد تولیدی در این مطالعه نشان می دهد که بخش تولید با مشکلات و محدودیتهای زیادی روبرو است. مشکلات مالی و کمبود نقدینگی، هزینه های بالای تامین مالی، مشکلات مربوط به نیروی کار از قبیل دستمزد بالا و بهرهوری پایین، تورم بالا و قوانین و سیاست های دست و پاگیر دولتی برخی از مشکلات تولیدکنندگان است که همه منجر به افزایش هزینه های تولید و قیمت تمام شده محصولات می گردد و در نهایت قدرت رقابت پذیری تولیدات داخلی را کاهش می دهد. این در حالی است که بحران جهانی و عواقب آن نیز بخش تولید را تحت تاثیر قرار داده است.

به منظور حمایت از تولید و صنایع کشور و همچنین ترغیب سرمایه گذاران داخلی و خارجی در به کارگیری منابع سرمایه ای در بخش تولید، انتظار می رود اقداماتی در جهت بهبود فضای کسب و کار کشور صورت پذیرد. بازبینی قانون کار و حمایت موثر از تولیدکنندگان، تسهیل فرایند تامین مالی از طریق بازار پول و سرمایه، کاهش نرخ تسهیلات اعطایی به بخش صنعت و افزایش سهم آن از تسهیلات، از جمله راهکارهایی است که می تواند به بهبود شرایط تولید منجر شود.

از طرفی افزایش قیمت حاملهای انرژی که به نوعی از مزیت های نسبی صنایع کشور محسوب می شود و حذف ناگهانی یارانه انرژی، سبب افزایش بیشتر هزینه های تولید و در نتیجه افزایش قیمت محصولات تولیدی می گردد و منجر به کاهش قدرت رقابت پذیری خواهد شد.

با توجه به اینکه کشش قیمتی مصرف انرژی در کوتاه مدت در بخش صنعت پایین است، با افزایش قیمت حاملهای انرژی، تولیدکننده در کوتاه مدت نمی تواند به سرعت فناوری تولید را تغییر داده و نه تنها مصرف انرژی کاهش نمی کند بلکه در نهایت منجر به افزایش هزینه های تولید نیز خواهد شد که این امر به نوبه خود تاثیر نامساعدی بر وضعیت صنایع کشور خواهد گذاشت.^{۱۸}

در راستای کاهش و یا تعديل یارانه های انرژی بخش تولید، انتظار می رود که به سرمایه گذاری های اصولی جهت بهره گیری از فناوری های پیشرفته و کمتر انرژی برد و زمان مناسب جهت تطبیق با شرایط جدید توجه گردد. از طرفی زمان اجرای طرح هدفمند کردن یارانه ها در موقعيت و یا ناکامی آن تأثیر به سزایی دارد. اجرای چنین طرحی که تکانه قیمتی بزرگی بر اقتصاد کشور وارد می کند، مستلزم ثبات اقتصاد کلان است. از طرفی در شرایط تحریم اقتصادی و بحران جهانی حاضر که اقتصاد ایران نیز از آن متاثراست، پیاده سازی این طرح نیازمند پیش نیازها و بستر زمانی مناسب است.^{۱۹} در غیر این صورت صنایع قدرت انطباق با شرایط جدید را نخواهند داشت و کل اقتصاد از خدمات حاصل از آن آسیب خواهد دید.

^{۱۸} بر گرفته از گزارش کمیسیون اقتصاد کلان، بیمه و بانک اتاق بازرگانی و صنایع و معادن ایران

^{۱۹} بر گرفته از گزارش کمیسیون اقتصاد کلان، بیمه و بانک اتاق بازرگانی و صنایع و معادن ایران