



مرکز پژوهش‌های اتاق ایران

هوالعلیم

ویرایش دوم دیده‌بان سازمان بین‌المللی کار: کووید-۱۹ و دنیای کار برآوردها و تحلیل‌های به‌روز شده



ناشر:

سازمان بین‌المللی کار

تاریخ انتشار:

۷ آوریل ۲۰۲۰

مرکز پژوهش‌های اتاق ایران

فروردین ماه ۱۳۹۹

پیام‌های کلیدی

- از زمان ویرایش اول دیده‌بان سازمان بین‌المللی کار، شدت همه‌گیری کووید-۱۹ افزایش یافته و در سطح جهان گسترش پیدا کرده است. اقدامات کنترلی محدودکننده کامل یا جزئی در حال حاضر تقریباً ۲,۷ میلیارد نفر نیروی کار را تحت تأثیر قرار داده که ۸۱ درصد از کل نیروی کار جهان را شامل می‌شوند.
- در شرایط فعلی، کسب و کارها در طیفی از بخش‌های اقتصادی با زیان‌های مصیبت‌بار مواجه هستند که فعالیت‌ها و حیات آنها را مورد تهدید قرار می‌دهد، در حالی که میلیون‌ها کارگر هم در معرض آسیب‌های ناشی کاهش درآمد یا توان مالی هستند. اثر این همه‌گیری بر فعالیت‌های درآمدزا به خصوص برای کارکنان حمایت نشده و آسیب‌پذیرترین گروه‌ها در اقتصاد غیررسمی، بسیار شدید است.
- رکود اشتغال در حال حاضر در حجم گسترده (غالباً بی‌سابقه) در بسیاری از کشورها آغاز شده است. در فقدان سایر داده‌ها، تغییر در ساعات کار که بازتابی هم از اخراج‌ها و هم کاهش‌های موقتی در زمان کاری است، تصویر بهتری از واقعیت وحشتناک شرایط فعلی بازار کار ارائه می‌دهد.
- با استفاده از این رویکرد، برآوردهای جهانی جدید سازمان بین‌المللی کار از اول آوریل ۲۰۲۰ حاکی از آن است که ساعات کاری در فصل دوم سال ۲۰۲۰ به اندازه ۶,۷ درصد کاهش خواهد یافت که معادل ۱۹۵ میلیون کارگر تمام وقت است.
- آمار نهایی سالانه از دست دادن شغل در سال ۲۰۲۰ به سیر تکامل همه‌گیری و اقدامات انجام‌شده در راستای کاهش اثرات آن بستگی خواهد داشت. به همین دلیل، سازمان بین‌المللی کار به پایش شرایط و به‌روزرسانی مرتب برآوردهای خود از کاهش ساعات کاری و معادل آن در از دست دادن اشتغال، ادامه خواهد داد.
- اکثر از دست رفتن شغل و کاهش ساعات کاری در بخش‌هایی رخ خواهد داد که بیشترین تأثیر را از این همه‌گیری می‌گیرند. سازمان بین‌المللی کار برآورد می‌کند که ۱,۲۵ میلیارد کارگر، معادل تقریباً ۳۸ درصد از کل نیروی کار جهانی، در بخش‌هایی مشغول به کار هستند که در حال حاضر با کاهش شدید در تولید و ریسک بالای اخراج نیروی کار مواجه هستند. بخش‌های اصلی شامل خرده‌فروشی، خدمات اقامتی و غذایی، و صنعت ساخت (تولیدات کارخانه‌ای)^۱ هستند.
- به خصوص در کشورهای کم‌درآمد و کشورهای با درآمد متوسط، بخش‌های آسیب‌پذیر سهم بالایی از کارگران در اشتغال غیررسمی و کارگران با دسترسی محدود به خدمات بهداشتی و حمایت اجتماعی را به خود اختصاص می‌دهند. بدون اقدامات سیاستی مناسب، کارگران با ریسک بالای افتادن به ورطه فقر مواجه خواهند بود و چالش‌های بزرگ‌تری را در به دست آوردن مجدد معیشت خود در طول دوره بازایی تجربه خواهند نمود.

^۱ manufacturing

- کارکنانی که به کار در فضاها می‌دهند، به خصوص کادر سلامت، در معرض ریسک‌های چشمگیر بهداشتی و اقتصادی قرار دارند. در بخش سلامت، زنان بیشتر تحت تأثیر هستند.
- در واقع، صرف نظر از اینکه در کجای جهان و در کدام بخش، این بحران اثر قابل توجهی بر نیروی کار جهان دارد. واکنش‌های سیاستی باید بر ارائه کمک‌های فوری به کارکنان و بنگاه‌ها به منظور حمایت از معیشت و کسب و کارهای دوام‌پذیر^۱ اقتصادی، به خصوص در بخش‌های شدیداً متأثر و کشورهای در حال توسعه، متمرکز باشند و بدین سان، شرایط را برای یک بازایی اشتغال‌زا پس از کنترل همه‌گیری تضمین نماید.
- منابع عمومی محدود باید مورد استفاده قرار گیرند تا بنگاه‌ها را به حفظ یا ایجاد شغل‌ها ترغیب نمایند.

۱- زمینه: بحران رو به وخامت با اثرات ویران‌کننده بر دنیای کار

طی دو هفته گذشته، شدت همه‌گیری کووید-۱۹ افزایش یافته و در سطح جهان گسترش پیدا کرده، به گونه‌ای که اثرات قابل توجهی بر سلامت عمومی و شوک‌های بی‌سابقه بر اقتصادها و بازارهای کار داشته است. این بدترین بحران جهانی از زمان جنگ جهانی دوم است. از زمان ارزیابی مقدماتی سازمان بین‌المللی کار در ۱۸ مارس، موارد جهانی کووید-۱۹ بیش از ۶ برابر شده و در ۳ آوریل ۲۰۲۰ میزان موارد مبتلا ۱,۰۳۰,۶۲۸ نفر بوده است؛ ۴۷,۶۰۰ نفر دیگر هم جان خود را از دست دادند تا مجموع تلفات ناشی از این ویروس به ۵۴,۱۳۷ نفر برسد.^۲ بسیاری از کشورها سیاست‌های فاصله‌گذاری اجتماعی را به منظور کاهش سرعت گسترش ویروس آغاز نموده‌اند تا مانع پیامدهای مصیبت‌بار برای نظام‌های سلامت ملی شده و میزان تلفات انسانی را حداقل نمایند.

قرنطینه‌ها و سایر اختلالات در کسب و کار، محدودیت‌های مسافرتی، تعطیلی مدارس و سایر اقدامات کنترلی، اثرات ناگهانی و شدیدی بر کارکنان و بنگاه‌ها داشتند. برآوردهای سازمان بین‌المللی کار حاکی از آن است که تعطیلی محل‌های کار با سرعتی در هفته‌های اخیر افزایش یافته که ۸۱ درصد از نیروی کار جهانی در کشورهایی با تعطیلی‌های اجباری یا توصیه‌شده به سر می‌برند (نمودار ۱). اشتغال در کشورهای با تعطیلی‌های اجباری یا توصیه‌شده محل‌های کار، ۸۷ درصد از نیروی کار در کشورهای با درآمد متوسط به بالا و ۷۰ درصد از نیروی کار در کشورهای پردرآمد را تشکیل می‌دهد. کووید-۱۹ در حال حاضر بر جهان در حال توسعه هم تأثیر می‌گذارد، کشورهایی که ظرفیت‌ها و منابع در آنها به شدت با محدودیت مواجه هستند.

بحران کووید-۱۹ از طریق اختلال اقتصادی گسترده، ۳,۳ میلیارد نیروی کار جهانی را تحت تأثیر قرار می‌دهد. کاهش‌های شدید و پیش‌بینی نشده در فعالیت اقتصادی، کاهش شدید در میزان اشتغال هم از لحاظ تعداد شغل و هم کل ساعات کار را در پی دارد. در بسیاری از کشورها، فعالیت اقتصادی در کل بخش‌ها به شدت کاهش یافته و باعث کاهش جریان‌های درآمدی برای بسیاری از کسب و کارها شده است. با توجه به افزایش تعداد قرنطینه‌های جزئی یا کامل که باعث محدود شدن فعالیت‌های کسب و کارها و جابجایی اکثریت کارکنان شده، انجام کار برای بسیاری از

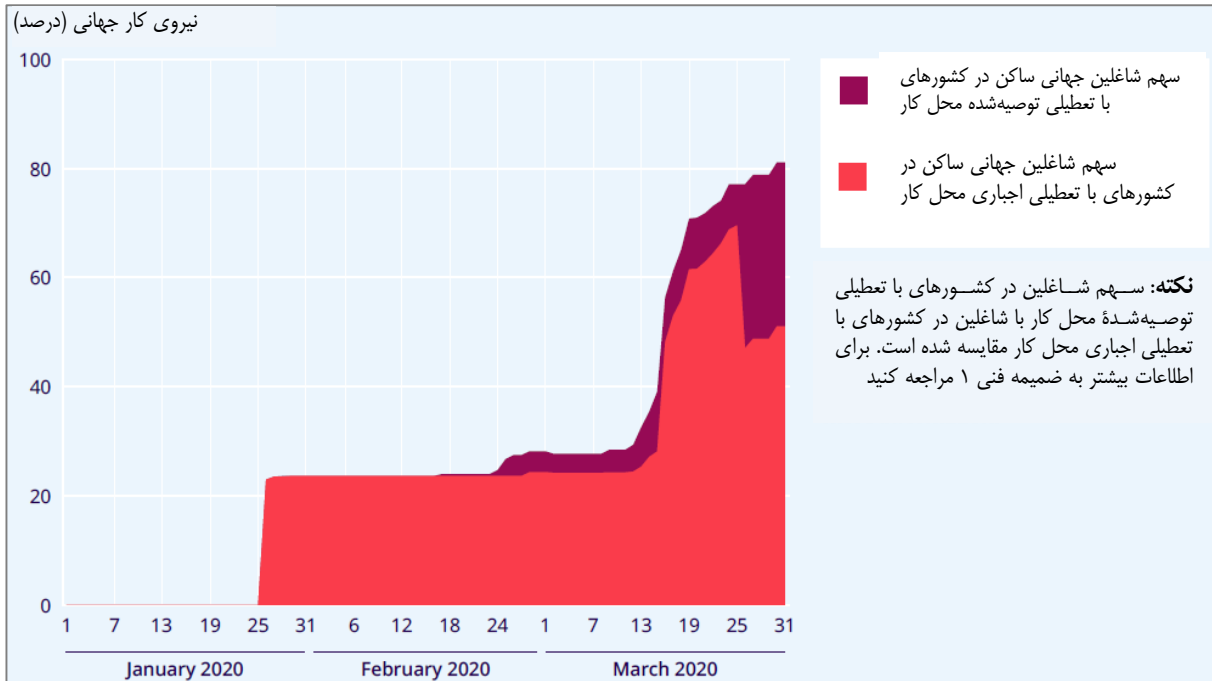
^۱ viable

^۲ مرکز مهندسی علم سیستم‌ها، دانشگاه جان هاپکینز

<https://gisandtdata.maps.arcgis.com/apps/opsdashboard/index.html#/bda7594740fd40299423467b48e9ecf6>

کارکنان غیرممکن شده است؛ و سایرین هم با تغییرات چشمگیر در روش‌های کاری خود مواجه هستند. مداخلات باعث تأثیرات شدید بر بسیاری از فعالیت‌های بخش خدمات شده (خدمات اقامتی و غذایی، خرده‌فروشی، و غیره)، در حالی که بخش تولید، اختلال در زنجیره‌های تأمین (مانند بخش خودروسازی) و کاهش در تقاضای کالاها را تجربه می‌کند.

نمودار ۱. اشتغال در کشورهای با تعطیلی محل‌های کار



منبع: ILOSTAT، برآوردهای سازمان بین‌المللی کار، نوامبر ۲۰۱۹ و ردگیری آکسفورد از واکنش‌های دولتی به کووید-۱۹ اثرات اشتغال کووید-۱۹ عمیق، فراگیر و بی‌سابقه است. تعدیل اشتغال نوعاً با کمی تأخیر، رکود اقتصادی را در پی دارد (به عنوان مثال به افزایش در نرخ بیکاری متعاقب بحران مالی جهانی در سال ۲۰۰۹ بنگرید). در بحران فعلی، اشتغال در نتیجه قرنطینه‌ها و تعطیلی‌ها و سایر اقدامات، مستقیماً تحت تأثیر قرار گرفته و میزان این تأثیر نیز بیشتر از آن است که در شروع همه‌گیری پیش‌بینی گردیده بود، از جمله زمانی که دیده‌بان سازمان بین‌المللی کار آماده شده بود. به همین دلیل، ویرایش دوم دیده‌بان سازمان بین‌المللی کار، برآوردهای جدید جهانی، منطقه‌ای و بخشی را ارائه می‌کند که هدف از آنها، بررسی اثرات بحران در زمان فعلی است (به خصوص از لحاظ اثرات اقدامات بازدارنده و کنترلی). با این وجود، نااطمینانی درباره سیر تکامل بحران متضمن آن است که این برآوردها بهترین شاخص‌های ممکن از اثر فعلی بر بازار کار بر اساس داده‌های در دسترس هستند.

۲- شدیدترین بحران از زمان جنگ جهانی دوم: از دست دادن شغل در سرتاسر جهان به سرعت در حال افزایش است

برای ترسیم دقیق‌تر ویژگی‌های فعلی بحران کووید-۱۹، روش سازمان بین‌المللی کار برای انجام برآوردهای جهانی مورد بازبینی قرار گرفته تا آمار به‌روز در مورد اثرات این بحران بر بازار کار را ارائه نماید. آخرین برآوردها بر مبنای یک

مدل جدید «حال‌بینی»^۱ سازمان بین‌المللی کار است که مبتنی بر داده‌های اقتصادی و بازار کار زمان واقعی برای پیش‌بینی کاهش ساعات کار در فصل دوم سال ۲۰۲۰ است (بر مبنای داده‌های در دسترس در ۱ آوریل؛ برای جزئیات بیشتر در مورد روش‌شناسی به ضمیمه فنی ۲ مراجعه کنید).

برآوردهای جهانی از مدل حال‌بینی سازمان بین‌المللی کار نشان می‌دهد که این بحران باعث یک کاهش بی‌سابقه در فعالیت اقتصادی و زمان کاری می‌گردد. تا ۱ آوریل ۲۰۲۰، برآوردها حاکی از آن است که ساعات کاری در فصل جاری (فصل دوم) تا ۶٫۷ درصد کاهش پیدا خواهد کرد که معادل ۱۹۵ میلیون کارگر تمام‌وقت است (با فرض ۴۸ ساعت کار در هفته)^۲. این نتیجه دلالت بر آن دارد که بسیاری از این کارکنان با کاهش درآمد و فقر شدیدتر مواجه خواهند بود، حتی اگر فعالیت‌های جایگزین هم پیدا شود (به عنوان مثال، بازگشت به کشاورزی در مناطق روستایی). بیشترین کاهش در کشورهای با درآمد متوسط به بالا انتظار می‌رود، اما این اثر در کل گروه‌های درآمدی مشابه است.

جدول ۱. بحران باعث کاهش شدید در ساعات کاری و اشتغال می‌گردد

کاهش در ساعات کاری (درصد)	معادل کارگر تمام‌وقت (۴۰ ساعت، میلیون)	معادل کارگر تمام‌وقت (۴۸ ساعت، میلیون)	
۶٫۷	۲۳۰	۱۹۵	جهان
۵٫۳	۱۴	۱۲	کم‌درآمد
۶٫۷	۸۰	۷۰	درآمد متوسط به پایین
۷	۱۰۰	۸۵	درآمد متوسط به بالا
۶٫۵	۳۶	۳۰	پر درآمد
۴٫۹	۲۲	۱۹	آفریقا
۶٫۳	۲۹	۲۴	آمریکا
۸٫۱	۶	۵	کشورهای عربی
۷٫۲	۱۵۰	۱۲۵	آسیا و اقیانوسیه
۶	۲۴	۲۰	اروپا و آسیای مرکزی
۷٫۸	۱۵	۱۲	(اروپا)

ملاحظات: (۱) مقادیر بالای ۵۰ میلیون به نزدیک‌ترین ۵ میلیون گرد شده، مقادیر پایین‌تر از آن حد به نزدیک‌ترین میلیون گرد شده است؛ (۲) معادل اشتغال تمام‌وقت از دست‌رفته بدین منظور ارائه شده تا اهمیت و بزرگی برآوردها از ساعات از دست‌رفته را نشان دهد. تفسیر آنها، برآورد کاهش در ساعات کاری است، اگر زیرمجموعه‌ای کارکنان تمام‌وقت منحصراً و کاملاً آن کاهش‌ها را متحمل شوند و سایر کارکنان هیچ کاهش ساعت کاری را تجربه نکنند. این ارقام نباید به عنوان تعداد واقعی شغل‌های از دست‌رفته یا افزایش در بیکاری تفسیر شوند. برای اطلاعات بیشتر در مورد روش‌شناسی برآوردها به ضمیمه فنی ۲ مراجعه کنید.

افزایش نهایی در بیکاری جهانی در سال ۲۰۲۰ اساساً به این بستگی خواهد داشت که اقتصاد در نیمه دوم سال چقدر سریع می‌تواند خود را بازیابی کند و اینکه میزان اثربخشی اقدامات در تقویت تقاضای نیروی کار چقدر خواهد بود. با این

^۱ nowcasting model

حال‌بینی، پیش‌بینی حال حاضر، آینده بسیار نزدیک و گذشته بسیار متأخر در علم اقتصاد است. این اصطلاح، از ترکیب دو کلمه «حال» (Now) و «پیش‌بینی» (forecasting) ساخته شده است.

^۲ با توجه به استفاده گسترده از اقداماتی که امکان حفظ اشتغال را برای کارکنان فراهم می‌کند، افزایش در سطوح گزارش شده بیکاری احتمالاً کمتر از ۱۹۵ میلیون است.

شرایط، این ریسک بالا وجود دارد که افزایش در بیکاری جهانی در انتهای سال ۲۰۲۰ به طور چشمگیری بالاتر از پیش‌بینی‌های اولیه (۲۵ میلیون) در دیده‌بان اول سازمان بین‌المللی کار باشد. همچنین انتظار می‌رود که کاهش تولید هم برای بسیاری از بنگاه‌ها مصیبت‌بار و طولانی‌مدت باشد، به خصوص در کشورهای در حال توسعه که فضای مالی برای تحریک اقتصادی، محدود است.

۳- فراتر از بیکاری: کار در معرض خطر

بحران کووید-۱۹ از طریق اختلال اقتصادی گسترده و اثر بر ساعات کاری، بر ۳,۳ میلیارد نیروی کار جهان تأثیر می‌گذارد.

با این حال، شوک به بازار کار به هیچ عنوان ثابت و یکنواخت نیست، به گونه‌ای که بخش‌های خاص، قسمت عمده افت در فعالیت اقتصادی را متحمل می‌شوند.

۳-۱- بخش‌هایی که بیشتر در معرض ریسک هستند

بسیاری از نیروی کار هنوز در حال کار هستند، به خصوص کارکنان بخش سلامت که در خط مقدم قرار دارند و با ویروس مبارزه می‌کنند و کارکنان بخش‌های حمل و نقل، کشاورزی و خدمات عمومی ضروری که تضمین می‌نمایند نیازهای اولیه مردم تأمین می‌شود. در سطح جهان ۱۳۶ میلیون کارکن در فعالیت‌ها بهداشتی و خدمات اجتماعی مشغول هستند که پرستارها، پزشکان و سایر کارکنان بخش سلامت، کارکنان در خانه‌های سالمندان و مددکارهای اجتماعی، و همچنین کارکنان پشتیبانی همچون خشکشویی و نظافت که با ریسک جدی گرفتن بیماری کووید-۱۹ در محل کار مواجه هستند را شامل می‌شوند. تقریباً ۷۰ درصد مشاغل در این بخش در اختیار زنان است.

بر اساس داده‌های اقتصادی و مالی زمان واقعی، اثر این بحران بر تولید اقتصادی را می‌توان در سطح بخشی ارزیابی نمود (البته با محدودیت‌هایی در دسترسی به داده‌های جهانی). با استفاده از این ارزیابی می‌توان تعدادی از بخش‌های اقتصادی کلیدی را شناسایی نمود که با کاهش شدید در تولید و بازده مواجه می‌شوند که از آن جمله، خدمات اقامتی و غذایی، تولید، عمده‌فروشی و خرده‌فروشی، املاک و مستغلات و فعالیت‌های بازرگانی هستند (جدول ۲). این بخش‌ها کاربر هستند و میلیون‌ها کارگر غالباً کم‌مزد و کم‌مهارت را به کار گرفته‌اند و این به خصوص در خدمات اقامتی و غذایی و خرده‌فروشی برجسته‌تر است. کارگران در این بخش‌ها، ریسک‌های اقتصادی را شدیدتر از همه احساس می‌کنند.

این بخش‌ها ۱,۲۵ میلیارد نیروی کار را در سرتاسر جهان به کار می‌گیرند که تقریباً ۳۸ درصد از کل نیروی کار جهان است. بسته به بافت و زمینه کشور، این کارکنان با کاهش ناگهانی و شدید در ساعات کاری، کاهش دستمزدها و اخراج مواجه هستند و احتمالاً حجم انبوه برآوردهای مدل حال‌بینی را تشکیل می‌دهند.

از میان بخش‌های اقتصادی که بیشترین تأثیرپذیری را داشتند، قسمت عمده‌فروشی و خرده‌فروشی بیشترین سهم کارکنان را به خود اختصاص داده‌اند، کارکنانی که نوعاً کم‌مزد و حمایت‌نشده هستند. این گروه ۴۸۲ میلیون نفری، از کارکنانی شامل صندوق‌داران، انبارداران، مغازه‌داران و کارگران در مشاغل مرتبط، تشکیل می‌شود. کارکنانی در این بخش که فعالیت‌های آنها ضروری به نظر می‌رسد (مانند توزیع مواد غذایی)، ممکن است به کار خود ادامه دهند، اما

آنها با ریسک‌های بهداشت شغلی بزرگ‌تری مواجه هستند. کارکنان در کسب و کارهای غیرضروری با تعطیلی گسترده و کاهش‌های شدید در اشتغال و ساعات کاری مواجه هستند.

جدول ۲. کارکنان در معرض خطر: چشم‌انداز بخشی

شرایط اشتغال مینا (برآوردهای جهانی برای سال ۲۰۲۰ پیش از کووید-۱۹)				اثر فنی بحران بر تولید اقتصادی	بخش اقتصادی
سهم زنان (درصد)	نرخ دستمزد (میانگین دریافتی ماهانه بخش تقسیم بر میانگین دریافتی کل)	سهم در اشتغال جهانی (درصد)	سطح اشتغال (هزار نفر)		
۶۱٫۸	۱٫۲۳	۵٫۳	۱۷۶۵۶۰	کم	آموزش
۷۰٫۴	۱٫۱۴	۴٫۱	۱۳۶۲۴۴	کم	بهداشت و مددکاری اجتماعی
۳۱٫۵	۱٫۳۵	۴٫۳	۱۴۴۲۴۱	کم	اداره امور عمومی و دفاع؛ تأمین اجتماعی اجباری
۱۸٫۸	۱٫۰۷	۰٫۸	۲۶۵۸۹	کم	تأمین آب، برق، گاز و ...
۳۷٫۱	۰٫۷۲	۲۶٫۵	۸۱۰۳۷۳	کم-متوسط*	کشاورزی؛ جنگلداری و ماهیگیری
۷٫۳	۱٫۰۳	۷٫۷	۲۵۷۰۴۱	متوسط	ساختمان
۴۷٫۱	۱٫۷۲	۱٫۶	۵۲۲۳۷	متوسط	فعالیت‌های مالی و بیمه‌ای
۱۵٫۱	۱٫۴۶	۰٫۷	۲۱۷۱۴	متوسط	معادن
۵۷٫۲	۰٫۶۹	۵٫۴	۱۷۹۸۵۷	متوسط-بالا*	هنر، سرگرمی و تفریحی، و سایر خدمات
۱۴٫۳	۱٫۱۹	۶٫۱	۲۰۴۲۱۷	متوسط-بالا*	حمل و نقل؛ انبارداری و ارتباطات
۵۴٫۱	۰٫۷۱	۴٫۳	۱۴۳۶۶۱	بالا	خدمات اقامتی و غذایی
۳۸٫۲	۰٫۹۷	۴٫۷	۱۵۶۸۷۸	بالا	مستغلات؛ فعالیت‌های بازرگانی و اجرایی
۳۸٫۷	۰٫۹۵	۱۳٫۹	۴۶۳۰۹۱	بالا	ساخت (تولیدات کارخانه‌ای)
۴۳٫۶	۰٫۸۶	۱۴٫۵	۴۸۱۹۵۱	بالا	عمده‌فروشی و خرده‌فروشی؛ تعمیرات خودرو و موتورسیکلت

ملاحظات: ارزیابی سازمان بین‌المللی کار از زمان واقعی و داده‌های مالی و داده‌های مبنای ILOSTAT در مورد برآوردهای جهانی از اختلال بخشی در اشتغال. برای جزئیات بیشتر به ضمیمه فنی ۳ مراجعه کنید.

* بخش‌هایی را نشان می‌دهد که شامل زیربخش‌هایی هستند که تأثیرات متفاوتی را متحمل شده‌اند.

بخش خدمات اقامتی و غذایی هم که ۱۴۴ میلیون کارکن را به خود اختصاص داده، به شدت تحت تأثیر این بحران است. این بخش دستخوش تعطیلی تقریباً کامل در برخی از کشورها و کاهش شدید در تقاضا در مواردی که فعالیت آنها ادامه دارد، شده است. بیش از نیمی از کارکنان این بخش، زنان هستند.

بخش تولید با ۴۶۳ میلیون نفر نیروی کار در برخی از قسمت‌ها به شدت تحت تأثیر قرار گرفته، به گونه‌ای که به کارکنان گفته شده در منزل بمانند، کارخانه‌ها تعطیل شده، زنجیره‌های تأمین جهانی هم دستخوش توقف فعالیت

گردیده‌اند. اقدامات قرنطینه‌ای، تعطیلی خرده‌فروشی‌ها، لغو سفارش‌ها و کاهش در دستمزدها باعث کاهش تقاضا در صنایع اصلی همچون اتومبیل و منسوجات، پوشاک، چرم و کفش شده است.

صنعت حمل و نقل، انبارداری و ارتباطات، ۲۰۴ میلیون شغل در جهان را در اختیار دارد که شامل خلبانان خطوط هوایی و خدمه پرواز، کارکنان پست و سایر کارکنان ارسال مرسولات، و کارکنان انبارهای پشتیبانی از حمل و نقل و زنجیره‌های تأمین جهانی می‌گردد. در حالی که برخی از این کارکنان تأثیر منفی از این بحران گرفته‌اند (مانند کارکنان صنعت هوایی)، برخی دیگر به کار خود ادامه می‌دهند تا تقاضای افزایش یافته برای خرده‌فروشی آنلاین را تأمین نمایند. گرچه اثر اقتصادی این بحران هنوز در بخش کشاورزی به عنوان بزرگ‌ترین بخش در اکثر کشورهای در حال توسعه احساس نشده، اما ریسک‌های ناامنی غذایی به دلیل اقدامات مهاری و کنترلی همچون بستن مرزها، در حال بروز است. در طول زمان، کارگران این بخش ممکن است به طور فزاینده‌ای تحت تأثیر قرار گیرند، به خصوص اگر این ویروس به مناطق روستایی هم گسترش پیدا کند.

از لحاظ تفاوت‌های منطقه‌ای، سهم اشتغال در بخش‌های در معرض ریسک از ۲۶،۴ درصد در آفریقا تا ۴۳،۲ درصد در آمریکا تغییر می‌کند. با این حال، مناطق دیگر به خصوص آفریقا، سهم‌های بیشتری از غیررسمی بودن با سطوح پایین‌تر از پوشش حمایت‌های اجتماعی را دارند. گرچه نرخ تلفات ناشی از کووید-۱۹ در این مناطق تاکنون بالا نبوده، اما این ویروس به سرعت در حال گسترش در تعدادی از کشورهای در حال توسعه است، جایی که پیوند بین غیررسمی بودن، ظرفیت پایین و تراکم جمعیت بالا، چالش‌های جدی اقتصادی و بهداشتی را برای دولت‌ها ایجاد می‌کند.

تحلیل‌های بخشی نشان می‌دهند که تمام بخش‌ها و تمام کارکنان به یک اندازه متأثر از این بحران نیستند. این تحلیل‌ها همچنان حاکی از آن هستند که بسیاری از کارکنانی که بیشترین تأثیرپذیری را از این بحران دارند، آنهایی هستند که دستمزدهای پایینی دارند و دسترسی آنها به پوشش حمایت اجتماعی هم اندک است. بدین سان، این می‌تواند تأثیر منفی بیشتری بر نابرابری موجود داشته باشد.

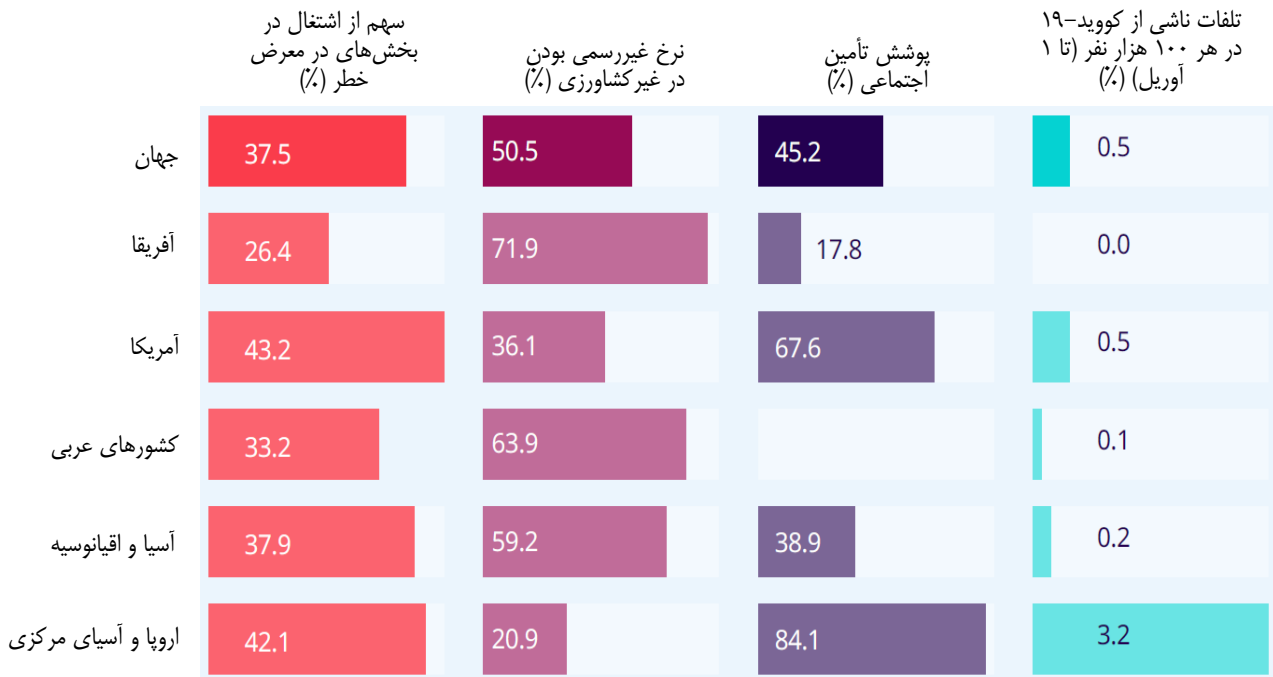
۳-۲- کارگران در اقتصاد غیررسمی

حدود ۲ میلیارد نفر به طور غیررسمی کار می‌کنند^۱ که اکثر آنها در کشورهای نوظهور و در حال توسعه هستند. اقتصاد غیررسمی به مشاغل، درآمدها و معیشت‌ها کمک کرده و در بسیاری از کشورهای کم‌درآمد و با درآمد متوسط به پایین، نقش مهمی را در اقتصاد ایفا می‌کند. با این حال، کارکنان در بخش غیررسمی از حمایت‌های پایه همچون پوشش حمایت اجتماعی که مشاغل رسمی به طور معمول ارائه می‌کنند، بی‌بهره هستند. آنها همچنین از دسترسی به خدمات مراقبت بهداشتی هم محروم بوده و اگر به دلیل بیماری مجبور به توقف کار خود شوند، هیچ جایگزین درآمدی ندارند. همچنین کارکنان غیررسمی در مناطق شهری بیشتر در بخش‌های اقتصادی فعالیت می‌کنند که نه تنها ریسک بالای ابتلای به عفونت ویروسی را به همراه دارند، بلکه همچنین مستقیماً تحت تأثیر اقدامات کنترلی هستند؛ این شامل

^۱ واژه «اقتصاد غیررسمی» به تمام فعالیت‌های اقتصادی توسط کارکنان و واحدهای اقتصادی اشاره دارد که در قانون یا در عمل - تحت پوشش تشکیلات رسمی قرار نداشته یا پوشش آنها کافی نیست. این شامل کارگران مزدی بدون حمایت اجتماعی یا سایر ترتیبات رسمی در بنگاه‌های بخش غیررسمی و رسمی، کارکنان دارای صورت‌حساب شخصی همچون دست‌فروشان خیابانی و خدمتکاران می‌گردد.

بازیافت‌کنندگان زباله، دست‌فروش‌های خیابانی، سروکنندگان غذا، کارگران ساختمانی، کارگران بخش حمل و نقل و خدمتکاران منازل می‌گردد.

نمودار ۲. کارکنان در معرض ریسک، غیررسمی بودن، و حمایت اجتماعی



ملاحظات: بخش‌هایی که در معرض ریسک بالای اختلال در نظر گرفته شده‌اند، عبارتند از خدمات اقامتی و غذایی؛ تولید؛ املاک و مستغلات؛ فعالیت‌های بازرگانی و اجرایی؛ خرده‌فروشی و عمده‌فروشی، تعمیرات خودرو و موتورسیکلت.
 منبع: ILOSTAT، برآوردهای مدل سازمان بین‌المللی کار، نوامبر ۲۰۱۹؛ سازمان بین‌المللی کار، گزارش حمایت اجتماعی جهان ۱۹-۲۰۱۷؛ سازمان بین‌المللی کار، زنان و مردان در اقتصاد غیررسمی: یک تصویر آماری؛ و مرکز پیشگیری و کنترل بیماری اروپا.

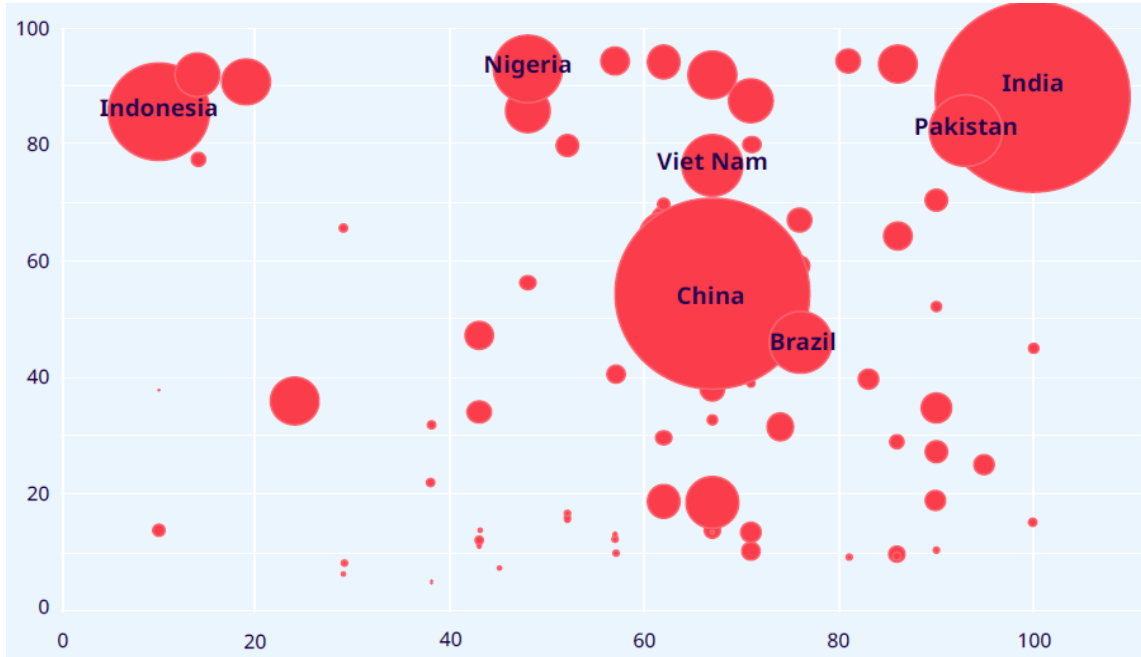
کووید-۱۹ در حال حاضر ده‌ها میلیون کارگر غیررسمی را تحت تأثیر قرار می‌دهد. در هند، نیجریه و برزیل، تعداد کارگران شاغل در اقتصاد غیررسمی که متأثر از قرنطینه‌ها شده‌اند، قابل توجه است (نمودار ۳). در هند، با سهم تقریباً ۹۰ درصدی افرادی که در اقتصاد غیررسمی شاغل هستند، حدود ۴۰۰ میلیون کارگر در اقتصاد غیررسمی در معرض ریسک دچار شدن به فقر شدیدتر در طول بحران قرار دارند. اقدامات قرنطینه‌ای فعلی در هند، که در حد نهایه‌ی شاخص قاطعیت واکنش دولت به کووید-۱۹^۱ دانشگاه آکسفورد قرار دارند، به شدت این کارگران را تحت تأثیر قرار داده و بسیاری از آنها را وادار به بازگشت به مناطق روستایی نموده است.

کشورهایی که آسیب‌پذیری، جنگ طولانی‌مدت، بلایای طبیعی مکرر یا جابجایی اجباری را تجربه می‌کنند، با بار مضاعف ناشی از همه‌گیری مواجه خواهند بود. آنها از آمادگی کمتری برای واکنش به کووید-۱۹ برخوردار هستند، زیرا

^۱ COVID-19 Government Response Stringency Index

دسترسی آنها به خدمات پایه، به خصوص بهداشت و سیستم فاضلاب، محدود است؛ کار مناسب، حمایت اجتماعی و ایمنی در کار، مفروض و مسلّم نیستند؛ نهادهای آنها ضعیف هستند؛ و گفتگوی اجتماعی^۱ یا وجود ندارد یا ناقص است.

نمودار ۳. کارکنان غیررسمی تحت قرنطینه و سایر اقدامات کنترلی غیر رسمی (درصد از کل اشتغال)



شاخص قاطعیت واکنش دولت به کووید-۱۹

ملاحظه: محور افقی در این شکل، شاخص قاطعیت واکنش دولت به کووید-۱۹ دانشگاه آکسفورد را نشان می‌دهد. محور عمودی اشتغال غیررسمی به عنوان سهمی از کل اشتغال در کشور مورد نظر را بر اساس محاسبات داخلی سازمان بین‌المللی کار نشان می‌دهد. به عنوان بُعد سوم، اندازه هر حباب، اندازه نسبی کل اشتغال غیررسمی در هر کشور را نشان می‌دهد که با ضرب کردن درصد اشتغال غیررسمی (یعنی مقدار نشان داده‌شده در محور افقی) در کل اشتغال بر اساس برآوردهای مدل ILOSTAT به دست آمده است. برای جزئیات بیشتر به ضمیمه‌های فنی ۱ و ۳ مراجعه کنید.

۴- واکنش‌های سیاستی

گزارش اول دیده‌بان سازمان بین‌المللی کار در مورد کووید-۱۹ بر پیام‌های ذیل تأکید داشت که هنوز در این مرحله از بحران هم مرتبط هستند:

- استانداردهای بین‌المللی کار^۲ یک مبنای مستحکم برای واکنش‌های سیاستی اصلی فراهم می‌کنند.
- واکنش‌های سیاستی باید بر دو هدف فوری متمرکز باشند: اقدامات حمایت بهداشتی و پشتیبانی اقتصادی از هر دو طرف عرضه و تقاضا.
- اقدامات عمده و یکپارچه در تمام حوزه‌های سیاستی باید انجام شوند تا اثرات قوی و پایدار داشته باشند.

^۱ social dialogue

^۲ International Labour Standards

- اعتمادسازی از طریق گفتگو از گام‌های مهم در افزایش اثربخشی اقدامات سیاستی است. این شامل استفاده از گفتگوی اجتماعی به منظور تعدیل و تنظیم بسته‌های سیاستی است تا بتوانند بهترین خدمات را به افرادی که بیشترین نیاز را دارند، ارائه نمایند.
 - واکنش‌های سیاستی باید چهار رکن را در نظر داشته باشند:
 - رکن ۱: تحریک اقتصاد و اشتغال
 - رکن ۲: پشتیبانی از بنگاه‌ها، مشاغل و درآمدها
 - رکن ۳: حمایت از کارکنان در محیط کاری
 - رکن ۴: اتکا به گفتگوی اجتماعی برای حل مسائل

علاوه بر این پیام‌ها، برآوردها در این دیده‌بان، نیاز به موارد زیر را نیز نشان دادند:
 - پشتیبانی فوری از بخش‌ها و گروه‌های جمعیتی که بیشترین تأثیرپذیری را دارند، به خصوص بنگاه‌ها و کارکنانی که در اقتصاد غیررسمی فعالیت می‌کنند. اقدامات خاص و هدفمند در کشورهای با سطح بالای فعالیت‌های اقتصادی غیررسمی باید انجام پذیرد که از آن جمله پرداخت‌های نقدی به منظور پشتیبانی از افراد متأثر از قرنطینه و تغییر کاربری تولید جهت فراهم نمودن اشتغال جایگزین (مثلاً تغییر به سمت تولید تجهیزات محافظت شخصی) است. این نیازها باید با تلاش‌ها به منظور تضمین عرضه کافی مواد غذایی و سایر اقلام ضروری تکمیل شود. اقدامات محلی و مبتنی بر جامعه می‌توانند سریعاً عمل کرده و نیازهای خاص را فراهم کنند، و باید شامل سازمان‌های باشند که افراد شاغل در اقتصاد غیررسمی را نمایندگی می‌کنند.
 - در کنار پشتیبانی از افراد شاغل در اقتصاد غیررسمی، تلاش‌هایی نیز باید برای حمایت از کارگران و بنگاه‌های رسمی صورت پذیرد تا تضمین کند که بحران باعث افتادن آنها به ورطه مشاغل غیررسمی نمی‌گردد و عواید آنها را که در سال‌های گذشته به دست آورده‌اند، از بین نمی‌برد.
 - نکته حائز اهمیت، حصول اطمینان از این موضوع است که منابع عمومی برای پشتیبانی از اشتغال و درآمد کارکنان به کار گرفته خواهد شد. بنابراین، پشتیبانی مالی و غیرمالی می‌تواند به طور راهبردی ارائه شود تا بنگاه‌ها را ترغیب به حفظ و یا ایجاد مشاغل نماید.
 - ترکیب متناسب از اقدامات کلی و هدفمند، باید شرایط ملی از جمله ساختار اقتصاد، روندهای نابرابری موجود، و نهادهای بازار کار را در نظر بگیرد. کشورها باید منابعی را بیابند که امکان ارائه محرک‌های مالی مستقیم به منظور پشتیبانی از بنگاه‌ها و درآمدها در خلال بحران از طریق انسجام سیاست و رویکرد کل حکومت^۱ را فراهم می‌نماید.
- یک واکنش سیاستی سریع و از نظر تاریخی گسترده به وجود آمده است. همان طور که در سرتاسر جهان مشاهده شده، دولت‌ها در حال حاضر اقدامات بی‌سابقه‌ای را در واکنش به یک بحران بی‌سابقه اعمال می‌نمایند. اکثر اقتصادهای پیشرفته اقدامات فوق‌العاده‌ای را برای پر کردن شکاف‌های موقت در درآمد و تقاضای کل اعلام نموده‌اند تا سطوح کافی

^۱ whole-of-government

از حمایت اجتماعی را تضمین نموده و بازارهای اعتباری و مالی را تثبیت نمایند. اقدام سیاستی در بسیاری از کشورها سریع و فوری بوده، اما در برخی دیگر هنوز هم با کندی پیش می‌رود. همچنین سؤال‌ها و تردیدهایی هم در مورد اندازه بسته‌های سیاستی وجود دارد، به گونه‌ای که در برخی از کشورها این بسته‌ها کوچک‌تر از آن به نظر می‌آیند که به تمام نیازها برسند. با توجه به اینکه این بحران در حال گسترش به کشورهای کم‌درآمد و کشورهای با درآمد متوسط به پایین است، واکنش‌های مشابه (یا حتی گسترده‌تر) ضروری خواهد بود. اقدامات پشتیبانی فوری برای بنگاه‌ها و کارکنان شاغل در اقتصاد غیررسمی نیاز خواهد بود. رژیم‌های تجارت آزاد، بازارهای باثبات بین‌المللی سرمایه و نقدینگی بین‌المللی به تحکیم این تلاش‌ها کمک خواهد نمود. کمک‌های بشردوستانه و پشتیبانی بین‌المللی برای واکنش به بحران‌های بهداشتی و بازار کار، برای کم‌درآمدترین کشورها که فضای مالی و ظرفیت‌ها در آنجا به شدت محدود است، از طریق ایجاد دسترسی به تأمین مالی آسان، کمک‌های بلاعوض و بخشش بدهی، در کنار دسترسی فوری به تجهیزات و دانش بهداشتی، ضروری خواهد بود.

چشم‌انداز، بسیار مبهم و نامشخص است. چنین توسعه‌های سریع و گسترده‌ای، ما را به قلمروی نامعلوم از لحاظ ارزیابی اثرات اقتصادی و اثرات بر بازار کار و پیش‌بینی مدت و شدت این شوک وارد می‌کند. ویژگی چشم‌انداز فعلی، نااطمینانی فوق‌العاده بالا در ارتباط با حجم شوک وارده بر اقتصادها، طول مدت این شوک، و اثرات بلندمدت آن بر کسب و کارها و بازار کار است. به همین دلیل، پایش زمان واقعی و به‌روزرسانی واکنش‌های سیاستی برای تمام دولت‌ها ضروری است.

نمودار ۴. چارچوب سیاستی: چهار رکن اصلی برای مبارزه با کووید-۱۹ بر مبنای استانداردهای بین‌المللی کار

<p>رکن ۲</p> <p>پشتیبانی از بنگاه‌ها، مشاغل و درآمدها</p> <ul style="list-style-type: none"> ◀ گسترش حمایت اجتماعی برای همه ◀ اعمال اقداماتی برای حفظ اشتغال ◀ فراهم نمودن بخشش‌های مالی/مالیاتی و سایر بخش‌ها برای بنگاه‌ها 	<p>رکن ۱</p> <p>تحریک اقتصاد و اشتغال</p> <ul style="list-style-type: none"> ◀ سیاست مالی فعال ◀ سیاست پولی انعطاف‌پذیر ◀ پشتیبانی استقرایی و مالی از بخش‌های خاص شامل بخش سلامت
<p>رکن ۴</p> <p>اتکا به گفتگوی اجتماعی برای حل مسائل</p> <ul style="list-style-type: none"> ◀ تقویت ظرفیت و تاب‌آوری سازمان‌های کافرمايي و کارگری ◀ تقویت ظرفیت دولت‌ها ◀ تقویت نهادها و فرایندهای گفتگوی اجتماعی، چانه‌زنی جمعی و روابط کار 	<p>رکن ۳</p> <p>حمایت از کارکنان در محیط کاری</p> <ul style="list-style-type: none"> ◀ تقویت اقدامات ایمنی و بهداشت حرفه‌ای ◀ تعدیل ترتیبات کاری (مانند دورکاری) ◀ ممانعت از تبعیض و محروم‌سازی ◀ فراهم نمودن دسترسی بهداشتی برای همه ◀ گسترش دسترسی به مرخصی با حقوق

ضمیمه فنی ۱: اثر جهانی قرنطینه‌ها

ردیاب واکنش دولت به کووید-۱۹ دانشگاه آکسفورد، اطلاعاتی در مورد اقدامات فاصله‌گذاری اجتماعی اعمال شده توسط دولت‌ها در ۷۹ کشور ارائه می‌دهد، که در مجموع ۸۱ درصد از کل نیروی کار جهانی را به خود اختصاص داده‌اند. از این میان، ۴۵ کشور در حال حاضر الزامات کلی تعطیلی محیط‌های کار را در مورد کل سرزمین و کل بخش‌ها به جز فعالیت‌های ضروری اعمال نموده‌اند. تعطیلی اجباری یا توصیه شده محیط کاری حداقل بر ۷۰ درصد از کارکنان در کشورهای پردرآمد و ۸۷ درصد از کارکنان در کشورهای با درآمد متوسط رو به بالا، تأثیر گذاشته است.

ضمیمه فنی ۲: روش‌شناسی برآورد میزان ساعات کاری از دست رفته

میزان ساعات کاری از دست رفته با استفاده از مدل حال‌بینی سازمان بین‌المللی کار برآورد شده است. این روش از داده‌هایی که تقریباً در زمان واقعی در دسترس هستند، برای پیش‌بینی کل ساعات کاری استفاده می‌کند. برآوردهای حاصل با داده‌های مبنا (آخرین داده‌های فصلی در دسترس) مقایسه می‌شوند. داده‌ها در مدل حال‌بینی شامل انواعی از شاخص‌های فعالیت اقتصادی و تغییرات بازار کار است.

برای به‌روزرسانی حاضر، از شاخص مدیران خرید^۲ برای بخش خدمات، و شاخص روندهای گوگل^۳ در مورد واژه‌های جستجوی «مزایای بیکاری»، «بیکاری» و سایر واژه‌های مرتبط ملی در زبان‌های محلی استفاده می‌کنیم. علاوه بر این، برای آلمان، از برنامه کورزاربیت^۴ (کار کوتاه‌مدت) استفاده شده است. شاخص‌های دیگری همچون شاخص‌های اعتماد کسب و کار و داده‌های مدیریتی از بازار کار، که غالباً در شاخص‌های حال‌بینی بازار کار استفاده شده‌اند، متأسفانه در حال حاضر برای تعداد کافی از کشورها به موقع ارائه نمی‌شوند.

بر مبنای داده‌های زمان واقعی در دسترس، رابطه آماری تاریخی بین این شاخص‌ها و ساعات کاری را برآورد می‌کنیم و از ضرایب حاصله برای پیش‌بینی واکنش ساعات کاری، با توجه به آخرین مشاهدات شاخص‌های حال‌بینی، استفاده می‌کنیم. برای ۱۸ کشور به دلیل وجود شاخص‌های مرتبط، از رویکرد مستقیم استفاده شده است. برای ۴ کشور، داده‌ها برای حال‌بینی در دسترس بود، اما خود متغیر هدف یعنی ساعات کاری در دسترس نبود. در این موارد، از ضرایب برآوردشده برای سایر کشورها جهت انجام برآورد استفاده شد.

برای کشورهای باقیمانده، رویکرد غیرمستقیم را به کار بردیم که بر اساس آن، ساعات از دست‌رفته نسبی برای کشورهای با حال‌بینی مستقیم را ملاک قرار دادیم. مبنای این استنتاج، شاخص قاطعیت واکنش کووید-۱۹ منتشره توسط دانشگاه آکسفورد است، زیرا کشورهای دارای محدودیت‌های با قاطعیت مشابه، احتمالاً اثرات مشابهی را نیز بر ساعات کاری خود تجربه می‌کنند. علاوه بر این، برای کشورهای فاقد داده در مورد محدودیت‌ها، از آخرین وضعیت همه‌گیری کووید-۱۹ در هر کشور برای استنتاج اثر آن بر ساعات کاری استفاده کردیم. با توجه به روش‌های متفاوت

^۱ COVID-19 Government Response Tracker

^۲ Purchasing Managers' Index (PMI)

^۳ Google trends index

^۴ Kurzarbeit

کشورها در شمارش موارد، از مفهوم همگن‌تر بیماران فوت شده به عنوان نماینده‌ای از شدت همه‌گیری استفاده می‌نماییم. این متغیر را با فراوانی ماهانه محاسبه می‌کنیم، اما داده‌های آنها به صورت روزانه به‌روزرسانی می‌شود. منبع این آمار، مرکز پیشگیری و کنترل بیماری اروپا است. نهایتاً، برای تعداد کمی از کشورها که داده‌های آنها در زمان برآورد در دسترس نبود، از میانگین منطقه‌ای برای متغیر هدف استفاده نمودیم. جدول زیر، خلاصه اطلاعات و رویکرد آماری مورد استفاده برای برآورد متغیر هدف برای هر کشور یا سرزمین را ارائه می‌نماید.

رویکرد	داده‌های مورد استفاده	مدل	ناحیه مرجع
حال‌بینی	روندهای گوگل، شاخص مدیران خرید (سطح کشوری)	رگرسیون داده‌های تابلویی	فرانسه، انگلستان، ایالات متحده
	روندهای گوگل، شاخص مدیران خرید (شاخص مدیران خرید منطقه یورو)	رگرسیون داده‌های تابلویی	اتریش، بلژیک، ایرلند، ایتالیا، هلند، پرتغال، اسپانیا
	روندهای گوگل، شاخص مدیران خرید (سطح کشوری)، دفتر ثبت کارهای کوتاه‌مدت	رگرسیون	آلمان
	روندهای گوگل	رگرسیون داده‌های تابلویی	استرالیا، مکزیک، لهستان، جمهوری کره، فدراسیون روسیه، آفریقای جنوبی، سوئد
استنتاج بر مبنای داده‌های مرتبط و تکرار بازار کار	روندهای گوگل، شاخص مدیران خرید (شاخص مدیران خرید منطقه یورو)	رگرسیون داده‌های تابلویی	سوئیس*
	روندهای گوگل	رگرسیون داده‌های تابلویی	چین، ژاپن
	روندهای گوگل	رگرسیون داده‌های تابلویی	کانادا*
استنتاج بر مبنای اقدامات کنترلی	قاطعیت اقدامات کنترلی	رگرسیون داده‌های تابلویی	افغانستان، الجزایر، آنگولا، آرژانتین، باربادوس، بلیز، بولیوی، بوتسوانا، برزیل، بلغارستان، شیلی، کلمبیا، کاستاریکا، کرواسی، چک، جمهوری دموکراتیک کنگو، دانمارک، جمهوری دومینیکن، اکوادور، السالوادور، فنلاند، یونان، گواتمالا، گویان، هندوراس، هنگ کنگ-چین، مجارستان، ایسلند، هند، اندونزی، جمهوری اسلامی ایران، عراق، اسرائیل، اردن، قزاقستان، کنیا، ماکائو-چین، مالزی، میانمار، نوزیلند، نیجریه، نیکاراگوئه، نروژ، پاکستان، پاناما، پاپوا گینه نو، قطر، رومانی، رواندا، صربستان، سنگاپور، اسلواکی، اسلونی، سریلانکا، جمهوری عربی سوریه، تایلند، ترکیه، اوگاندا، اوکراین، تانزانیا، ونزوئلا، ویتنام، زیمبابوه
استنتاج بر مبنای شیوع کووید-۱۹	نمایندۀ شیوع کووید-۱۹، زیرمنطقه جزئی	رگرسیون داده‌های تابلویی	آلبانی، ارمنستان، آذربایجان، باهاماس، بحرین، بنگلادش، بلاروس، بنین، بوتان، بوسنی و هرزگوین، برونی دارالسلام، بورکینافاسو، کابو وردی، کامبوج، کامرون، جمهوری آفریقای مرکزی، چاد کنگو، ساحل عاج، کوبا، قبرس، جیبوتی، مصر، گینه استوایی، استونی، سوازیلند، اتیوپی، فیجی، پولینزی

فرانسوی، گابن، گامبیا، گرجستان، غنا، گوام، گینه، گینه بیسائو، هائیتی، جامائیکا، کویت، قرقیزستان، جمهوری دموکراتیک خلق لائوس، لتونی، لبنان، لیبیا، لیبی، لیتوانی، لوکزامبورگ، ماداگاسکار، مالدیو، مالی، مالت، موریانی، موریس، مغولستان، مونته نگرو، مراکش، موزامبیک، نامیبیا، نپال، کالدونیای جدید، نیجر، مقدونیه شمالی، سرزمین اشغالی فلسطین، عمان، پاراگوئه، پرو، فیلیپین، پورتوریکو، جمهوری مولداوی، سنت لوئیس، سنت وینسنت و گرنادین، عربستان سعودی، سنگال، سومالی، سودان، سورینام، تیمور شرقی، توگو، ترینیداد و توباگو، تونس، امارات متحده عربی، جزایر ویرجین ایالات متحده، اروگوئه، ازبکستان، زامبیا			
بروندی، جزایر مانش، مجمع الجزایر قمر، اریتره، کره (جمهوری خلق دموکراتیک)، لسوتو، مالاوی، سائوتومه و پرنسیپ، ساموئا، سیرالئون، صحرای غربی، یمن	رگرسیون داده‌های تابلویی	زیرمنطقه جزئی	استنتاج بر مبنای منطقه

* با توجه به ارتباط فعالیت اقتصادی سوئیس با منطقه یورو، شاخص مدیران خرید این منطقه برای استنتاج ساعت کاری از دست رفته مورد استفاده قرار گرفته است. با توجه به فقدان داده‌های فصلی در دسترس برای ساعات کاری کانادا و روابط اقتصادی نزدیک این کشور با ایالات متحده، از ضریب برآورد شده برای رابطه بین شاخص روندهای گوگل و ساعات کاری ایالات متحده برای پیش‌بینی ساعات کاری کانادا استفاده شده است.

ملاحظه: نواحی مرجم شامل سرزمین‌هایی می‌شود که برآورهای سازمان بین‌المللی کار برای آنها انجام می‌شود. با توجه به شرایط استثنایی موجود، شامل کمیابی داده‌های مرتبط، برآوردها با نااطمینانی قابل توجه همراه هستند. ارزیابی شوک بی‌سابقه در بازار نیروی کار ناشی از همه‌گیری کووید-۱۹ از طریق مقایسه با داده‌های تاریخی دشوار است. علاوه بر این، در زمان برآورد، سری‌های زمانی و شاخص‌های پرتکرار به‌موقع، نسبتاً کمیاب هستند. این محدودیت‌ها منجر به سطح بالایی از نااطمینانی می‌شوند. در هفته‌های آینده، داده‌های سری‌های زمانی بازار کار از منابع دولتی و همچنین داده‌های پیمایش اعتماد مصرف‌کننده و کسب و کار هم برای بسیاری از کشورها در دسترس قرار خواهد گرفت. این داده‌ها، اطلاعات آماری ارزشمندی را در مورد ساعات کاری فراهم می‌کنند. در نتیجه، پایایی برآوردها در طول زمان و با استفاده بیشتر مدل از این داده‌ها، افزایش خواهد یافت. علاوه بر این، دسترسی بیشتر به داده‌ها امکان تغییر به سمت حال‌بینی مستقیم و اتکای کمتر به استنتاج را برای کشورهای بیشتری فراهم می‌کند. این باعث ارائه آمار جهانی و منطقه‌ای با نااطمینانی کمتر می‌گردد. به همین دلایل، این برآوردها به طور مرتب به‌روزرسانی و بازبینی خواهند شد.

ضمیمه فنی ۳: ارزیابی اثر بر بخش‌ها

ارزیابی اثر بحران بر تولید اقتصادی در بخش‌های مختلف، مبتنی بر داده‌های اقتصادی و مالی زمان واقعی جمع‌آوری شده از این منابع است: چشم‌انداز کسب و کار جهانی IHS Markit^۱ و نماگرهای شاخص مدیران خرید؛ مؤسسه مالیه

^۱ IHS Markit Global Business Outlook

بین‌الملل^۱؛ شاخص نوسان Cboe^۲؛ مکنزی^۳؛ سازمان همکاری‌های اقتصادی و توسعه^۴؛ بروکینگز^۵، مؤسسه تحلیلی مودی^۶؛ مؤسسه تحلیل عملکرد شرکتی^۷؛ اس اند سی.اف اینسایت^۸؛ اس اند پی گلوبال^۹؛ مؤسسه اقتصاد پیوستاری^{۱۰}؛ بلومبرگ^{۱۱}؛ دفتر ملی آمار چین^{۱۲}؛ و EUROSTAT.

برای بررسی شواهد ارائه شده در این منابع، سه نوع از شاخص‌ها شناسایی شدند تا اثرات شوک بر بنگاه‌ها و مشاغل را مشخص نمایند: (۱) شاخص‌های جهانی تولید بنگاه؛ (۲) سرمایه‌گذاری در دارایی‌های ثابت، تجارت داخلی، و تجارت خارجی (با ارجاع خاص به چین برای به دست آوردن اثرات شوک در طول دوره دسامبر ۲۰۱۹ تا فوریه/مارس ۲۰۲۰)؛ و (۳) انتظارات کسب و کار. شواهد از این شاخص‌ها، میزان کاهش در تولید، سرمایه‌گذاری، فروش، انتظارات و پیامدهای بنگاه‌ها برای اخراج‌ها و برنامه‌های استخدام کوتاه‌مدت را نشان می‌دهد.

- شاخص‌های جهانی تولید بنگاه‌ها به خصوص برای بررسی کاهش‌های کوتاه‌مدت قابل ملاحظه در فعالیت‌های مختلف تولیدی و خدماتی کاربرد دارد. شاخص‌های تولید، اختلال گسترده در سرتاسر بخش‌ها در نتیجه شوک ویروس را نشان می‌دهند. این تحلیل با بررسی شاخص‌های جهانی تولید و شاخص‌های مجزا برای اتحادیه اروپا، ایالات متحده و چین تا پایان مارس ۲۰۲۰ انجام شده بود.
- دومین مجموعه از شاخص‌ها بر سرمایه‌گذاری در دارایی‌های ثابت و تجارت داخلی و خارجی با اشاره خاص به چین به خصوص در خلال دوره حیاتی دسامبر ۲۰۱۹ تا مارس ۲۰۲۰ تمرکز دارد. این مجموعه، شواهدی قوی در مورد چگونگی واکنش تعدادی از متغیرهای متفاوت از جمله شاخص‌های اشتغال ارائه می‌کند. تغییر در سرمایه‌گذاری در دارایی‌های ثابت بر اساس بخش‌های خاصی از فعالیت‌ها، از اهمیت خاصی در این ارزیابی برخوردار است. شاخص‌های خرده‌فروشی از بخش‌های مصرفی خاص، در کنار تغییرات در ارزش کل واردات و صادرات، این تحلیل را کامل می‌کنند.

سومین مجموعه از شاخص‌های مورد استفاده در این تحلیل، بر انتظارات کسب و کار تمرکز دارند که از ژانویه ۲۰۲۰ به شدت خراب شده‌اند و این نیز بازتابی از ناطمینانی‌های قابل ملاحظه در تولیدات و بازارهای مالی است. این ناطمینانی اثر مستقیمی بر سرمایه‌گذاری و جریان‌های سرمایه داشته و منجر به توقف گسترده

^۱ Institute of International Finance

^۲ Cboe Volatility Index (VIX)

^۳ McKinsey

^۴ OECD

^۵ Brookings

^۶ Moody's analytics

^۷ Corporate performance analytics

^۸ S&CF Insights

^۹ S&P Global

^{۱۰} Continuum economics

^{۱۱} Bloomberg

^{۱۲} National Bureau of Statistics of China (NBS)

برنامه‌های استخدام شده است. انتظارات در مورد عواید شرکت و همچنین نااطمینانی و اثرات بر برنامه‌ریزی سرمایه‌گذاری و تصمیمات نیروگیری را منعکس می‌کند. تغییرات در انتظارات جهانی کسب و کار ثابت کرد که چگونه انتظارات از اکتبر ۲۰۱۹ تا فوریه ۲۰۲۰ شروع به تغییر نمودند. نااطمینانی را می‌توان از طریق شاخص نوسان هم به دست آورد، که یک شاخص بازار زمان واقعی است، انتظارات بازار از نوسانات ۳۰ روز آینده را نشان می‌دهد و از داده‌های قیمتی شاخص S&P 500 مشتق شده که معیاری برای ریسک بازار و تمایلات سرمایه‌گذاران است. این ابزاری برای تحلیل ریسک و تصمیمات سرمایه‌گذاری است که بر تصمیمات نیروگیری هم تأثیر می‌گذارد. مجموعه دیگری از شاخص‌ها در این دسته برای بررسی نااطمینانی در جریان‌های سرمایه مورد استفاده قرار گرفته و نشان می‌دهد که چگونه شوک ناشی از کووید-۱۹، جریان‌های سرمایه را به سمت بازارهای نوظهور وارونه نمود. نهایتاً، نااطمینانی در افزایش هزینه‌های استقراض دولت برای اقتصادهای نوظهور هم بررسی شد.

منبع:

ILO Monitor 2nd edition: COVID-19 and the world of work Updated estimates and analysis
 International Labour Organization
<https://www.ilo.org/>
 7 April 2020