



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

دوره دوازدهم - سال اول

شماره ثبت ۷۱

عادی

طرح اصلاح قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری - صنعتی

کمیسیون های ارجاعی

اصلی:	اقتصادی
فرعی:	آموزش، تحقیقات و فناوری - اجتماعی - امنیت ملی و سیاست خارجی - امور داخلی کشور و شوراها - برنامه و بودجه و محاسبات - صنایع و معادن - قضائی و حقوقی - کشاورزی، آب، منابع طبیعی و محیط زیست

معاونت قوانین

باسمه تعالی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای ۱۶ نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می شود.

مقدمه (دلایل توجیهی):

مقدمه (دلایل توجیهی):

توسعه و ایجاد مناطق آزاد از یک سو منافع منطقه ای برای رونق اقتصادی دارد و از سوی دیگر چنانچه سازوکارهای اداره آن مطابق وضع کنونی باقی بماند، موجب افزایش واردات یا قاچاق و ضربه به تولید ملی و اشتغال خواهد شد. از آنجا که طبق بند (۱۱) سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی، سیاستگذاران موافق اصلاح و توسعه مناطق آزاد و ویژه اند و مناطق مختلفی نیز متقاضی استفاده از مزایای مناطق آزاد هستند، لازم است قانون مادر که بیش از ۲۷ سال از تصویب آن می گذرد، با توجه به تجارب سه دهه اخیر و به نفع تولید ملی و اشتغال اصلاح گردد و سپس افزایش مناطق آزاد در دستور کار مجلس و دولت قرار گیرد. لذا طرح ذیل تقدیم می شود:

جعفر قادری - کمال حسین پور - رمضان رحیمی دشتلوئی - سیدموسی موسوی - مهدی کوچک زاده - سیدعلی یزدی خواه - محمدصالح جوکار - مهدی طغیانی - محمد خوش سیما - محمدرضا احمدی سنگر - رحمت اله نوروزی - علیرضا نوین - غلامرضا توکل شوریجه - ابوالفضل ابوترابی - محمد رستمی - هادی قوامی

عنوان طرح: طرح اصلاح قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری - صنعتی

طرح اصلاح قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری - صنعتی

ماده ۱- تبصره‌های زیر به ماده (۱) قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری - صنعتی مصوب ۶/۷/۱۳۷۲ اضافه می‌شود:

تبصره ۳- پس از تصویب این قانون، ایجاد مناطق آزاد تجاری - صنعتی جدید صرفاً در محدوده‌هایی یکپارچه، متصل و خارج از نقاط جمعیتی (شهری یا روستایی) تا سقف سه هزار هکتار امکانپذیر است و مساحت بنادر و فرودگاههای مستقر در منطقه، جزء سقف محدوده محسوب نمی‌شود. دولت می‌تواند در صورت بهره‌برداری صنایع فعال در منطقه از تمامی محدوده مصوب مناطق فوق، لایحه توسعه محدوده منطقه در مناطق همجوار را حداکثر تا سقف مقرر در این ماده تهیه و جهت تصویب به مجلس شورای اسلامی ارائه نماید. ایجاد مناطق جدید و تعیین محدوده آنها بنا به پیشنهاد دولت و در قالب طرح به تصویب مجلس شورای اسلامی خواهد رسید.

تبصره ۴- دولت موظف است همزمان با ارائه لایحه در خصوص ایجاد مناطق آزاد تجاری - صنعتی جدید به پیوست شیوه تامین مالی برای احداث و تکمیل زیرساختهای مناطق آزاد جدید را ارائه دهد و در قوانین بودجه، سالانه منابع مالی را به کلیه سازمانهای مناطق آزاد اختصاص دهد تا صرفاً در تکمیل و توسعه زیرساختها هزینه شود. معافیت مناطق آزاد و ویژه از مالیات و عوارض قانون مالیات بر ارزش افزوده لغو شده و معادل سهم آن در مناطق فاقد شهرداری، در اختیار سازمان مدیریت مناطق قرار می‌گیرد. پس از لازم‌الاجراء شدن این قانون، واگذاری مالکیت زمین توسط سازمان مدیریت مناطق آزاد حکم تصرف غیرقانونی در اموال عمومی را دارد. انعقاد قرارداد اجاره کوتاه مدت یا بلندمدت زمین، با رعایت قوانین و مصالح عمومی، مجاز است.

تبصره ۵- سه ماه بعد از لازم‌الاجراء شدن این قانون، اختصاص هر امتیاز قانونی به مناطق آزاد تجاری - صنعتی منوط به تأیید محصورشدن کل محدوده قانونی منطقه توسط گمرک جمهوری اسلامی ایران یا محصور توسط عوارض طبیعی می‌باشد.

ماده ۲- متن زیر به عنوان ماده (۲۷) قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری - صنعتی الحاق می‌گردد:

به‌منظور ساماندهی مناطق آزاد و ویژه اقتصادی و ایفای نقش موثر آنها در تحقق اهداف سند چشم‌انداز بیست‌ساله نظام، اعمال مدیریت یکپارچه و ایجاد رشد اقتصادی پایدار در این مناطق، تعامل اثرگذار اقتصاد ملی با اقتصاد جهانی و ارائه الگوی توسعه ملی در بخشهای مختلف:

الف- مدیران سازمانهای مناطق آزاد به نمایندگی از طرف دولت، بالاترین مقام منطقه محسوب می‌شوند و کلیه وظایف و اختیارات و مسوولیت‌های دستگاه‌های اجرایی دولتی مستقر در این مناطق به استثنای نهادهای دفاعی و امنیتی برعهده آنهاست.

تبصره ۱- واگذاری وظایف، اختیارات و مسوولیت‌های دستگاه‌های تحت نظر مقام معظم رهبری، با موافقت ایشان صورت می‌پذیرد.

تبصره ۲- اختیارات فرماندار در مورد مصوبات شوراهای اسلامی شهر و روستا در محدوده مناطق آزاد به مدیر سازمان منطقه آزاد واگذار می‌شود.

ب- کالاهای تولید و یا پردازش شده در مناطق آزاد به هنگام ورود به سایر نقاط کشور به نسبت مجموع ارزش افزوده و ارزش مواد اولیه و قطعات داخلی به‌کاررفته در آن، تولید داخلی محسوب و از پرداخت حقوق ورودی معاف است.

تبصره ۱- مواد اولیه و کالاهای واسطه‌ای خارجی به‌کاررفته در تولید، مشروط به پرداخت حقوق ورودی، در حکم مواد اولیه و کالای داخلی محسوب می‌شود.

تبصره ۲- مواد اولیه و قطعات خارجی به کار رفته در کالاهای تولید و یا پردازش شده در مناطق آزاد که در گذشته از سایر مناطق کشور به منطقه ارسال شده و در تولید و یا پردازش محصولی که به کشور وارد می‌شود، به کار گرفته شود در حکم مواد اولیه تلقی می‌شود و از پرداخت حقوق ورودی معاف است.

پ- هزینه‌های بندری مربوط که طبق قوانین جاری از کشتی‌ها و شناورها بابت خدمات بندری دریافت می‌شود در صورتی که این بنادر توسط بخش‌های خصوصی، تعاونی و مناطق آزاد تجاری- صنعتی در محدوده مناطق آزاد ایجاد شده باشند، توسط سازمان‌های مناطق آزاد مربوطه اخذ می‌شود. مناطق آزاد مجازند نسبت به ثبت و ترخیص کشتی‌ها طبق قوانین جاری و بین‌المللی اقدام کنند.

ت- مبادلات کالا بین مناطق آزاد و خارج از کشور و نیز سایر مناطق آزاد از کلیه عوارض (به‌استثنای عوارض موضوع ماده (۱۰) قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری- صنعتی)، مالیات و حقوق ورودی معاف می‌باشند.

ث- به‌منظور گسترش ارتباطات علمی با مراکز و نهادهای آموزشی و تحقیقاتی معتبر بین‌المللی، ایجاد نمایندگی دانشگاه‌های داخلی و معتبر خارجی بر طبق اعلام وزارتخانه‌های ذی‌ربط و تأسیس دانشگاه‌های خصوصی در مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی با رعایت قوانین مربوط مجاز است.

ج- محدوده آبی مناطق آزاد تجاری- صنعتی با رعایت ملاحظات امنیتی و دفاعی که به تأیید ستاد کل نیروهای مسلح می‌رسد به فاصله هشتصد متر از قلمرو خاکی مناطق آزاد تعیین می‌شود و از امتیازات قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری- صنعتی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۷۲/۶/۷ و اصلاحات بعدی آن برخوردار است.

چ- به منظور زدودن فقر از چهره مناطق آزاد تجاری، سازمان‌های مناطق آزاد موظفند حداقل یک درصد (۱٪) از محل وصول عوارض ورود و صدور کالاها و خدمات این مناطق را از طریق نهادهای حمایتی به محرومان و نیازمندان بومی این مناطق اختصاص دهند.

ماده ۳- متن زیر به عنوان ماده (۲۸) قانون چگونگی اداره مناطق آزاد الحاق می‌گردد:

ماده ۲۸- ایجاد هرگونه منطقه آزاد و ویژه اقتصادی جدید منوط به تصویب مجلس شورای اسلامی و تامین زیرساختهای مورد نیاز برای استقرار واحدهای تولیدی، اخذ مجوز موردنیاز از قبیل تاییدیه‌های زیست‌محیطی، نظامی و امنیتی امکانپذیر است.

ماده ۴- متن زیر به عنوان ماده (۲۹) قانون چگونگی اداره مناطق آزاد الحاق می‌گردد:

ماده ۲۹- کلیه وظایف، اختیارات و ساختار و تشکیلات دبیرخانه شورای مناطق آزاد و ویژه اقتصادی با حفظ شخصیت حقوقی مستقل، ذیل وزارت امور اقتصادی و دارایی خواهد بود و دبیر شورا به پیشنهاد وزیر و حکم رئیس‌جمهور تعیین می‌شود. نظارت بر حسن اجرای مفاد این قانون و ارائه گزارش عملکرد فصلی از عملکرد مناطق آزاد و ویژه اقتصادی برعهده وزیر امور اقتصادی و دارایی می‌باشد.

هیأت رئیسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب

۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین در مورد طرح طرح اصلاح قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری- صنعتی تقدیم می شود.

معاون قوانین

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می شود:

۱- سابقه تقدیم

بر اساس ماده ۱۳۰ آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی		
طرح/لایحه جاری قبلاً تقدیم	☒ نگرديده است	☐ گردیده است

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

طرح/لایحه تقدیمی ، از حیث ضوابط تدوین ایراد اساسی ندارد		
۱	دارای موضوع و عنوان مشخص :	☒ است ☐ نیست
۲	عنوان با مفاد طرح/لایحه، منطبق :	☒ است ☐ نیست
۳	دلایل مندرج در مقدمه توجیهی کافی و به دور از اجمال :	☒ است ☐ نیست
۴	توضیحات راجع به ضرورت رسیدگی به قید فوریت در مقدمه ارائه :	☒ شده است ☐ نشده است
۵	طرح دارای موضوع واحد :	☒ است ☐ نیست
	• و ارائه آن در قالب :	☒ ماده واحده ☐ مواد متعدد
	• با ایراد مواجهه :	☒ نیست ☐ است
۶	بند ۹ سیاست های کلی نظام قانونگذاری مبنی بر رعایت اصول قانون نویسی و قانونگذاری، لحاظ :	☒ شده است ☐ نشده است

شرح نظر کارشناسی اداره کل تدوین قوانین در خصوص ضوابط تدوین

۳- در اجرای بند (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵:

طرح/لایحه تقدیمی ، از حیث ضوابط ماهوی ایراد اساسی ندارد		
۱	طرح/لایحه با سند چشم انداز و سیاست های کلی نظام :	☒ مطابقت دارد ☐ تعارض ندارد
۲	طرح/لایحه با اصل ۳ قانون اساسی مغایرت :	☒ ندارد ☐ دارد
۳	طرح/لایحه با اصل ۱۵ قانون اساسی مغایرت :	☒ ندارد ☐ دارد

۴	طرح/لایحه با اصل ۵۲ قانون اساسی مغایرت :	☒ ندارد	☐ دارد
۵	طرح/لایحه با اصل ۵۳ قانون اساسی مغایرت :	☒ ندارد	☐ دارد
۶	طرح/لایحه با اصل ۶۰ قانون اساسی مغایرت :	☒ ندارد	☐ دارد
۷	طرح/لایحه با اصل ۷۳ قانون اساسی مغایرت :	☒ ندارد	☐ دارد
۸	طرح/لایحه با اصل ۱۳۸ قانون اساسی مغایرت :	☒ ندارد	☐ دارد
۹	طرح/لایحه با اصل ۱۱۲ قانون اساسی مغایرت :	☒ ندارد	☐ دارد
۱۰	طرح/لایحه با اصل ۱۵۸ قانون اساسی مغایرت :	☒ ندارد	☐ دارد
۱۱	طرح/لایحه با سایر اصول قانون اساسی مغایرت :	☒ ندارد	☐ دارد

شرح نظر کارشناسی اداره کل تدوین قوانین در خصوص ضوابط ماهوی

در خصوص سند چشم انداز و سیاست های کلی نظام

—

در خصوص مغایرت با اصول قانون اساسی

—

—

تعداد برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می شود.

مدیر کل تدوین قوانین

نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۱) و (۳) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:

در اجرای بند (۱)		
۱	در خصوص طرح تقدیمی قوانین مرتبط	☐ وجود ندارد ☒ وجود دارد که به ضمیمه تقدیم می‌شود.
۲	در خصوص طرح تقدیمی قوانین متعارض	☒ وجود ندارد ☐ وجود دارد که به ضمیمه تقدیم می‌شود.

در اجرای بند (۳) :

نظر اداره کل مربوطه در خصوص لزوم قانونگذاری بر اساس طرح/لایحه جاری به ثبت نرسیده است.

تعداد برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیر کل اسناد و تنقیح قوانین

ضمیمه نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

نظر اداره کل به انضمام سوابق قانونی

الف - نظر اداره کل

--

ب - سوابق قانونی

قوانین مرتبط به شرح زیر تقدیم می گردد :

عنوان قانون: قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری - صنعتی جمهوری اسلامی ایران -- منقح
۱۳۹۶/۱۱/۲۵ مصوب: ۱۳۷۲/۰۶/۰۷

بخش های قانون: تمام متن